

ОТЧЕТ
О СОВМЕСТНОМ КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ
«Использование средств субсидий бюджетами муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края (в рамках подпрограммы «Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013 – 2020 годы» государственной программы «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 – 2021 годы)»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от «28» декабря 2017 года № 19)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.27 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 15.09.2017 № 13), распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.09.2017 № 32, от 20.10.2017 № 32/1, решение о проведении совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края и муниципальными контрольно-счетными органами Приморского края от 27.09.2017, дополнительное соглашение от 20.10.2017 к решению о проведении совместного контрольного мероприятия.

2. Предмет контрольного мероприятия: порядок выделения и использования средств субсидий бюджетами муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края.

3. Объекты контрольного мероприятия: департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, администрации Находкинского, Артемовского, Уссурийского, Партизанского, Дальнереченского городских округов, Шкотовского, Партизанского, Красноармейского муниципальных районов.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 26.10.2017 по 30.11.2017.

6. Цели совместного контрольного мероприятия:

6.1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных средств в форме субсидий бюджетам

муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов транспортной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края;

6.2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов транспортной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных средств в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов транспортной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края.

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан.

Для реализации указанных мер на краевом уровне принято два закона:

Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» (далее – Закон № 837-КЗ);

Закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края» (далее – Закон № 250-КЗ).

Информация о реализации Законов № 837-КЗ и № 250-КЗ в целом по Приморскому краю (по информации департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 01.12.2017 № 20/45235) представлена в таблице.

Таблица

Наименование показателя	Предоставление земельных участков семьям, имеющим трех и более детей (Закон № 837-КЗ)		Предоставление земельных участков гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям (Закон № 250-КЗ)	
	на 01.01.2016	на 01.10.2017	на 01.01.2016	на 01.10.2017
Количество обращений граждан (семей)	10 702	12 048	14 318	14 468
Количество граждан (семей), включенных в реестр	9 718	10 957	13 313	13 643
Планируется (формируется) выделение участков за период с 2012 года по 9 месяцев 2017 года	8 174	7 912		
Предоставлено земельных участков за период с 2012 года по 9 месяцев 2017 года	7 085	7 868		
Планируется (формируется) выделение участков за период с 2014 года по 9 месяцев 2017 года			1 770	1 765
Предоставлено земельных участков за период с 2014 года по 9 месяцев 2017 года			634	711
Процент обеспечения земельными участками	72,9	71,8	4,8	5,2
Количество земельных участков, обеспеченных транспортным сообщением	2 006	2 249	275	274
Процент обеспечения выделенных участков транспортным сообщением	28,3	28,6	43,4	38,5

Контрольно-счетными палатами Находкинского, Артемовского, Уссурийского, Партизанского, Дальнереченского городских округов, Контрольно-счетной комиссией Шкотовского муниципального района, Ревизионной комиссией Партизанского муниципального района, Контрольной палатой Красноармейского муниципального района, участвующими в совместном контрольном мероприятии проведена проверка формирования списков граждан из числа категорий, указанных в подпрограмме, стоящих в очереди на предоставление участков и предоставленных земельных участках.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Артемовский городской округ

Согласно постановлению администрации Артемовского городского округа от 05.09.2012 № 1885-па «О формировании Перечня земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность на территории Артемовского городского округа» в Артемовском городском округе ведется Перечень земельных участков, предназначенных только для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность. Перечень регулярно пополняется новыми микрорайонами, например «Южный», где были сформированы 305 земельных участков.

Согласно постановлению администрации Артемовского городского округа от 22.02.2012 № 399-па (ред. от 01.06.2016) «О Реестре граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении бесплатно в собственность земельного участка на территории Артемовского городского округа» в целях ведения учета граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении бесплатно в собственность земельного участка на территории Артемовского городского округа, управление архитектуры и градостроительства администрации Артемовского городского округа осуществляет формирование реестра граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление, а также учетные дела этих граждан. Датой представления документов, является дата регистрации заявления в администрации Артемовского городского округа. Постановление о включении в реестр граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении бесплатно в собственность земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства, администрация Артемовского городского округа принимает в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления. Каждому заявителю присваивается реестровый номер.

Реестр является муниципальной информационной системой, ведется на бумажном носителе и в электронном виде путем внесения в него реестровых записей. Изменения в реестр вносятся регулярно, по мере поступления новых заявлений от граждан.

Жеребьевка по выбору земельных участков в целях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность на территории Артемовского городского округа для индивидуального жилищного строительства, проводится администрацией Артемовского городского округа, согласно реестровым номерам заявителей и Перечню земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющих трех и более детей.

Решение о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно гражданину (гражданам) и его (их) детям принимается администрацией округа после проведения проверки соответствия гражданина (граждан) и его (их) детей требованиям пунктов 4 и 5 части 4 статьи 2 Закона № 837-КЗ, по результатам жеребьевки, проводимой в соответствии со статьей 5(1) Закона № 837-КЗ.

Справочно. По состоянию на 25.11.2017 землю получили 916 многодетных семей, которые приняли участие в жеребьевке. По информации управления архитектуры и градостроительства администрации в реестр по состоянию на 25.11.2017 включено 1012 заявителей. Реестровый номер присваивается в порядке очередности в соответствии с датой принятия решения администрации Артемовского городского округа о включении гражданина (граждан) в реестр. По состоянию на 30.10.2017 в Перечень земельных участков включено 1009 участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность на территории Артемовского

городского округа. Гражданам предоставлена возможность увидеть границы своих участков на местности, за исключением участков, по которым прошла жеребьевка в ноябре 2017 года.

Согласно постановлению администрации Артемовского городского округа от 28.06.2016 № 530-па (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям для индивидуального жилищного строительства», в Артемовском городском округе ведется реестр граждан имеющих двух детей, и молодых семей для индивидуального жилищного строительства.

Справочно. По состоянию на 01.11.2017 в реестр включено 1926 заявителей. Перечень земельных участков для предоставления гражданам, имеющих двух детей, и молодым семьям для индивидуального жилищного строительства в Артемовском городском округе отсутствует.

Реестр граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении бесплатно в собственность земельного участка на территории Артемовского городского округа и реестр граждан, имеющих двух детей, и молодых семей для индивидуального жилищного строительства в Артемовском городском округе ведется в соответствии с муниципальными актами Артемовского городского округа.

Шкотовский муниципальный район

Списки граждан, имеющих право на получение и получивших земельные участки, в 2016 году и 2017 году формировались в соответствии с Законами № 837-КЗ и № 250-КЗ на основании муниципальных правовых актов о предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух и более детей, а также молодым семьям (для получения субсидии в отношении земельных участков, предоставленных гражданам и не обеспеченных дорожной инфраструктурой).

Выборочной проверкой пакета документов отдельных граждан, имеющих трех и более детей, и граждан, имеющих двух и более детей, а также молодых семей на соответствие требованиям Законов № 250-КЗ и № 837-КЗ нарушений не установлено.

Красноармейский муниципальный район

Во исполнение Закона № 837-КЗ, распоряжением администрации Красноармейского муниципального района от 09.06.2014 № 164 утвержден Порядок формирования перечня земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, на территории Красноармейского муниципального района (далее – Порядок формирования перечня земельных участков).

Во исполнение Закона № 250-КЗ постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 28.11.2013 № 702 «Об организации бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям на территории Красноармейского

муниципального района» утвержден Перечень земельных участков, предназначенных для предоставления в аренду гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям на территории Красноармейского муниципального района.

Перечень сформированных земельных участков (далее – Перечень) утвержден постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 21.03.2016 № 164 и дополнениями к нему. В каждом постановлении определена обязательность опубликования Перечня в газете «Сихотэ-Алинь» и размещение его на официальном сайте Красноармейского муниципального района в сети Интернет. В соответствии с Порядком формирования перечня земельных участков изменения в Перечень своевременно публикуются в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Ведение учета многодетных семей осуществляется отделом экономики, управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района.

По состоянию на 01.10.2017 в Журнале регистрации заявлений от многодетных семей о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков (далее – Журнал регистрации заявлений) зарегистрировано 51 заявление.

Согласно данным Журнала регистрации заявлений в проверяемом периоде (с 01.01.2016 по 30.10.2017) в администрацию района обратились двенадцать многодетных семей с заявлениями о предоставлении земельных участков. Отказано в постановке на учет одной многодетной семье.

В Реестре многодетных семей, поставленных на учет в целях предоставления бесплатно в собственность земельных участков (далее – Реестр), на 01.10.2017 состоит 48 многодетных семей. Из них 11 многодетным семьям в проверяемом периоде (с 01.01.2016 по 01.10.2017) предоставлены земельные участки.

Реестр многодетных семей ведется в электронном виде.

В Перечень земельных участков, предоставленных и планируемых к предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, а также гражданам с двумя детьми и молодым семьям на территории Красноармейского муниципального района включены 26 земельных участков общей площадью 49 000,0 м², в том числе:

23 земельных участка общей площадью 46 000,0 м² предоставлены бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим в реестре;

2 земельных участка общей площадью 3 000,0 м² предоставлены в аренду гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, состоящим в реестре;

одним земельным участком планируется обеспечить граждан, имеющих двух детей.

Уссурийский городской округ

В соответствии с требованиями Закона № 837-КЗ администрацией Уссурийского городского округа формируются земельные участки и включаются в Перечень земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей на территории Уссурийского городского округа (далее по тексту – Перечень). Перечень таких земельных участков утверждается постановлением администрации Уссурийского городского округа.

По состоянию на 30.09.2017 за период, начиная с 2012 года, в указанный перечень включено 1 817 земельных участков.

