|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к постановлению администрации Партизанского муниципального района от 17.10.2022 № 969 |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к прогнозу социально-экономического развития

Партизанского муниципального района на 2023год

и плановый период 2024 и 2025 годов

Прогноз социально-экономического развития Партизанского муниципального района (далее - район) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Прогноз) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 19.07.2018 № 444) (далее - Указ Президента РФ № 204), Сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы (далее - сценарные условия, прогноз), Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, Порядком разработки прогноза социально-экономического развития Партизанского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Партизанского муниципального района от 11 июня 2014 года № 468.

При подготовке Прогноза учитывались такие направления, как: развитие приоритетных отраслей экономики Партизанского муниципального района, реализация региональных национальных проектов, развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры и дорожно-транспортной сети, поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Партизанского муниципального района, то есть все те направления, которые определены муниципальными программами Партизанского муниципального района.

Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора. Одновременно ажиотажный спрос населения на ряд продовольственных и непродовольственных товаров в совокупности с ослаблением рубля привели к ускорению инфляции (до 17,8% в апреле 2022 года в годовом выражении).

В связи с этим сохраняется повышенная неопределенность траектории экономического развития как на кратко-, так и на среднесрочном горизонте, которая будет определяться не только экономическими критериями, но и внешними санкционными ограничениями.

Главной задачей деятельности органов местного самоуправления является создание условий для активизации деятельности всех субъектов реального сектора экономики, в том числе предоставлении им возможности пользования муниципальным имуществом, повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности территории района, развитие отраслей социальной сферы, недопущения снижения уровня жизни населения.

Прогноз разработан на основе отчетных показателей социально-экономического развития района за 2020 и 2021 годов и ожидаемых результатов 2022 года, базового сценария функционирования экономики Российской Федерации на период до 2025 года, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития на период 2023- 2025 годов разработан на вариантной основе в составе двух основных вариантов - вариант 1 (консервативный) и вариант 2 - базовый.

В качестве базового варианта для разработки параметров бюджета муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предлагается второй вариант прогноза, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. Консервативный вариант основан на предпосылке о более затяжном восстановлении экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий санкционного давления.

**Институциональная структура экономики**

На 01 января 2022 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов по Партизанскому району учтено 872 хозяйствующих субъектов всех форм собственности, в том числе 355 юридических лица и 517 индивидуальных предпринимателя. По отношению к началу прошлого года общее количество организаций и индивидуальных предпринимателей, внесенных в Единый государственный реестр, уменьшилось на 37 единиц, в том числе количество юридических лиц сократилось на 17 ед., количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 20 единиц.

Кроме этого, на территории Партизанского муниципального района зарегистрированы и осуществляют деятельность 633 физических лица, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих с 01.07.2020 специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По формам собственности в официальном учете структура организаций представлена: государственные предприятия - 19 единиц (5,4%), муниципальные - 64 (18,0%), частные - 250 (70,4%), прочие (смешанной формы собственности, иностранной) - 22 (6,2%).

Незначительные изменения в структуре форм собственности коснулись долей муниципальной и частной форм собственности.

**Демографическая ситуация**

В районе нет четкой тенденции по численности населения. Так, по данным Всероссийской переписи населения, на 01 января 2011 года было зарегистрировано 30257 человек, что на 239 меньше, чем на начало 2010 года. До 2014 года включительно шло постепенное сокращение численности и достигло показателя - 29427 человек.

Обратная тенденция с численностью населения района наблюдалась в период 2019-2020 годов, где наоборот происходило увеличение численности, что позволило на 01.01.2021 достичь показателя - 29477 человек.

За 2021 год также наметилось небольшое увеличение численности населения за счет превышения миграционного прироста (+193 чел.) над естественной убылью населения (-143 чел.). Так, по состоянию на 01.01.2022 численность постоянного населения составила 29515 человека, что на 38 человек больше, чем на начало предыдущего года.

В текущем 2022 году прогнозируется незначительное превышение миграции над естественной убылью, в результате чего оценочная численность постоянного населения составит на 01.01.2023 29535 человек (1 вариант) и 29544 чел. (2 вариант).

Так в январе - июне 2022 года родился 91 ребенок, умерло 191 человек. Естественная убыль составила 100 человека (в соответствующем периоде прошлого года естественная убыль составляла 74 человека).