Законом Приморского края от 5.08.2014 № 455-КЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края» установлено, что предоставление земельных участков гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, осуществляется муниципальным образованием при условии отсутствия граждан, имеющих трех и более детей, которым не предоставлены земельные участки.

В Реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в аренду, по состоянию на 30.09.2017 внесено 2 122 граждан данной категории. До момента принятия постановления администрации Уссурийского городского округа № 1323 предоставлено земельных участков в аренду гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям в количестве 195 участков на земельном массиве с. Воздвиженка.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства», утвержденного постановлением администрации городского округа от 28.10.2015 № 2879-НПА, формируется Реестр граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявления о бесплатном предоставлении земельных участков на территории Уссурийского городского округа (далее по тексту Реестр).

В ходе проверки установлено, что в Реестр по состоянию на 30.09.2017 года постановлениями администрации Уссурийского городского округа включено 2 364 граждан указанной категории (по состоянию на 14.12.2017 года – 2 453). Количество граждан, включенных в Реестр в соответствии с очередностью один раз, составляет 1 682 заявителя, 682 реестровые записи сделаны с присвоением новых реестровых номеров в связи с неучастием граждан в проводимой жеребьевке два раза (часть 2 статьи 5 (1) Закона № 837-КЗ).

Выборочной проверкой пакетов документов, на основании которых заявители включены в Реестр, нарушений требований Закона № 837-КЗ, Административного регламента Уссурийского городского округа не установлено.

По состоянию на 30.09.2017 года на основании постановлений администрации Уссурийского городского округа предоставлено 1 405 земельных участков.

Партизанский городской округ

За проверяемый период бесплатное предоставление в собственность земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям для индивидуального жилищного строительства производилось на двух земельных участках, находящихся:

- в районе улиц Островского, Киевской в г. Партизанске;
- в районе улиц Сливовая, Марата, Покровская в г. Партизанске.

В ходе проведения проверки выборочным методом были проверены 4 пакета документов граждан (с учетом членов семей), имеющих трех и более детей (Рудаковой А. В., Пискаревой Н. С., Воликов Н. В., Игнатенко И. В.) на предмет наличия документов, предусмотренных Законом № 837-КЗ. В пакете документов в наличии имеются все необходимые документы.

По итогам рассмотрения заявлений граждан в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 5 Закона № 837-КЗ уполномоченный орган местного самоуправления принимает решение о включении гражданина (граждан) в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления в случае, если органами регистрации прав предоставлена информация об отсутствии зарегистрированного права собственности на земельные участки гражданина (граждан) и его (их) детей.

В ходе проведения проверки выборочным методом в отношении 4 заявлений граждан, поименованных выше, администрация Партизанского городского округа включила в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, без нарушения сроков. Включение в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, производилось на основании постановления администрации Партизанского городского округа.

Согласно пункту 8 (1) статьи 5 Закона № 837-КЗ решение о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно гражданину (гражданам) и его (их) детям принимается уполномоченным органом местного самоуправления после проведения проверки соответствия гражданина (граждан) и его (их) детей требованиям пунктов 4 и 5 части 4 статьи 2 настоящего Закона по результатам жеребьевки.

За проверяемый период администрацией Партизанского городского округа проведено 6 жеребьевок. Из 151 участка, выставленного на жеребьевку, только 45 участков были распределены между гражданами, или 30% от общего количества.

В силу требований статьи 5 Закона № 250-КЗ (в редакции от 28.12.2016 № 62-КЗ) в администрации Партизанского городского округа сформирован реестр граждан, имеющих двух детей и молодых семей, имеющих право на получение бесплатного земельного участка. Данный реестр состоит из 33 семей, из них 9 получили права на земельные участки.

В ходе проведения проверки выборочным методом были проверены 4 пакета документов граждан (с учетом членов семей), имеющих двух детей, и молодых семей на предмет наличия документов, предусмотренных Законом № 250-КЗ. Нарушений не установлено.

По итогам рассмотрения заявлений граждан в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 5 Закона № 837-КЗ уполномоченный орган местного самоуправления принимает решение о включении гражданина (граждан) в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления в случае, если органами регистрации прав предоставлена информация об отсутствии зарегистрированного права собственности на земельные участки гражданина (граждан) и его (их) детей.

В ходе проведения проверки выборочным методом в отношении 4 заявлений граждан, поименованных выше, администрация Партизанского городского округа включила в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, без нарушения сроков. Включение в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, производилось на основании постановления администрации Партизанского городского округа.

Согласно пункту 8 статьи 5 Закона № 250-КЗ решение о предоставлении земельных участков в аренду гражданину (гражданам) и его (их) детям принимается уполномоченным органом местного самоуправления после проведения проверки соответствия гражданина (граждан) и его (их) детей требованиям по результатам жеребьевки.

За проверяемый период администрацией Партизанского городского округа проведено 6 жеребьевок. Из 20 участков, выставленных на жеребьевку, только 5 участков были распределены между гражданами, или 25% от общего количества.

Перед проведением жеребьевок администрацией Партизанского городского округа в местной муниципальной газете «Вести» публиковались информационные сообщения.

На момент проверки земельные участки, находящиеся в районе улиц Островского и Киевской, распределены в полном объеме гражданам, имеющим трех и более детей. Земельные участки, находящиеся в районе улиц Сливовая, Марата, Покровского, распределены гражданам, имеющим трех и более детей, в количестве 63 участков. Не распределенными остались 7 земельных участков.

При анализе перечня земельных участков, предлагаемых гражданам, имеющих двух детей, и молодым семьям установлено, что на момент проверки не распределенными остались 17 земельных участков, находящиеся в районе улиц Сливовая, Марата, Покровской.

Дальнереченский городской округ

Администрация Дальнереченского городского округа предоставила на проверку следующие документы:

реестр граждан, имеющих право на получение земельных участков, для индивидуального жилого строительства на территории Дальнереченского

городского округа в рамках исполнения Закона № 837-КЗ по состоянию на 01.11.2017 на 45 семей (из них 7 семей в списке указаны несколько раз, в связи с неявкой на жеребьевку);

список лиц, которым предоставлены земельные участки округа в рамках исполнения Закона № 837-КЗ (2016-2017 г.) по состоянию на 01.11.2017 в количестве 18 человек.

Списки граждан из числа категорий, указанных в подпрограмме, состоящих в очереди на предоставление участков и предоставленных земельных участков, сформированы в соответствии с требованиями статьи 5 Закона № 837-КЗ. Нарушений не установлено;

реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства на территории Дальнереченского городского округа, в порядке Закона № 250-КЗ на 22 семьи;

реестр граждан, с которыми заключены договора аренды земельных участков в соответствии с Законом № 250-КЗ на 4 семьи (из числа имеющих право).

Списки граждан из числа категорий, указанных в подпрограмме, состоящих в очереди на предоставление участков и предоставленных земельных участков сформированы в соответствии с Законом № 250-КЗ, нарушений не установлено.

Партизанский муниципальный район

Реестр граждан, имеющих двух детей, а также молодых семей, имеющих право на получение земельных участков в аренду для индивидуального жилищного строительства на территории Партизанского муниципального района, формируется в соответствии с Законом № 250-КЗ и постановлением администрации Партизанского муниципального района от 13.12.2013 № 1205 (в редакции от 19.02.2014 № 140). Реестр граждан, имеющих трех и более детей, подавших заявление о предоставлении бесплатно в собственность земельного участка на территории Партизанского муниципального района, формируется в соответствии с Законом № 837-ФЗ и постановлением администрации Партизанского муниципального района от 15.05.2013 № 451 (в редакции от 19.02.2014 № 142).

Списки граждан, направляемые в департамент для получения субсидий в отношении земельных участков, предоставленных (предоставляемых) гражданам и не обеспеченных дорожной инфраструктурой, формировались из числа граждан, имеющих трех и более детей. В 2015 и 2016 годах подавались списки на 133 участка, в 2017 году – на 135 участков.

Важнейшим вопросом при предоставлении земельных участков указанным категориям граждан является вопрос обеспечения этих участков инженерной, в том числе дорожной инфраструктурой.

Государственной программой Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 – 2021 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па, определен порядок предоставления и

расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов по следующим направлениям:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;
- проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт;
- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;
- проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям;
- проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

Контрольное мероприятие проведено в отношении субсидии, предоставляемой бюджетам муниципальных образований по направлению «проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям» (далее – субсидия).

2016 год

Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Приморского края от 15.12.2016 № 49-КЗ) субсидия бюджетам муниципальных образований по указанному направлению предусмотрена в сумме 126 608,28 тыс. рублей.

Пунктом 7.4 Порядка определена методика расчета размера субсидии бюджетам муниципальных образований в зависимости от общего размера субсидии, предусмотренной в краевом бюджете. Однако предусмотренный Порядком расчет департаментом не производился.

В соответствии с методикой, установленной пунктом 7.4 Порядка, при расчете размера субсидии бюджетам муниципальных образований учитываются два норматива (в расчете на один земельный участок):

69,00 тыс. рублей – при расчете потребности финансирования муниципального образования на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог;

111,00 тыс. рублей – при расчете потребности финансирования муниципального образования на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт внутриквартальных дорог.

На запросы Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.11.2017 № 01-27/02-01/584 и от 15.11.2017 б/н об экономическом расчете величины нормативов при расчете потребности финансирования муниципального образования, департамент в письмах от 14.11.2017 № 16/11678/5 и от 21.11.2017 № 16/11985/8 пояснил, что решение по величине норматива принято на совместном совещании с муниципальными образованиями. Экономический расчет в ходе контрольного мероприятия не представлен.

Для получения субсидии муниципальные образования в срок до 20 февраля текущего финансового года представляют в департамент документы, предусмотренные пунктом 6 Порядка.

Из 16 муниципальных образований, подавших заявки на получение субсидии в 2016 году, два муниципальных образования подали документы позже установленного Порядком срока: Владивостокский городской округ – на 4 рабочих дня (01.03.2016), Лучегорское городское поселение – на 11 рабочих дней (11.03.2016). Администрацией Артемовского городского округа документы на получение субсидии поданы только 01.07.2016.

Кроме того, в составе документов для получения субсидии Арсеньевским городским округом и городским округом ЗАТО город Фокино не представлены копии муниципальных правовых актов об утверждении муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по соответствующему направлению, Красноармейским муниципальным районом не представлена выписка из муниципального правового акта о бюджете муниципального образования, предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по соответствующему направлению.

Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на 2016 год утверждено постановлением Администрации Приморского края от 12.04.2016 № 141-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в

отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году» (далее – распределение) в общей сумме 104 174,50 тыс. рублей.

Распределение утверждено спустя 32 рабочих дня со дня окончания срока представления муниципальными образованиями документов для получения субсидии, что на 7 рабочих дней превышает срок, установленный пунктом 8 Порядка (25 рабочих дней).

В указанное распределение четыре раза вносились изменения (в редакции от 12.04.2016 № 141-па – 104 174,50 тыс. рублей, в редакции от 24.05.2016 № 222-па – 204 424,10 тыс. рублей, в редакции от 05.08.2016 № 367-па – 200 785,83 тыс. рублей, в редакции от 21.10.2016 № 495-па – 198 808,85 тыс. рублей).

В окончательной редакции распределения (в редакции постановления от 21.10.2016 № 495-па) общая сумма субсидии муниципальным образованиям на 2016 год утверждена в сумме 198 808,85 тыс. рублей, что на 72 200,57 тыс. рублей превышает размер субсидии бюджетам муниципальных образований, предусмотренный Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Приморского края от 15.12.2016 № 49-КЗ) (126 608,28 тыс. рублей).

Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на 2016 год представлено в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Размер субсидии, тыс. рублей		
		предусмотренный распределением (в редакции постановления от 12.04.2016 № 141-па)	предусмотренный распределением (в редакции постановления от 21.10.2016 № 495-па)	предусмотренный бюджетом (в редакции Закона Приморского края от 15.12.2016 № 49-КЗ)
1	2	3	4	5
1	Артемовский городской округ	0,00	6 891,73	
2	Арсеньевский городской округ	1 134,00	2 469,02	
3	Дальнегорский городской округ	558,00	558,00	
4	Владивостокский городской округ	53 768,50	91 741,70	
5	Партизанский городской округ	8 902,00	8 902,00	
6	Уссурийский городской округ	10 080,00	32 396,40	
7	Городской округ Большой Камень	12 420,00	24 840,00	
8	Городской округ ЗАТО г. Фокино	1 170,00	1 170,00	
9	Анучинский муниципальный район	234,00	0,00	
10	Кировское городское поселение	504,00	5 040,00	
11	Красноармейский муниципальный район	342,00	342,00	
12	Михайловский муниципальный район	2 484,00	2 484,00	
13	Партизанский муниципальный район	2 394,00	2 394,00	
14	Лучегорское городское поселение	8 870,000	8 870,00	
15	Хорольский муниципальный район	270,00	270,00	
16	Шкотовский муниципальный район	1 044,00	10 440,00	
	ВСЕГО:	104 174,50	198 808,85	126 608,28

Для получения субсидии на строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, муниципальные образования в соответствии с пунктом 6 Порядка в срок до 20 февраля текущего года

представляют в департамент утвержденную проектную документацию на объекты строительства (положительное заключение государственной экспертизы проектной документации).

В нарушение пунктов 6, 8 и 9.2 Порядка, при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, департамент включил городской округ Большой Камень в распределение субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 12.04.2016 № 141-па и заключил с администрацией городского округа Большой Камень соглашение о предоставлении в 2016 году субсидии за счет дорожного фонда Приморского края.

Положительное заключение Краевого государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» (далее - КГАУ «Примгосэкспертиза») на проектную документацию по объекту капитального строительства «Подъездные автомобильные дороги и проезды к земельным участкам микрорайона «Северный» для обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей подъездными автомобильными дорогами, проездами к ним» под регистрационным № 25-1-1-2-0050-16 получено 27.05.2016.

Положительное заключение КГАУ «Примгосэкспертиза» на проектную документацию по объекту капитального строительства «Подъездные автомобильные дороги и проезды к земельным участкам микрорайона «Морской» для обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей подъездными автомобильными дорогами, проездами к ним» под регистрационным № 25-1-1-2-0162-16 получено 14.12.2016, положительное заключение КГАУ «Примгосэкспертиза» о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства «Подъездные автомобильные дороги и проезды к земельным участкам микрорайона «Морской» для обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей подъездными автомобильными дорогами, проездами к ним» под регистрационным № 25-1-1-1-0023-16 получено 19.12.2016.

Согласно пункту 9.2 Порядка, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований осуществляется на основании соглашения, заключаемого между департаментом и уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования (далее – соглашение) в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу правового акта Администрации Приморского края.

Информация о соблюдении сроков заключения соглашений и дополнительных соглашений в 2016 году приведена в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения (<i>при наличии</i>)	Превышение срока, предусмотренного Порядком
1	Артемовский городской округ	06.10.2016	24 дня
2	Арсеньевский городской округ	26.04.2016	
3	Дальнегорский городской округ	12.05.2016	
4	Владивостокский городской округ	31.05.2016 / 29.07.2016	12 дней / 27 дней
5	Партизанский городской округ	05.05.2016	
6	Уссурийский городской округ	28.07.2016	53 дня
7	Городской округ Большой Камень	12.05.2016 / 21.07.2016	- / 21 день
8	Городской округ ЗАТО г. Фокино	27.04.2016	
9	Анучинский муниципальный район	05.05.2016	
10	Кировское городское поселение	29.06.2016	32 дня
11	Красноармейский муниципальный район	07.06.2016	17 дней
12	Михайловский муниципальный район	17.05.2016	2 дня
13	Партизанский муниципальный район	28.04.2016	
14	Лучегорское городское поселение	22.04.2016	
15	Хорольский муниципальный район	20.05.2016	4 дня
16	Шкотовский муниципальный район	29.04.2016 / 01.09.2016	- / 51 день

Из данных, приведенных в таблице, видно, что в нарушение требований, установленных пунктом 9.2 Порядка, соглашения и дополнительные соглашения о предоставлении субсидии в 2016 году заключены департаментом с девятью муниципальными образованиями с превышением срока, установленного Порядком, на 2 - 53 рабочих дня.

Кроме того, в нарушение пункта 9.2. Порядка во всех соглашениях, заключенных в 2016 году департаментом с администрациями муниципальных образований Приморского края, отсутствовали сведения о муниципальном правовом акте, которым утверждена муниципальная программа (кроме администрации Уссурийского городского округа) и сведения о количестве и местоположении земельных участков, в отношении которых предоставляется субсидия.

Лимиты бюджетных обязательств бюджетам муниципальных образований доведены департаментом своевременно и в полном объеме.

В соответствии с пунктом 10 Порядка перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований в части авансовых платежей осуществляется в течение 14 рабочих дней со дня подписания соглашения.

Информация о соблюдении департаментом сроков перечисления авансовых платежей в бюджеты муниципальных образований приведена в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения <i>(при наличии)</i>	Дата перечисления аванса <i>(платежного поручения)</i>	Превышение срока, предусмотренного Порядком
1	Артемовский городской округ	06.10.2016	20.10.2016	
2	Арсеньевский городской округ	26.04.2016	22.06.2016	23 дня
3	Дальнегорский городской округ	12.05.2016	22.06.2016	14 дней
4	Владивостокский городской округ	31.05.2016 / 29.07.2016	22.06.2016 / 05.08.2016	
5	Партизанский городской округ	05.05.2016	22.06.2016	18 дней
6	Уссурийский городской округ	28.07.2016	05.08.2016	
7	Городской округ Большой Камень	12.05.2016 / 21.07.2016	22.06.2016 / 27.07.2016	14 дней / -
8	Городской округ ЗАТО г. Фокино	27.04.2016	23.06.2016	23 дня
9	Анучинский муниципальный район	05.05.2016	23.06.2016	19 дней
10	Кировское городское поселение	29.06.2016	11.07.2016	
11	Красноармейский муниципальный район	07.06.2016	22.06.2016	
12	Михайловский муниципальный район	17.05.2016	22.06.2016	11 дней
13	Партизанский муниципальный район	28.04.2016	22.06.2016	21 день
14	Лучегорское городское поселение	22.04.2016	22.06.2016	25 дней
15	Хорольский муниципальный район	20.05.2016	22.06.2016	8 дней
16	Шкотовский муниципальный район	29.04.2016 / 01.09.2016	22.06.2016 / 05.10.2016	20 дней / 10 дней

Из данных, приведенных в таблице, видно, что в нарушение требований, установленных пунктом 10 Порядка, субсидии в части авансовых платежей перечислены департаментом одиннадцати муниципальным образованиям с превышением установленного срока (14 рабочих дней) на 8 - 25 рабочих дней.

2017 год

Согласно пункту 6.1. Порядка (в редакции постановления от 30.12.2015 № 551-па) в целях планирования размера субсидий в краевом бюджете на очередной финансовый год муниципальные образования в срок до 1 июля текущего финансового года направляют в департамент предварительную заявку о планируемой потребности в субсидии на очередной финансовый год.

По информации департамента (письмо от 07.12.2017 № 16/12549/5) предварительная заявка на субсидию на 2017 год поступила только от Владивостокского городского округа (письмо от 13.07.2016 № 6-4/9-3152 (вх. от 13.07.2016 № 16-11324/6). Согласно заявке, потребность в субсидии из краевого бюджета составила 45 370,52 тыс. рублей. От других муниципальных образований предварительных заявок не поступало.