Миграционный приток населения за январь-июнь 2022 года составил 23 человека (в соответствующем периоде 2021 года миграционный приток составлял 17 человек).

Демографический прогноз учитывает действие мер по снижению смертности и стимулированию рождаемости, в том числе за счет реализации мероприятий Указа Президента РФ № 204 и II этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Кроме этого, реализация мероприятий муниципальных программ Партизанского муниципального района по созданию условий для здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом и их популяризация среди населения, по предоставлению социальных выплат молодым семьям, молодым специалистам и гражданам, проживающим в сельской местности на покупку или строительство жилья, по обеспечению земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе многодетным семьям под строительство индивидуальных жилых домов с дорожной и инженерной инфраструктурой, также будет содействовать прогнозируемому росту населения Партизанского муниципального района.

В плановом трехлетнем периоде в основном варианте динамика населения будет соответствовать Прогнозу Приморскстата о численности населения Приморского края до 2030 года. По прогнозу среднегодовая численность в 2023 году по сравнению с уровнем 2021 года изменится по двум вариантам расчетов соответственно: увеличится на 87 человек и на 92 человек, в 2024 году увеличится на 120 человек и на 128 человек, в 2025 году на 127 человека (1 вар.) и на 184 человека (2 вар.) прогнозируется увеличение.

В итоге по прогнозу 2023 года среднегодовая численность увеличится и достигнет 29525 (1 вариант) - 29530 (2 вариант) человек соответственно, в среднесрочной перспективе на 2024-2025 годы: по 1 варианту население района составит 29558 и 29565 человек, по 2 варианту - 29566 и 29622 человек соответственно.

Таким образом, в прогнозном периоде среднегодовая численность населения района будет незначительно, но увеличиваться, за счет умеренного миграционного прироста и постепенно сокращающейся естественной убыли населения.

**Производство товаров и услуг**

Экономика района представлена в большей степени сельским хозяйством, розничной торговлей, строительством, которые обеспечивают основную занятость населения в реальном секторе и более 77% валового продукта территории.

Выпуск товаров, работ и услуг базовых отраслей экономики в 2022 году по полному кругу предприятий (оценка) составит 95,5% в сопоставимых ценах (9080,08 млн. руб.) к соответствующему периоду прошлого года. В действующих ценах выпуск продукции составит 106,6% к прошлому году.

В 2023-2025 годах по консервативному варианту в абсолютных величинах прогнозируется рост объема выпуска товаров и услуг по отношению к предыдущему году на 601,89 млн. руб., 438,35 млн. руб., 484,25 млн. руб. соответственно. Темп роста в сопоставимых ценах составит: 2023 год - 101,38%, 2024 год - 100,6%, 2025 год - 101,3%.

По второму варианту просматривается ускоренный рост развития экономики. Так, в 2023 году рост объема выпуска товаров и услуг по отношению к предыдущему году по второму варианту составит 736,43 млн. руб. в абсолютных величинах, или 108,1%, в 2024 году - 525,62 млн. руб. или 105,3%, в 2025 году - 573,94 млн. руб. или 105,5%.

**Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство традиционно определяет экономическую направленность Партизанского муниципального района, обеспечивающую 17-19% валового продукта ежегодно.

По прогнозу прошлого года объем продукции сельского хозяйства всех категорий в 2022 году должен быть 1730,0 млн. руб. На основании оценки основных показателей социально-экономического развития отрасли сельского хозяйства Партизанского муниципального района за 6 месяцев 2022 года объем продукции сельского хозяйства в действующих ценах в хозяйствах всех категорий по данным мониторинга составит 475,7 млн. руб. Данный показатель был увеличен по сравнению с прогнозом 2021 года, составленным на основании оценки основных показателей социально-экономического развития отрасли сельского хозяйства Партизанского муниципального района, в связи с тем, что в текущем году распространение санкционных ограничений оказали влияние на все сферы российской экономики. Значительно снизился уровень покупательской способности и инвестиционной активности. Рост цен на дизельное топливо, запчасти, оборудование, посадочный материал также сказалось негативно на сельскохозяйственное производство.