Письмом от 11.08.2016 № 16-7556 департамент направил в департамент финансов Приморского края предварительное распределение субсидий за

счет дорожного фонда Приморского края на дорожную деятельность муниципальных образований Приморского края на 2017 год, предусматривающее размер субсидии по выбранному направлению в общей сумме 59 450,35 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» субсидии бюджетам муниципальных образований по указанному направлению предусмотрены в сумме 42 177,09 тыс. рублей. Впоследствии, размер субсидии в краевом бюджете увеличен до 148 522,14 тыс. рублей (в редакции Закона Приморского края от 06.09.2017 № 169-КЗ).

Расчет размера субсидии бюджетам муниципальных образований департаментом в соответствии с пунктом 7.4 Порядка не производился.

Для получения субсидии муниципальные образования в срок до 20 февраля текущего финансового года представляют в департамент документы, предусмотренные пунктом 6 Порядка.

В составе документов для получения субсидии в 2017 году Красноармейским муниципальным районом не представлена выписка из муниципального правового акта о бюджете муниципального образования, предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по соответствующему направлению, Партизанским муниципальным районом не представлена копия муниципального правового акта об утверждении муниципальной программы, предусматривающей ассигнования по соответствующему направлению.

Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на 2017 год утверждено постановлением Администрации Приморского края от 26.04.2017 № 140-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году» (далее – распределение) в общей сумме 42 177,09 тыс. рублей.

Распределение утверждено спустя 43 рабочих дня со дня окончания срока представления муниципальными образованиями документов для получения субсидии, что на 18 рабочих дней превышает срок, установленный пунктом 8 Порядка (25 рабочих дней).

В проверяемом периоде в указанное распределение дважды вносились изменения.

В редакции постановления Администрации Приморского края от 02.08.2017 № 311-па распределение субсидии утверждено в общей сумме 126 842,890 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2017 размер нераспределенной субсидии составляет 21 679,25 тыс. рублей.

Несмотря на поданные в установленный пунктом 6 Порядка срок (до 20 февраля) заявки на получение субсидии, постановлением Администрации Приморского края от 26.04.2017 № 140-па «Об утверждении распределения субсидий за счет дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной

деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году» субсидии бюджетам Лесозаводского, Партизанского, Спасского городских округов, городского округа Большой Камень, Кировского городского поселения, Красноармейского, Лазовского, Михайловского, Партизанского, Спасского, Хорольского, Шкотовского муниципальных районов не предусмотрены.

Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на 2017 год представлено в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципальных образований Приморского края	Размер субсидии, тыс. рублей		
		предусмотренный распределением (в редакции постановления от 26.04.2017 № 140-па)	предусмотренный распределением (в редакции постановления от 02.08.2017 № 311-па)	предусмотренный краевым бюджетом (в редакции Закона Приморского края от 06.09.2017 № 169-КЗ)
1	2	3	4	
1	Артемовский городской округ	0,00	7 474,39	
2	Арсеньевский городской округ	0,00	2 828,74	
3	Дальнегорский городской округ	0,00	1 476,00	
4	Владивостокский городской округ	42 177,09	55 720,23	
5	Лесозаводский городской округ	0,00	4 000,00	
6	Находкинский городской округ	0,00	2 000,00	
7	Партизанский городской округ	0,00	11 253,22	
8	Городской округ Большой Камень	0,00	13 694,53	
9	Кировское городское поселение	0,00	7 056,00	
10	Красноармейский муниципальный район	0,00	468,00	
11	Михайловский муниципальный район	0,00	6 136,80	
12	Партизанский муниципальный район	0,00	2 430,00	
13	Спасский муниципальный район	0,00	198,00	
14	Хорольский муниципальный район	0,00	270,00	
15	Шкотовский муниципальный район	0,00	11 836,98	
	ВСЕГО:	42 177,09	126 842,89	148 522,14

В 2017 году департаментом заключены соглашения с 14 муниципальными образованиями Приморского края (в части исследуемой субсидии).

Информация о соблюдении сроков заключения соглашений и дополнительных соглашений в 2017 году приведена в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения (<i>при наличии</i>)	Превышение срока, предусмотренного Порядком
1	Арсеньевский городской округ	05.07.2017	
2	Дальнегорский городской округ	- / 31.07.2017	- / 5 дней
3	Владивостокский городской округ	- / 13.07.2017	- / 32 дня
4	Лесозаводский городской округ	21.07.2017	
5	Находкинский городской округ	- / 13.07.2017	
6	Партизанский городской округ	- / 01.08.2017	- / 6 дней
7	Городской округ Большой Камень	20.07.2017	

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения (<i>при наличии</i>)	Превышение срока, предусмотренного Порядком
8	Кировское городское поселение	10.07.2017	
9	Красноармейский муниципальный район	- / 14.07.2017	
10	Михайловский муниципальный район	- / 28.08.2017	- / 45 дней
11	Партизанский муниципальный район	12.07.2017	
12	Спасский муниципальный район	- / 20.07.2017	
13	Хорольский муниципальный район	- / 26.07.2017	- / 2 дня
14	Шкотовский муниципальный район	- / 18.07.2017	

Из данных, приведенных в таблице, видно, что в нарушение требований, установленных пунктом 9.2 Порядка, соглашения и дополнительные соглашения о предоставлении субсидии в 2017 году заключены департаментом с пятью муниципальными образованиями с превышением срока, установленного Порядком, на 2 - 45 рабочих дня.

Кроме того, в нарушение пункта 9.2. Порядка во всех соглашениях, заключенных в 2017 году департаментом с администрациями муниципальных образований Приморского края, отсутствовали сведения о муниципальном правовом акте, которым утверждена муниципальная программа и сведения о количестве и местоположении земельных участков, в отношении которых предоставляется субсидия.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. По состоянию на 01.10.2017 соглашения заключены со всеми администрациями муниципальных образований, которым распределена субсидия, за исключением администрации Артемовского городского округа.

Письмом от 05.07.2017 № 35-18/1690 администрация Артемовского городского округа сообщила о невозможности выполнения работ в полном объеме в 2017 году, так как на проведение конкурсных процедур требуется 45 календарных дней и срок строительства составляет не менее 10 месяцев. В связи с вышеуказанным, администрация Артемовского городского округа отказалась подписать соглашение и обратилась с просьбой перенести финансирование на 2018 год.

При этом необходимо отметить, что от даты доведения муниципальному образованию лимитов бюджетных обязательств (26.06.2017) до конца года остается 6 месяцев (188 календарных дней). Кроме того, проектная документация, в соответствии с которой предполагалось строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к 435 земельным участкам, предусматривает строительство дорог в четырех районах, не связанных ни территориально, ни технологически. В связи с чем, имеется возможность строительства дорог отдельно на каждом участке, что значительно сократит продолжительность строительства и стоимость работ.

2. Предварительную заявку о планируемой потребности в субсидии на 2017 год Владивостокский городской округ представил в департамент 13.07.2016. Согласно заявке, потребность в субсидии из краевого бюджета составила 45 370,52 тыс. рублей.

Для получения субсидии в 2017 году администрация муниципального образования обратилась в департамент 20.02.2017, представив документы, предусмотренные Порядком.

Субсидии бюджету Владивостокского городского округа распределены постановлением Администрации Приморского края от 26.04.2017 № 140-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году» в сумме 42 177,09 тыс. рублей. При этом соглашением, заключенным между департаментом и Владивостокским городским округом 01.06.2017 за № 16-4, субсидия на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям не предусмотрена. И только дополнительным соглашением от 13.07.2017 № 16-4/1 к соглашению от 01.06.2017 № 16-4 предусмотрено выделение бюджетных ассигнований по исследуемому направлению.

Лимиты бюджетных обязательств бюджетам муниципальных образований доведены департаментом своевременно и в полном объеме.

В соответствии с пунктом 10 Порядка перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований в части авансовых платежей осуществляется в течение 14 рабочих дней со дня подписания соглашения.

Информация о соблюдении департаментом сроков перечисления авансовых платежей в бюджеты муниципальных образований приведена в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения (при наличии)	Дата перечисления аванса (платежного поручения)	Превышение срока, предусмотренного Порядком
1	Дальнегорский городской округ	- / 31.07.2017	15.09.2017	20 дней
2	Владивостокский городской округ	- / 13.07.2017	04.09.2017	23 дня
3	Лесозаводский городской округ	21.07.2017	15.09.2017	26 дней
4	Находкинский городской округ	- / 13.07.2017	26.09.2017	39 дней
5	Партизанский городской округ	- / 01.08.2017	26.09.2017	26 дней
6	Городской округ Большой Камень	20.07.2017	26.09.2017	34 дня
7	Кировское городское поселение	10.07.2017	-	
8	Красноармейский муниципальный район	- / 14.07.2017	-	
9	Михайловский муниципальный район	- / 28.08.2017	15.09.2017	
10	Партизанский муниципальный район	12.07.2017	04.09.2017	24 дня
11	Спасский муниципальный район	- / 20.07.2017	15.09.2017	27 дней
12	Хорольский муниципальный район	- / 26.07.2017	15.09.2017	22 дня

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Дата подписания соглашения / дополнительного соглашения <i>(при наличии)</i>	Дата перечисления аванса <i>(платежного поручения)</i>	Превышение срока, предусмотренного Порядком
13	Шкотовский муниципальный район	- / 18.07.2017	15.09.2017	29 дней

Из данных, приведенных в таблице, видно, что в нарушение требований, установленных пунктом 10 Порядка, департаментом перечислены субсидии в части авансовых платежей бюджетам муниципальных образований с несоблюдением установленного срока (14 рабочих дней со дня подписания соглашения) на 20 – 39 рабочих дней. Кировскому городскому поселению и Красноармейскому муниципальному району авансовый платеж не перечислен (по состоянию на 30.09.2017).