Но, несмотря на это, льготное кредитование в двух уполномоченных Минсельхозом России банках (до 5%), государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках реализации Государственной программы по развитию сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Приморского края (далее - Программа) позволило предприятиям и крестьянским хозяйствам сохранить производство, а в некоторых случаях сработать с незначительным ростом.

В муниципальном районе с каждым годом растет культура земледелия, внедряются передовые технологии, грамотно используются средства защиты растений, что приводит к увеличению урожайности сельскохозяйственных культур, а вследствие этого, к увеличению производства продукции растениеводства. Но в связи с тем, что район является малоземельным (ввод в оборот залежных земель до 2025 года запланировано по 60 га в год), крупные инвестиционные проекты не могут быть реализованы на нашей территории, так как практически все земли, пригодные для земледелия, обрабатываются, в связи с этим рост производства сельскохозяйственной продукции до 2025 года прогнозируется на уровне 0,5-1,5%.

Структура посевных площадей, а значит и объемы сельскохозяйственной продукции в хозяйствах, и в целом по району формируются, в первую очередь, из спроса на произведенную продукцию, обеспеченностью в период проведения сельскохозяйственных работ товарно-материальными ценностями и трудовыми ресурсами, и других факторов.

Но наряду с этими показателями на объемы производства сельскохозяйственной продукции в значительной мере влияет такой показатель как коэффициент использования имеющейся пашни. В районе за 2020-2021 годы этот показатель составил 60%, по сравнению с 2019 годом показатель увеличен на 0,5% за счет ввода в оборот залежных земель индивидуальным предпринимателем главой крестьянского фермерского хозяйства (далее - ИП ГКФХ) Морозовой (60 га), ИП ГКФХ Пугач С.А. (18 га), ИП ГКФХ Соколов С.В. (26 га)

В отчетном году планируется ввод в оборот залежных земель ИП ГКФХ Пугач С.А. (17 га), ИП ГКФХ Соколов С.В. - 14 га, в перспективе данная работа будет проделана обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Заречное» на площади 61 га. По итогам сдачи статистической формы 2 - фермер, посевные площади будут скорректированы в сторону увеличения, что позволит увеличить показатель использования пашни до 61%, а к 2025 году до 70%.

Нестабильность производства сельхозпродукции приводит к значительным колебаниям объемов предложения, спроса и уровня цен, также на это сказывается сезонность производства. Значительная доля продукции является скоропортящейся, требует специальных условий хранения и срочной реализации, что существенно влияет на конкурентную ситуацию в период массового поступления ее на рынок. Это до сих пор является слабой стороной данной отрасли экономики. Чтобы исправить сложившуюся в районе ситуацию, крестьянское фермерское хозяйство (КФК) Морозовой Т.А. став участником Программы и получив грант на развитие семейной фермы на строительство хранилища с круглогодичным циклом хранения сельхозпродукции, в 2021 году ввело в эксплуатацию данный объект. В планах еще двух крестьянских хозяйств до 2024 года также получить грант на строительство современных хранилищ сельскохозяйственной продукции.

В 2022 году для японских партнеров крестьянское хозяйство Гришко выращивает тыкву, ООО «Агрофонд - П» - сою. Ведется подготовка почвы для выращивания сельскохозяйственной продукции в соответствии с требованиями системы «Органик» с последующей реализацией овощей на экспорт.

Объем продукции отрасли растениеводства в 2022 году в действующих ценах по всем категориям хозяйств составит 1256,8 млн. рублей. В структуре сельскохозяйственного производства по-прежнему сохранится доминирующая роль растениеводства - около 70%. По сравнению c 2019 годом увеличены посевные площади под картофелем более чем в 2 раза, под посевами овощей в 1,6 раза. Данный показатель в 2022 году составил 5385,87 га, что на 43,4 га больше по сравнению с предыдущим годом.

В текущем году и планируемых годах прогнозируется увеличение посевных площадей и валовой сбор зернобобовых культур в ИП ГКФХ Еременко Е.В., ООО «Агрофонд-П» в связи с наращиванием собственной кормовой базы, что значительно снизит себестоимость животноводческой продукции. Объемы производства картофеля и овощей планируется незначительно увеличить, что связано с повышением спроса на продукцию вследствие снижения посевных площадей под данными культурами в целом по краю. Также крестьянское хозяйство (далее - К/Х) Гришко, глава КФХ Морозова Т.А. и ООО «Новое время» в очередной раз заключили договоры на поставку овощей для переработки с консервным заводом «Спасский», в связи с чем в этих хозяйствах планируется увеличение посевных площадей под овощами.

Еще одно направление растениеводства возрождается в нашем районе. В 2019 году ИП ГКФХ Ким В.В. заложил сад 1,5 га яблок и 0,5 га жимолость, в настоящее время площадь сада равна 5,5 га. По долгосрочному инвестиционному проекту многолетние плодовые насаждения займут площадь 9 га в районе с.Новая Сила.

В 2022 году исходя из заключенных Соглашений планируется увеличить валовой сбор сои на 102%, овощей на 102%, производство молока сохранить на уровне прошлого года.

Объем продукции отрасли животноводства в 2021 году в действующих ценах по всем категориям хозяйств составит 517,7 млн. рублей. Показатель увеличен по сравнению с предыдущим прогнозом в связи с тем, что ряд крестьянских хозяйств (К/Х), заключивших Соглашение с министерством сельского хозяйства Приморского края по реализации мероприятий программы по развитию сельского хозяйства, наращивают поголовье сельскохозяйственных животных, а в следствии этого и производство отраслевой продукции. СХПК «Новолитовский» начал обновление молочного стада, что впоследствии приведет к увеличению производства молока. В 2021 году хозяйство приобрело 134 головы племенных нетелей голштинской породы, работа в данном направлении продолжается. В планах СХПК «Новолитовский» в 2022 году получить надой на одну фуражную голову в размере 8600 тонн молока в год, что приведет к увеличению молока в целом на 180 тн.

Рост производства продукции животноводства в планируемые годы будет на уровне от 100,5 - 101,0%.

Экспортом сельскохозяйственной продукции в 2021-2022 годах и последующих годах планирует заниматься Ассоциация «ПримАгроэкспорт» (экспорт овощей, выращенных по системе органик, в страны азиатско-тихоокеанского региона). В дальнейшем данная деятельность будет зависеть от валового сбора, качества продукции и спроса на мировом рынке.

В 2022 году объем инвестиций планируется на уровне 102 млн. руб. В текущем году субъекты малого предпринимательства также реализуют проекты, тем самым пополняя свои основные и оборотные активы. Так в рамках реализации проекта «Семейная ферма» с участием собственных средств индивидуального предпринимателя ГКФХ Еременко Е.В. и гранта в с.Сергеевка реализуется крупный инвестиционный проект «Строительство современной молочно-товарной фермы на 101 голову дойного стада» со сроком реализации 2021-2022 гг. При выходе на проектную мощность будет дополнительно создано четыре рабочих места, поголовье дойного стада увеличится на 55 голов. Производство молока и мяса увеличится в два с половиной раза по сравнению с 2020 годом, ежегодный надой молока достигнет 567 тонн, производство мяса 30.9 тонны. Коров на этой ферме будет доить автоматизированный робот-дояр. Общая стоимость проекта - 66,750 млн. руб., в том числе средства гранта - 38,250 млн. рублей. Это уже второй по масштабности финансовых вложений проект, который реализуется на территории района с использованием средств гранта. Первый проект был успешно завершен в 2021 году ИП ГКФХ Морозовой Т.А. в с.Фроловка по строительству современного овощехранилища с климат контролем.

Показатель значительно увеличен по сравнению с предыдущим прогнозом. При благоприятных условиях рост инвестиций в основной капитал планируется каждый год на уровне 60-70 млн. рублей, этому также способствует Государственная поддержка обновления машинно-тракторного парка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Планируется в 2025 году данный показатель увеличить в 2 раза по сравнению с 2021 годом и достичь размера 120 млн. руб.

В планах СХПК «Новолитовский» в течение 2013-2025 года провести замену всех ветхих зданий фермы на современные с высокотехнологичным оборудованием, построить крупяной минизавод, молокозавод, общий объем инвестиции 200 млн. рублей. В 2020 году ООО «Агрофонд-П» планирует начать строительство собственного убойного цеха с первичной переработкой, в среднем осваивать 5-10 млн. рублей в год. В планах предприятия заняться разведением овец, а также восстановлением Перетинской мелиоративной системы.