Цель 2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов транспортной инфраструктуры к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда Приморского края

Информация о кассовом исполнении муниципальными образованиями субсидий в 2016 году представлена в таблице.

Таблица (тыс. рублей)

Наименование муниципального образования Приморского края	Сумма субсидии согласно распредел ению (в ред. постановл ения от 21.10.2016 № 495-па)	Бюджетные средства, предусмотренные соглашением		Перечисле но муниципа льному образован ию	Кассовое исполнение муниципальными образованиями		Возврат субсидии в краевой бюджет
		за счет субсидий из краевого бюджета	за счет средств местного бюджета		средства субсидий из краевого бюджета	средства местного бюджета	
1	2	3	4	5	6	7	8
Артемовский ГО	6 891,73	6 891,73	1 722,93	2 067,52	0,00	0,00	2 067,52
Арсеньевский ГО	2 469,02	1 134,00	283,50	1 035,32	993,02	248,26	42,29
Дальнегорский ГО	558,00	558,00	139,50	167,40	0,00	139,50	167,40
Владивостокский ГО	91 741,70	91 741,70	22 935,43	43 595,54	30 136,80	7 534,20	13 458,74
Партизанский ГО	8 902,00	8 902,00	2 225,50	2 670,60	1 109,36	277,34	1 561,24
Уссурийский ГО	32 396,40	32 396,40	8 099,10	9 718,92	5 785,92	1 446,48	9 718,92
ГО Большой Камень	24 840,00	24 840,00	6 210,00	7 452,00	2 412,40	603,10	5 039,6
ГО ЗАТО Фокино	1 170,00	1 170,00	292,50	792,02	792,02	198,01	0,00
Кировское ГП	5 040,00	5 040,00	1 260,00	504,00	504,00	765,15	0,00
Анучинский МР				70,20			70,20
Красноармейский МР	342,00	342,00	85,50	102,60	0,00	0,00	102,60
Михайловский МР	2 484,00	2 484,00	621,00	745,20	425,27	106,32	319,93
Партизанский МР	2 394,00	2 394,00	598,50	718,20	0,00	0,00	718,20
Лучегорское ГП	8 870,00	8 870,00	2 217,50	8 870,00	8 870,00	2 217,50	0,00
Хорольский МР	270,00	270,00	67,50	81,00	0,00	0,00	81,00
Шкотовский МР	10 440,00	10 440,00	2 610,00	7 698,11	6 523,02	2 943,13	1 175,09
Итого	198 808,85	197 473,83	49 368,46	86 288,63	57 551,81	16 478,99	34 522,73

В 2016 году департаментом заключены соглашения на сумму 197 473,83 тыс. рублей, или 99,3 % от суммы распределения.

Все соглашения заключены с соблюдением требований, установленных пунктами 3, 7.6 Порядка в части софинансирования:

- за счет средств краевого бюджета – 80 % (197 473,83 тыс. рублей);
- за счет средств местного бюджета – 20 % (49 368,46 тыс. рублей).

В 2016 году департаментом бюджетам муниципальных образований перечислены субсидии в сумме 86 288,63 тыс. рублей, или 43,7 % от суммы заключенных соглашений (197 473,83 тыс. рублей), в том числе авансовые платежи в сумме 55 884,03 тыс. рублей.

В 2016 году кассовое исполнение муниципальными образованиями за счет средств субсидии краевого бюджета составило 57 551,81 тыс. рублей, или 29,1 % от суммы субсидии, предусмотренной соглашениями (197 473,83 тыс. рублей), в том числе:

Арсеньевский городской округ - 993,02 тыс. рублей, или 87,6 % (1 134,00 тыс. рублей);

Владивостокский городской округ – 30 136,80 тыс. рублей, или 32,8 % (91 741,70 тыс. рублей);

Партизанский городской округ - 1 109,36 тыс. рублей, или 12,5 % (8 902,00 тыс. рублей). Администрация Партизанского городского округа представила в департамент документы для перечисления субсидии с нарушением срока, установленного пунктом 9 Порядка (10.12.2016), на 26 рабочих дней (23.01.2017);

городской округ Большой Камень – 2 412,40 тыс. рублей, или 9,7 % (24 840,00 тыс. рублей). Письмом от 12.01.2017 № 03/16-13 администрация городского округа Большой Камень сообщила, что не освоение средств субсидии образовалось в результате невыполнения подрядчиком полного объема работ по контракту от 01.09.2016 № 131/МК на сумму 18 655,41 тыс. рублей и несвоевременным получением проектной организацией положительного заключения государственной экспертизы проекта по строительству подъездных дорог к микрорайону «Морской» в сумме 9 379,08 тыс. рублей;

городской округ ЗАТО город Фокино – 792,02 тыс. рублей, или 67,7 % (1 170,00 тыс. рублей);

Кировское городское поселение - 504,00 тыс. рублей, или 10 % (5 040 тыс. рублей);

Михайловский муниципальный район – 425,27 тыс. рублей, или 68,5 % (621,00 тыс. рублей). Письмом от 28.12.2016 № 5163/А/22-6 администрация Михайловского муниципального района уведомила департамент о том, что не имеет возможности принять и оплатить в 2016 году работы по муниципальным контрактам на проектно-изыскательские работы. Поскольку одним из условий оплаты выполненных работ является получение положительного заключения на результаты изысканий и проектную документацию, а заключение не может быть выдано в 2016 году в связи с

тем, что документы направлены на экспертизу только 2 декабря 2016 года;

Лучегорское городское поселение – 8 870,00 тыс. рублей, или исполнены в полном объеме;

Шкотовский муниципальный район – 6 523,02 тыс. рублей, или 62,5 % (10 440,00 тыс. рублей);

Артемовский городской округ (6 891,73 тыс. рублей) не использовал предусмотренную соглашением субсидию в полном объеме. Контрольно-счетной палатой Артемовского городского округа в ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией Артемовского городского округа проведены электронные аукционы по строительству отдельных подъездных автомобильных дорог по ул. Чернышевского, проездов к земельным участкам (ул. № 3, № 6). Аукционы признаны несостоявшимися, так как не было подано ни одной заявки;

Дальнегорский городской округ (558,00 тыс. рублей) и Хорольский муниципальный район (270,00 тыс. рублей) не использовали предусмотренную соглашением субсидию в полном объеме.

В 2016 году муниципальными образованиями произведен возврат неиспользованных субсидий, предоставленных в 2016 году, в сумме 4 866,29 тыс. рублей, в том числе:

1) Анучинский муниципальный район в сумме 70,20 тыс. рублей.

Письмом от 07.07.2016 № 04-1513 администрация Анучинского муниципального района сообщила, что средства субсидии останутся не востребованными в 2016 году, так как только к декабрю 2016 года планируется завершить работы по разработке проекта планировки с проектом межевания территории и предложила вернуть средства субсидии, распределенной муниципальному району на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, в краевой бюджет для перераспределения другим муниципальным образованиям;

2) Арсеньевский городской округ в сумме 42,29 тыс. рублей (возврат неиспользованного остатка субсидии);

3) Красноармейский муниципальный район в сумме 102,60 тыс. рублей.

Письмом от 20.09.2016 № 11-2370 администрация муниципального района сообщила департаменту о невозможности освоения выделенной субсидии в связи с отсутствием ответов на направленные запросы предложений о стоимости работ по разработке проектной документации;

4) Партизанский муниципальный район в сумме 718,20 тыс. рублей.

Письмом от 30.12.2016 № 4150 администрация Партизанского муниципального района сообщила, что неиспользование субсидии в 2016 году вызвано проведением длительных судебных процедур по муниципальным контрактам, заключенным с исполнителем ООО «ПроектСтрой ДВ» на выполнение работ по проектированию подъездных автомобильных дорог;

5) Уссурийский городской округ в сумме 3 933,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Уссурийского городского округа в ходе контрольного мероприятия установлено, что в связи с тем, что выполненная подрядной организацией проектно-сметная документация не прошла государственную экспертизу, и соответственно, строительство объекта не осуществлялось, администрация Уссурийского городского округа письмом от 16.09.2016 № 3443 уведомила департамент о невозможности использовать средства целевых субсидий.

Кроме того, в январе 2017 года администрация Уссурийского городского округа произвела возврат субсидии в размере 5 785,92 тыс. рублей за нарушение порядка предоставления субсидии.

Письмом от 27.12.2016 № 16-12465 департамент отказал администрации Уссурийского городского округа в перечислении субсидии по следующим основаниям:

- не представлены документы о передаче полномочий заказчика администрацией Уссурийского городского округа МКУ «Службы единого заказчика-застройщика» по муниципальным контрактам от 30.06.2015 № 89 и от 15.06.2015 № 78/47, заключенными МКУ «Служба единого заказчика-застройщика»;

- форма КС-3 на выполненные работы на сумму 19 906,27 тыс. рублей и форма КС-2 представлены на различные виды работ, формы КС-2 подтверждающие выполнение работ, указанные в форме КС-3 не представлены;

- отсутствуют акты приемки оконченных строительством объектов (дополнительные соглашения № 1, 2 к муниципальным контрактам);

- представленные счета-фактуры от 25.12.2015 № 64, 65 с датой от 25.12.2015, платежные поручения имеют различные исходящие даты и проводку 15.08.2016.

В соответствии с пунктом 13 Порядка субсидии, не использованные органами местного самоуправления по состоянию на 1 января текущего финансового года, подлежат возврату в краевой бюджет в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

В течение первых 15 рабочих дней 2017 года в краевой бюджет возвращены остатки неизрасходованных муниципальными образованиями средств краевого бюджета на сумму 23 870,52 тыс. рублей, в том числе:

Артемовский городской округ – 2 067,52, тыс. рублей;

Дальнегорский городской округ – 167,40 тыс. рублей;

Владивостокский городской округ – 13 458,74 тыс. рублей;

Партизанский городской округ – 1 561,24 тыс. рублей;

Городской округ Большой Камень – 5 039,60 тыс. рублей;

Михайловский муниципальный район – 319,93 тыс. рублей;

Хорольский муниципальный район – 81,00 тыс. рублей;

Шкотовский муниципальный район – 1 175,09 тыс. рублей.