Каждый год планируется обновления парка сельскохозяйственной техники на 30-40 млн. руб. в год, которая значительно облегчает посевные и уборочные работы, а также увеличивает производительность труда и сводит к минимуму применение ручного труда.

Для этих целей К/Х Гришко, глава КФХ Еременко приобрели картофелеуборочные комбайны стоимостью 6,5 млн. рублей за единицу, Морозова Т.А. - морковоуборочный комбайн в лизинг стоимостью 7 млн. рублей и капустоуборочный комбайн стоимостью 9 млн. рублей. Для подготовки полей к автоматизированной уборке и уменьшения их засоренности камнем Еременко Е.В. приобрела камнеуборочную машину 3 млн. рублей, в планах хозяйства приобрести кормоуборочный комбайн для заготовки силоса.

К/Х Гришко обновил тракторный парк и прицепное оборудование, приобретя два трактора МТЗ-82.1 в лизинг, а также культиватор и гребнеобразователь. В планах главы приобрести оборотный плуг 5-корпусной, ботвоудалитель, сепаратор-гребнеобразователь, планируется реконструкция металлического склада под хранение белокочанной капусты (3 млн. руб.).

Глава КФХ Морозовой Т.А. приобрели вторую дождевальную установку для обеспечения полива всей посевной площади. При увеличении объема поставок томатов Спасскому консервному заводу планируется приобретение уборочного комбайна.

ООО «Новое время» планирует построить круглогодичные теплицы по производству овощей в закрытом грунте с привлечением средств грантовой поддержки.

Еще одной проблемой, которая стоит перед сельхозтоваропроизводителями района в процессе развития производства, остается нехватка кадров на селе. Для решения данного вопроса на территории района в рамках реализации государственной программы по развитию сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2025 годы была разработана муниципальная программа Партизанского муниципального района «Устойчивое развитие сельских территорий на 2021-2025 годы».

По программе предусмотрено улучшение жилищных условий путем строительства жилья или его приобретения. Финансирование мероприятий программы происходит за счет средств краевого бюджета - 70%, местного бюджета - 5%, внебюджетных источников - 25%.

На 2022 год в министерство сельского хозяйства Приморского края был подан предварительный список кандидатов на участие в программе в количестве 6 человек. На данный момент финансирование по данной программе получила одна семья. По условиям участия в реализации мероприятий программы, социальную выплату в первую очередь предоставляют гражданам, работающим по трудовым договорам или осуществляющим предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов.

Таким образом, со дня начала действия программ по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в Партизанском муниципальном районе свои жилищные условия улучшило 86 семей.

**Строительство**

За 2021 год объем строительно-монтажных работ, выполненных организациями и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными на территории района, (по оценке) составил 607,8 млн. руб. или 84,1% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года. Строительная отрасль района значительно теряет свою устойчивость. Компании, зарегистрированные на территории Партизанского муниципального района и занимающиеся инфраструктурным ремонтом и строительством мостов, детских садов, школ, объектов здравоохранения и др., испытывают существенный дефицит заказов, поскольку не всегда могут конкурировать со сторонними организациями, участвующими в проводимых аукционах.

Оценка объемов работ по виду деятельности «строительство» на 2022 год снижена по сравнению с 2021 годом на 68,02 млн. руб., что составляет 84,5% в сопоставимых ценах к предыдущему году. Кроме вышеуказанных факторов, на строительную отрасль сильно повлияли последствия эпидемии коронавирусной инфекции, введение санкционных ограничений: снижение объемов работ, отсутствием заказов на строительные объекты и высокой конкуренцией со стороны строительных фирм, зарегистрированных на территориях других муниципальных образований, резкий скачок цен на строительные материалы, снижение спроса на фоне падения платежеспособности потенциальных покупателей и роста безработицы, отсутствие иностранной рабочей силы из стран Азиатско-Тихоокеанского региона и из государств бывшего Союза, дефицит бюджетных средств и др. Все эти негативные последствия привели к сокращению на 7,2% количества хозяйствующих субъектов в строительной отрасли и соответственно к уменьшению объема строительно-монтажных работ.

Прогноз развития строительной отрасли района на 3-хлетнюю перспективу разработан с учетом сценарных условий и основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в составе двух основных вариантов - консервативного и базового.

На 2023 год объем выполненных строительно-подрядных работ по прогнозной оценке первого варианта развития составит 556,87 млн. руб., что на 6,8 млн. руб. больше в сопоставимых ценах к оценке 2022 года, по второму варианту - 557,7 млн. руб., увеличение на 9,5 млн. руб. в сопоставимых ценах.

По прогнозу на последующие два года по всем вариантам объем работ, выполненных на территории района предприятиями по виду деятельности «строительство», идет на незначительное увеличение за счет роста цен на работы и услуги по виду деятельности «строительство».

По прогнозу на 2024 год по первому варианту объем работ, выполненных на территории района предприятиями по виду деятельности «строительство», в сопоставимых ценах составит 100,1% к уровню предыдущего года, по второму - 100,5%, а в 2025 году объем работ будет варьировать от 100,8% до 101,0%.

В структуре капитального строительства лидирующее место занимает индивидуальное жилищное строительство**.** За2021 год введено в действие 20709 м2 индивидуальных жилых домов (или 150,2% к 2020 году). В 2022 году ожидается снижение ввода жилых домов до 17 698 м2 (или 85,5% по сравнению с 2021 годом). В трехлетней перспективе увеличения ввода жилых домов не ожидается, объем ввода сохранится на уровне 2022 года (темп роста 100,1 % ежегодно).

**Потребительский рынок**

Наличие условий для удовлетворения спроса населения на товары и услуги, обеспечение требований к их качеству и безопасности, а также доступа к товарам и услугам для всех социальных групп населения являются ключевыми параметрами, характеризующими уровень развития потребительского рынка.

Последствия новой коронавирусной инфекции, введенных санкционных ограничений и самой крупной по масштабам и временному интервалу остановки экономики в России наша страна будет преодолевать ни один год.

Кроме того, Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года принят План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее - План), который на регулярной основе дополняется новыми мероприятиями в зависимости от выявляемых рисков и потребностей. Ряд первоочередных мер по обеспечению сохранения экономики были приняты на заседании антикризисного штаба администрацией Партизанского муниципального района.

Основной задачей Плана является облегчение и ускорение адаптации экономики к новым условиям. Были приняты решения по либерализации внутренней хозяйственной деятельности (радикально сокращена контрольно-надзорная деятельность, перенесено введение обязательных требований, автоматически продлены лицензии и разрешения, упрощены процедуры подтверждения соответствия). Сняты многие барьеры на пути импорта (обнуление пошлин на более чем 1000 позиций, ввоз по копиям документов, снятие ветеринарного и фитосанитарного контроля и другие). Для поступления денег в экономику упрощены, и ускорены бюджетные процедуры, в том числе упрощены правила государственных закупок (в том числе увеличен размер авансов, облегчены изменения в условия контрактов). Реализуются программы поддержки отдельных отраслей: сельского хозяйства, промышленности, транспорта, информационных технологий и других. Активно ведется в рамках программ льготного кредитования (системообразующих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей). Предоставлены отсрочки по страховым взносам на 2 и 3 кварталы широкому кругу отраслей.

В то же время сохраняется поддержка со стороны как бюджетной, так и денежно-кредитной политики. Кроме того, как и ожидалось, первоочередные меры по обеспечению развития экономики в условиях внешнего санкционного давления приобрели более точечный, и целенаправленный характер. Произошедшая адаптация бизнеса и населения к введенным ограничениям, а также набирающая обороты вакцинация позволяет рассчитывать на дальнейшее постепенное восстановление экономической активности в течение 2022 года. Вместе с тем восстановление будет носить неоднородный характер, и экономическая активность достигнет докризисных показателей не ранее 2025 года.

Россия находится под экстремальным санкционным давлением. Чтобы защитить экономику, руководство страны приняло ряд антикризисных мер. В связи с введением санкций в отношении России, а также наложением ограничений по ведению внешнеэкономической деятельности на юридических и физических лиц федеральным Правительством были приняты следующие **меры** поддержки бизнеса: мораторий на плановые проверки для индивидуальных предпринимателей, малых и средних предприятий начиная с 10 марта и до конца 2022 года.