Исполнение средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований составило

16 478,99 тыс. рублей, в том числе:

Арсеньевский городской округ – 248,26 тыс. рублей, или 87,6 % от суммы, предусмотренной соглашением (283,50 тыс. рублей);

Дальнегорский городской округ – 139,50 тыс. рублей, или 100 % от суммы, предусмотренной соглашением (139,50 тыс. рублей);

Владивостокский городской округ – 7 534,20 тыс. рублей, или 32,8 % от суммы, предусмотренной соглашением (22 935,43 тыс. рублей);

Партизанский городской округ – 277,34 тыс. рублей, или 12,5 % от суммы, предусмотренной соглашением (2 225,50 тыс. рублей);

Уссурийский городской округ – 1 446,48 тыс. рублей, или 17,9 % от суммы, предусмотренной соглашением (8 099,10 тыс. рублей);

городской округ Большой Камень – 603,10 тыс. рублей, или 9,7 % от суммы, предусмотренной соглашением (6 210,00 тыс. рублей);

городской округ ЗАТО город Фокино – 198,01 тыс. рублей, или 67,7 % от суммы, предусмотренной соглашением (292,50 тыс. рублей);

Кировское городское поселение – 765,15 тыс. рублей, или 60,7 % от суммы, предусмотренной соглашением (1 260,00 тыс. рублей);

Михайловский муниципальный район – 106,32 тыс. рублей, или 17,1 % от суммы, предусмотренной соглашением (621,00 тыс. рублей).

Артемовским городским округом в полном объеме не исполнены средства местного бюджета, предусмотренные соглашением (1 722,93 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценка эффективности использования субсидий осуществляется департаментом ежегодно по целевым показателям результативности предоставления субсидии, установленным в приложении к Порядку.

Значения целевых показателей результативности предоставления субсидий устанавливаются соглашением.

Информация о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии в 2016 году представлена в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии					
		установленного Программой (в редакции постановления от 28.12.2016 № 615-па)		установленного соглашениями		фактически достигнутого	
		наличие проектной документации	прирост кол-ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами	наличие проектной документации	прирост кол-ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами	наличие проектной документации	прирост кол-ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами
1	Артемовский ГО			0	38	0	0
2	Арсеньевский ГО			3	0	3	0
3	Дальнегорский ГО			1	0	0	0
4	Владивостокский ГО			2	64	2	64
5	Партизанский ГО			1	68	1	0
6	Уссурийский ГО			0	180	0	0

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии					
		установленного Программой (в редакции постановления от 28.12.2016 № 615-па)		установленного соглашениями		фактически достигнутого	
		наличие проектной документации	прирост кол- ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами	наличие проектной документации	прирост кол- ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами	наличие проектной документации	прирост кол- ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами
7	ГО Большой Камень			0	138	0	14
8	ГО ЗАТО город Фокино			1	0	1	0
9	Анучинский МР			0	0	0	0
10	Кировское ГП			1	28	1	0
11	Красноармейский МР			2	0	0	0
12	Михайловский МР			1	0	0	0
13	Партизанский МР			4	0	0	0
14	Лучегорское ГП			0	49	0	49
15	Хорольский МР			1	0	0	0
16	Шкотовский МР			1	59	1	59
	Итого:	6	908	18	624	9	186

Из данных, приведенных в таблице видно, что, установленные соглашениями значения целевых показателей результативности предоставления субсидии, в 2016 году не достигнуты:

по разработке проектной документации на строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям (при подаче заявки на проектирование объектов) из 18 запланированных проектов разработано 9 (50 %);

по приросту количества земельных участков, обеспеченных подъездными автомобильными дорогами, проездами в количестве 624 единиц, выполнено 186 (29,8 %).

Целевые показатели результативности предоставления субсидии, предусмотренные программой, не соответствуют целевым показателям, установленными соглашениями, что является нарушением требований, установленных пунктом 15 Порядка, а именно департаментом не обеспечено изменение приложения № 3 к Порядку путем внесения изменений значений целевых показателей результативности предоставления субсидии (в течение 1 месяца после утверждения распределения).

В 2016 году разработана проектная документация (с получением положительного заключения государственной экспертизы) по следующим объектам:

Арсеньевский городской округ

- «Проезды к земельным участкам в жилмассиве в районе ул. Пограничная, ул. 25 лет Арсеньеву, ул. Партизанская Арсеньеве».

Предусмотрено строительство 6 дорог для обеспечения подъезда к земельным участкам;

«Проезды к земельным участкам в жилмассиве «Дачный» в г. Арсеньеве». Предусмотрено строительство 5 дорог для обеспечения подъезда к земельным участкам;

«Проезды к земельным участкам в жилмассиве «Кирзавод» в районе ул. Целинная в г. Арсеньеве». Предусмотрено строительство 2 проездов для обеспечения подъезда к земельным участкам.

Сметная стоимость трех объектов по заключению государственной экспертизы составила 47 687,74 тыс. рублей (в уровне цен 3 квартала 2016 года);

Владивостокский городской округ

- рабочая документация по объекту «Дорожная инфраструктура (подъездные автомобильные дороги) к земельным участкам, предоставленным на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, в районе б. Лазурная»;

- «Дорожная инфраструктура (подъездные автомобильные дороги) к земельным участкам, предоставленным на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, по следующим адресам: ул. Артековская – ул. Калиновая, 24 площадки № 1 и № 2, ул. Калиновая, 24 площадка № 3, ул. Артековская, 2 площадка № 4, ул. Артековская, 26 площадка № 5»;

Партизанский городской округ

- «Подъездные автомобильные дороги, проезды к земельным участкам в районе улиц Сливовой, Марата, Покровской в г. Партизанске»;

городской округ ЗАТО город Фокино

- «Строительство дороги под группу домов малоэтажной застройки в г. Фокино в районе ул. Домашлино, 2-ой этап». Сметная стоимость объекта по заключению государственной экспертизы составила 171,15 тыс. рублей (в уровне цен 4 квартала 2015 года);

Шкотовский муниципальный район

- «Строительство автомобильных дорог местного значения общего пользования для обеспечения дорожной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленным) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух и более детей» (местоположение: пгт. Шкотово, 235 метров на восток от дома № 409 по ул. Гарнизонная);

Кировское городское поселение

- «Объекты инженерной инфраструктуры (автомобильная дорога) к границам земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей в пгт Кировский, Кировского городского поселения Кировского муниципального района». Проектной документацией предусмотрено строительство трех улиц;

- улица Мира протяженностью 710 м с устройством 40 съездов к земельным участкам индивидуальной жилой застройки;

- улица Центральная протяженностью 510 м с устройством 12 съездов к земельным участкам индивидуальной жилой застройки;
- улица Рабочая протяженностью 375,77 м с устройством 5 съездов к земельным участкам индивидуальной жилой застройки.

В 2016 году выполнены работы по строительству дорожной инфраструктуры по следующим объектам муниципальных образований:

Владивостокский городской округ
строительство дорожной инфраструктуры к земельным участкам в районе с/т «Лиман» (1 этап) (36 земельных участков). Стоимость выполненных работ – 5 299,44 тыс. рублей;

строительство дорожной инфраструктуры к земельным участкам в районе ул. Курильская (1 этап) (28 земельных участков). Стоимость выполненных работ – 14 055,29 тыс. рублей;

Лучегорское городское поселение
строительство подъездных автомобильных дорог к земельным участкам в районе незастроенной территории на северо-востоке 5 микрорайона пгт Лучегорск (49 земельных участков). Стоимость выполненных работ – 11 087,50 тыс. рублей;

Шкотовский муниципальный район
строительство автомобильных дорог местного значения общего пользования для обеспечения дорожной инфраструктурой земельных участков в пгт Шкотово (59 земельных участков). Стоимость выполненных работ – 7 194,17 тыс. рублей;

городской округ Большой Камень
частично выполнены работы по строительству автомобильной дороги и проездов к земельным участкам мкр «Северный», а именно: вынос в натуру осей подъездных дорог и проездов, подготовительные и земляные работы.

По состоянию на 01.10.2017 департаментом заключено с муниципальными образованиями соглашений на сумму на 119 368,50 тыс. рублей, или 94,1 % от суммы, предусмотренной распределением (126 842,89 тыс. рублей).

Соглашения по состоянию на 01.10.2017 заключены с 14 из 15 муниципальных образований, перечисленных в распределении (в редакции постановления от 02.08.2017 № 311-па). Артемовский городской округ отказался от заключения соглашения.

Все соглашения заключены с соблюдением требований, установленных пунктами 3, 7.6 Порядка в части софинансирования:

- за счет средств краевого бюджета – 80 % (119 358,50 тыс. рублей);
- за счет средств местного бюджета – 20 % (29 842,13 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2017 департамент перечислил администрациям муниципальных образований авансовые платежи в размере 30 % от суммы субсидии, предусмотренной соглашениями в сумме 32 704,73 тыс. рублей, в том числе:

Дальнегорский городской округ – 442,80 тыс. рублей;

Владивостокский городской округ – 16 716,07 тыс. рублей;

Находкинский городской округ – 600,00 тыс. рублей;
Партизанский городской округ – 3 375,97 тыс. рублей;
Лесозаводский городской округ – 1 200,00 тыс. рублей;
городской округ Большой Камень – 4 108,36 тыс. рублей;
Михайловский муниципальный район – 1 841,04 тыс. рублей;
Партизанский муниципальный район – 729,00 тыс. рублей;
Спасский муниципальный район – 59,40 тыс. рублей;
Хорольский муниципальный район – 81,00 тыс. рублей;
Шкотовский муниципальный район – 3 551,09 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2017 Кировскому городскому поселению и Красноармейскому муниципальному району авансовый платеж не перечислен.

Информация об уровне софинансирования расходных обязательств в 2017 году представлена в таблице.

Таблица (тыс. рублей)

Наименование муниципального образования Приморского края	Сумма субсидии согласно распределению (в редакции постановления от 02.08.2017 № 311-па)	Бюджетные средства, предусмотренные соглашением		Доля софинансир ования (краевой бюджет/ местный бюджет) (%)	Перечисле но муниципа льному образован ию
		за счет субсидий из краевого бюджета	за счет средств местного бюджета		
Артемовский ГО	7 474,39				
Арсеньевский ГО	2 828,74	2 828,74	707,19	80/20	
Дальнегорский ГО	1 476,00	1 476,00	369,00	80/20	442,80
Владивостокский ГО	55 720,23	55 720,23	13 930,06	80/20	16 716,07
Находкинский ГО	2 000,00	2 000,00	500,00	80/20	600,00
Партизанский ГО	11 253,22	11 253,22	2 813,31	80/20	3 375,97
Лесозаводский ГО	4 000,00	4 000,00	1 000,00	80/20	1 200,00
ГО Большой Камень	13 694,53	13 694,53	3 423,63	80/20	4 108,36
Кировское ГП	7 056,00	7 056,00	1 764,00	80/20	
Красноармейский МР	468,00	468,00	117,00	80/20	
Михайловский МР	6 136,80	6 136,80	1 534,20	80/20	1 841,04
Партизанский МР	2 430,00	2 430,00	607,50	80/20	729,00
Спасский МР	198,00	198,00	49,50	80/20	59,40
Хорольский МР	270,00	270,00	67,50	80/20	81,00
Шкотовский МР	11 836,98	11 836,98	2 959,24	80/20	3 551,09
Итого	126 842,89	119 368,50	29 842,13		32 704,73

Администрация Арсеньевского городского округа письмом от 11.09.2017 № 3065-23 обратилась в департамент с просьбой исключить Арсеньевский городской округ из получателей субсидии на 2017 год. Причину отказа от субсидии администрация поясняет дефицитом собственных средств в сумме 3 270,45 тыс. рублей, при этом решением Думы Арсеньевского городского округа от 26.04.2017 № 1013 «О принятии муниципального правового акта «О внесении изменений в муниципальный правовой акт Арсеньевского городского округа от 21.12.2016 № 373-МПА «О бюджете Арсеньевского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию основного мероприятия «Обеспечение проездами земельных участков, предоставленных на бесплатной основе

гражданам, имеющим трех и более детей» подпрограммы «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой и проездами к земельным участкам на территории Арсеньевского городского округа» на 2015 – 2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 000,00 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2017 документы, подтверждающие кассовое исполнение средств местного бюджета или средств субсидий из краевого бюджета, муниципальными образованиями не представлены.

Значения целевых показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренные соглашениями, заключенными департаментом с муниципальными образованиями на 2017 год, приведены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование муниципального образования Приморского края	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии			
		установленного Программой (в редакции постановления от 31.07.2017 № 309-па)		установленного соглашениями	
		наличие проектной документации	прирост кол-ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами	наличие проектной документации	прирост кол-ва земельных участков, обеспеченных подъездными а/дорогами, проездами
1	Дальнегорский ГО			1	0
2	Владивостокский ГО			0	309
3	Находкинский ГО			1	0
4	Партизанский ГО			0	70
5	Красноармейский МР			2	0
6	Михайловский МР			1	34
7	Спасский МР			1	0
8	Хорольский МР			1	0
9	Шкотовский МР			0	102
10	Лесозаводский ГО			0	22
11	ГО Большой Камень			0	76
12	Кировское ГП			0	42
13	Партизанский МР			4	0
	Итого	6	562	11	655

Значения целевых показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренные программой, не соответствуют значениям целевых показателей, установленным соглашениями, что является нарушением требований, установленных пунктом 15 Порядка, а именно департаментом не обеспечено изменение приложения № 3 к Порядку путем внесения изменений значений целевых показателей результативности предоставления субсидии (в течение 1 месяца после утверждения распределения).

8. Выводы

По цели 1

1. Порядок предоставления и расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении

автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (далее – Порядок) определен Государственной программой Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 - 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па.

2. Расчет размера субсидии бюджетам муниципальных образований, предусмотренный пунктом 7.4. Порядка, департаментом не производился ни в 2016, ни в 2017 году.

3. Предусмотренные пунктом 7.4. Порядка нормативы в расчете на один земельный участок в сумме 69,00 тыс. рублей при расчете потребности финансирования муниципального образования на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог и 111,00 тыс. рублей при расчете потребности финансирования муниципального образования на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт внутриквартальных дорог, установлены без экономического обоснования.

4. Заявки на получение субсидии в 2016 году представлены муниципальными образованиями в департамент с несоблюдением срока, установленного пунктом 6 Порядка: Владивостокский городской округ позже на 4 рабочих дня (01.03.2016), Лучегорское городское поселение – на 11 рабочих дней (11.03.2016). Администрацией Артемовского городского округа заявка на получение субсидии подана только 01.07.2016.

5. Предварительные заявки о планируемой потребности в субсидии на 2017 год, предусмотренные пунктом 6.1. Порядка, муниципальными образованиями, за исключением Владивостокского городского округа, в департамент не подавались.

6. Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на 2016 год утверждено постановлением Администрации Приморского края от 12.04.2016 № 141-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году» (далее – распределение 2016 года), на 2017 год – постановлением Администрации Приморского края от 26.04.2017 № 140-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году» (далее – распределение 2017 года).

Распределение 2016 года утверждено спустя 32 рабочих дня со дня окончания срока представления муниципальными образованиями документов для получения субсидии, что на 7 рабочих дней превышает срок,

установленный пунктом 8 Порядка (25 рабочих дней), распределение 2017 года – с превышением установленного срока на 18 рабочих дней.

6.1. В окончательной редакции распределения 2016 года (в редакции постановления от 21.10.2016 № 495-па) общая сумма субсидии муниципальным образованиям на 2016 год утверждена в сумме 198 808,85 тыс. рублей, что на 72 200,57 тыс. рублей превышает размер субсидии бюджетам муниципальных образований, предусмотренный Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Приморского края от 15.12.2016 № 49-КЗ) (126 608,28 тыс. рублей).

В редакции постановления Администрации Приморского края от 02.08.2017 № 311-па распределение субсидии на 2017 год утверждено в общей сумме 126 842,89 тыс. рублей. При этом Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции от 06.09.2017 № 169-КЗ субсидии бюджетам муниципальных образований по указанному направлению предусмотрены в сумме 148 522,14 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2017 имеется нераспределенный остаток субсидии в сумме 21 679,25 тыс. рублей.

7. Несмотря на поданные в установленный пунктом 6 Порядка срок (до 20 февраля), заявки на получение субсидии бюджетам Лесозаводского, Партизанского, Спасского городских округов, городского округа Большой Камень, Кировского городского поселения, Красноармейского, Лазовского, Михайловского, Партизанского, Спасского, Хорольского, Шкотовского муниципальных районов распределением 2017 года (в первоначальной редакции) не предусмотрены.

8. В нарушение требований, установленных пунктом 9.2. Порядка, департаментом заключены соглашения, дополнительные соглашения с муниципальными образованиями:

- с несоблюдением установленного срока:

- в 2016 году с девятью муниципальными образованиями¹ – на 2 - 53 рабочих дня;

- в 2017 году с пятью муниципальными образованиями² – на 2 - 45 рабочих дней;

- без указания сведений о муниципальном правовом акте, которым утверждена муниципальная программа (кроме соглашения с администрацией Уссурийского городского округа в 2016 году), а также сведений о количестве и местоположении земельных участков, в отношении которых предоставляется субсидия.

9. В нарушение пунктов 6, 8 и 9.2. Порядка при отсутствии

¹ Артемовским, Владивостокским, Уссурийским городскими округами, городским округом Большой Камень, Кировским городским поселением, Красноармейским, Михайловским, Хорольским, Шкотовским муниципальными районами

² Дальнегорским, Владивостокским, Партизанским городскими округами, Михайловским, Шкотовским муниципальными районами

положительного заключения государственной экспертизы проектной документации департамент включил городской округ Большой Камень в распределение субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 12.04.2016 № 141-па, и заключил с администрацией городского округа Большой Камень соглашение о предоставлении в 2016 году субсидии за счет дорожного фонда Приморского края.

10. Лимиты бюджетных обязательств в 2016 и 2017 годах доведены департаментом бюджетам муниципальных образований своевременно и в полном объеме.

11. В нарушение требований, установленных пунктом 10 Порядка, департаментом перечислены субсидии в части авансовых платежей бюджетам муниципальных образований с несоблюдением установленного срока (14 рабочих дней со дня подписания соглашения):

в 2016 году – одиннадцати муниципальным образованиям³ с превышением срока на 8 - 25 рабочих дней;

в 2017 году – десяти муниципальным образованиям⁴ с превышением срока на 20 - 39 рабочих дней. Кировскому городскому поселению и Красноармейскому муниципальному району авансовый платеж не перечислен (по состоянию на 30.09.2017).

По цели 2

1. В 2016 году департаментом заключены с муниципальными образованиями Приморского края соглашения о предоставлении субсидии на сумму 197 473,83 тыс. рублей, или 99,3 % от суммы распределения.

Все соглашения заключены с соблюдением требований, установленных пунктами 3, 7.6 Порядка в части софинансирования:

- за счет средств краевого бюджета – 80 % (197 473,83 тыс. рублей);
- за счет средств местного бюджета – 20 % (49 368,46 тыс. рублей).

В 2017 году (по состоянию на 01.10.2017) заключено соглашений на сумму на 119 368,50 тыс. рублей, или 94,1 % от суммы, предусмотренной распределением (126 842,89 тыс. рублей).

Соглашения на 2017 год заключены с 14 из 15 муниципальных образований, перечисленных в распределении (в редакции постановления от 02.08.2017 № 311-па). Артемовский городской округ отказался от заключения соглашения.

Все соглашения заключены с соблюдением требований, установленных пунктами 3, 7.6 Порядка в части софинансирования:

³ Арсеньевскому, Дальнегорскому, Партизанскому городским округам, городскому округу Большой Камень, городскому округу ЗАТО город Фокино, Анучинскому, Михайловскому, Партизанскому, Хорольскому, Шкотовскому муниципальным районам, Лучегорскому городскому поселению

⁴ Дальнегорскому, Владивостокскому, Лесозаводскому, Находкинскому, Партизанскому городским округам, городскому округу Большой Камень, Партизанскому, Спасскому, Хорольскому, Шкотовскому муниципальным районам

- за счет средств краевого бюджета – 80 % (119 358,50 тыс. рублей);
- за счет средств местного бюджета – 20 % (29 842,13 тыс. рублей).

2. В 2016 году департаментом бюджетам муниципальных образований перечислены субсидии в сумме 86 288,63 тыс. рублей, или 43,7 % от суммы заключенных соглашений (197 473,83 тыс. рублей), в том числе авансовые платежи в сумме 55 884,03 тыс. рублей.

Кассовое исполнение муниципальными образованиями средств субсидии составило 57 551,81 тыс. рублей, или 29,1 % от суммы, предусмотренной соглашениями (197 473,83 тыс. рублей).

В 2017 году (по состоянию на 01.10.2017) департамент перечислил администрациям муниципальных образований авансовые платежи в размере 30 % от суммы субсидии, предусмотренными соглашениями, в сумме 32 704,73 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2017 документы, подтверждающие кассовое исполнение средств местного бюджета или средств субсидий из краевого бюджета муниципальными образованиями, не представлены.

3. В 2016 году муниципальными образованиями произведен возврат неиспользованных субсидий, предоставленных в 2016 году, в сумме 4 866,29 тыс. рублей.

В течение первых 15 рабочих дней 2017 года в краевой бюджет возвращены остатки не израсходованных муниципальными образованиями средств краевого бюджета на сумму 23 870,52 тыс. рублей.

4. Администрация Партизанского городского округа представила в департамент документы для перечисления субсидии с нарушением срока, установленного пунктом 9 Порядка (10.12.2016) на 26 рабочих дней (23.01.2017).

5. В нарушение требований, установленных пунктом 15 Порядка, в 2016 и в 2017 году департаментом не обеспечено изменение приложения № 3 к Порядку путем внесения изменений значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

6. Установленные соглашениями значения целевых показателей результативности предоставления субсидии, в 2016 году не достигнуты:

по разработке проектной документации на строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям (при подаче заявки на проектирование объектов) из 18 запланированных проектов, разработано 9 (50 %) – Арсеньевским, Владивостокским, Партизанским городским округом, городским округом ЗАТО город Фокино, Шкотовским муниципальным районом, Кировским городским поселением;

по приросту количества земельных участков, обеспеченных подъездными автомобильными дорогами, проездами, в количестве 624 единиц, выполнено 186 (29,8 %) – Владивостокским городским округом, Лучегорским городским поселением, Шкотовским муниципальным районом, городским округом Большой Камень.

7. Администрациями Артемовского, Дальнегорского, Партизанского, Уссурийского городских округов, Красноармейского, Михайловского, Партизанского, Хорольского муниципальных районов, городского округа Большой Камень, Кировского городского поселения не обеспечено достижение значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных Соглашениями о предоставлении в 2016 году субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края в рамках реализации государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 - 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па.

8. Результаты совместного контрольного мероприятия с 8 муниципальными образованиями показали следующее.

Артемовский городской округ

Проектно-сметная документация разработана на строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к 435 земельным участкам. Сметная стоимость строительства составляет 452 404,54 тыс. рублей (в уровне цен 4 квартала 2015 года). Строительство в 2016 и 2017 годах не осуществлялось.

Находкинский городской округ

На момент проверки проектно-сметная документация на строительство объектов дорожной инфраструктуры к выделенным земельным участкам не разработана. В настоящее время проводятся работы по инженерным изысканиям территории, ограниченной жилой застройкой ООО ТПК «Ирна», территорией СНТ «Приморец», территорией ЖСК «Залив Тунгус» и обходной магистралью города Находка.

Уссурийский городской округ

По состоянию на 30.09.2017 в Уссурийском городском округе разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по 4 объектам строительства подъездных автомобильных дорог, проездов к 205 земельным участкам. Стоимость строительства составляет 194 801,54 тыс. рублей.

При этом обеспечение дорожной инфраструктурой 205 земельных участков не решает в целом проблему. Указанные земельные участки находятся в черте города (на окраине), соответственно протяженность подъездных автомобильных дорог значительно меньше, чем к земельным участкам, предоставленным за чертой города.

Так, стоимость объемов работ по строительству подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам в с. Воздвиженка, определенная методом оценки «по аналогу», составит 1 094 604,80 тыс. рублей. На данном участке сформировано 512 земельных участков (2 137,90 тыс. рублей на 1 земельный участок): с установленным уровнем софинансирования участие краевого бюджета составит 73 728,00 тыс. рублей, расходы местного бюджета – 1 020 876,80 тыс. рублей.

В целом, для обеспечения автомобильной инфраструктурой сформированных и уже предоставленных гражданам земельных участков, основываясь на фактических данных выполненной проектно-сметной документации на аналогичные работы, методом оценки «по аналогу», необходимо около 2,3 млрд рублей (в уровне цен 2017 года).

Партизанский городской округ

По состоянию на 30.09.2017 выполнены проектно-изыскательские работы на объекты дорожной инфраструктуры по участкам, расположенным в районе улиц Сливовая, Марата, Покровской в г. Партизанске. Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию не получено. В настоящее время ведутся работы по строительству подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам в районе улиц Островского, Киевской в г. Партизанске.

Партизанский муниципальный район

По состоянию на 30.09.2017 в соответствии с заключенными контрактами выполняются проектно-изыскательские работы на объекты дорожной инфраструктуры по двум массивам: в границах с. Перетино и с. Золотая Долина.

Шкотовский муниципальный район

В проверяемом периоде разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы на строительство подъездных автомобильных дорог к 59 земельным участкам в пгт Шкотово, в районе ул. Гарнизонной. В настоящее время ведутся строительные работы.

Красноармейский муниципальный район

По состоянию на 30.09.2017 администрацией муниципального района заключено 2 контракта на проектирование автомобильных дорог к земельным участкам, расположенным в с. Роцино и с. Новопокровка.

Дальнереченский городской округ

Администрация Дальнереченского городского округа с заявкой на предоставление субсидии на 2016, 2017 год в департамент не обращалась.

За счет средств местного бюджета разработана проектная документация на строительство автомобильной дороги в районе ул. Первомайской и пер. Рыбозаводской на территории Дальнереченского городского округа, на которую не получено положительное заключение государственной экспертизы.

9. Достижение установленных Программой и соглашениями значений целевых показателей пятью муниципальными образованиями (Арсеньевским и Владивостокским городскими округами, городским округом ЗАТО город Фокино, Лучегорским городским поселением, Шкотовским муниципальным районом) не решает задачу строительства подъездных автомобильных дорог к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

По состоянию на 01.10.2017 количество земельных участков, не обеспеченных дорожной инфраструктурой, составляет 5 619 единиц. За 2016 год построено подъездных дорог к 186 земельным участкам.

10. Предложения (рекомендации)

1. Департаменту и муниципальным образованиям Приморского края полноценно использовать механизм планирования, распределения и направления субсидии, определенный Порядком, для того, чтобы средства из краевого бюджета перечислялись получателю средств своевременно и в требуемом объеме.

2. Рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Порядок в части утверждения распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований Приморского края приложениями к закону о краевом бюджете.

3. Рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Порядок в части установления срока распределения нераспределенных средств субсидии и (или) выделенных дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление субсидии и (или) высвобожденных средств субсидии до 1 мая текущего финансового года.

4. Рассмотреть вопрос об утверждении единых требований к подъездным автомобильным дорогам и проездам к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям (категория дороги, тип покрытия и др.). После чего, исходя из установленных единых требований, произвести экономический расчет и утвердить величину нормативов в расчете на один земельный участок, применяемых для определения размера потребности финансирования муниципального образования на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог и внутриквартальных дорог.

6. Направить представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

7. Направить отчет о совместном контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, врио Губернатора Приморского края, прокуратуру Приморского края.

Приложение: перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Руководитель
контрольного мероприятия
аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В.А. Шитц

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Находкинского городского округа

Т.А. Гончарук

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Артемовского городского округа

Е.Г. Герасимова

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Уссурийского городского округа

И.В. Костарева

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Партизанского городского округа

И.И. Аношина

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Дальнереченского городского округа

О.Н. Тупиленко

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Шкотовского муниципального района

М.Н. Жарова

Председатель
Ревизионной комиссии
Партизанского муниципального района

С.Ф. Беляева

Председатель
Контрольной палаты
Красноармейского муниципального района

Е.П. Кравцова

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 № 1119-р;

приказ Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»;

закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»;

закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края»;

постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013 – 2021 годы;

иные документы.