В среднесрочной перспективе меры по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления и обусловленный ею экономический спад окажет длительное негативное воздействие на экономическую активность. С высокой вероятностью она усугубит замедление темпов роста мировой экономики, которое прогнозировалось.

В совершенно новых условиях необходимо решать задачи по стимулированию производства и потребления товаров и услуг внутри страны, когда целые направления бизнеса, такие как авиа-, авто- и железнодорожные перевозки, туризм, гостиничный и ресторанный бизнес, сфера массовых мероприятий (спорт, концерты, фестивали) и завязанные на них производственные и логистические цепочки парализованы, а люди, чей основной источник дохода напрямую зависел от них, не могут активно участвовать в восстановлении экономики.

По предварительным данным (оценка), население района воспользовалось платными услугами в объеме 926,96 млн. руб., к уровню прошлого года темп роста в сопоставимых ценах составил 95,2% (в целом по краю - 106,5%). Хуже всего от последствий COVID 19 восстанавливается сфера услуг: общепит, торговые центры, салоны красоты и др., где из-за обязательной вакцинации, QR кодов, роста закупочных цен значительно снизился оборот от оказанных услуг. Исключение составляет туристический бизнес, грузоперевозки, стоматологические услуги, услуги жизнеобеспечения, которые остаются актуальными в любых условиях. Все предпринятые меры приносят определенные результаты в части сохранения работающего персонала и количества субъектов по данным видам деятельности, но достичь допандемийных объемов продаж пока нет возможности.

По-прежнему, более 79% занимают услуги обязательного характера (жилищно-коммунальные услуги, услуги электроснабжения, услуги транспорта, бытовые услуги).

Сеть предприятий торговли и общественного питания максимально мобилизовала финансовые и трудовые ресурсы, чтобы минимизировать потери от влияний кризиса, максимально воспользоваться предоставленной государством возможностью в обеспечении занятости своих сотрудников.

Введенные ограничения повлияли на снижение доступности «дешевых» кредитов и возврат заемных средств без пролонгации. Глобально данный фактор оказал негативное воздействие на возможности развития производственного потенциала за счет экономичных ресурсов. Тем не менее, отечественным предприятиям удалось найти дополнительные возможности - выход на азиатский финансовый рынок.

Расчет индекса потребительских цен на 2023 год произведен с учетом ранее повышенной ставки по налогу на добавленную стоимость, индексацией тарифов, ожидаемым ослаблением обменного курса рубля. По прогнозу среднегодовая инфляция в 2023 году составит 6,1%. В прогнозный период 2023-2025 годы под влиянием стабилизации динамики обменного курса и замедления роста стоимости жилищно-коммунальных тарифов прогнозируется уровень инфляции в пределах 104,0% - 104,6%.

Параметры среднесрочного прогноза социально-экономического развития Партизанского муниципального района по отрасли «Торговля» разработаны исходя из основных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года с применением метода индекса-дефлятора по результатам анализа сценарных условий развития национальной экономики, представленных Минэкономразвития Российской Федерации. По прогнозу, в 2023 году темпы роста оборота розничной торговли по полному кругу в сопоставимых ценах составят 99,4% к уровню 2022 года или 5463,88 млн. руб.

В течение 2024-2025 годов планируется стабилизация цен на товары потребительского спроса, что положительно повлияет на снижение инфляции, в связи с этим ожидается положительная динамика индекса физического объема товарооборота. К 2025 году объем оборота розничной торговли по всем каналам реализации может превысить 6250,22 млн. руб.

Продолжающийся процесс развития объектов торговли средних и малых предприятий в значительной степени обеспечил перераспределение объемов продаж в структуре оборота розничной торговли. За последние два года сокращается удельный вес продаж товаров в объектах торговли крупных предприятий на 1,4%. Данная ситуация свидетельствует о том, что предприятия малого и среднего предпринимательства укрепляют свои позиции, вводя в эксплуатацию новые объекты торговли современных форматов, что позволит обеспечить качественное улучшение структуры торговой сети.

Наличие условий для удовлетворения спроса населения на товары услуги, обеспечение требований к их качеству и безопасности, а также доступа к товарам и услугам для всех социальных групп населения являются ключевыми параметрами, характеризующими уровень развития потребительского рынка.

В течение 2022 года, в условиях снижения реальных доходов населения и увеличение безработицы, на фоне высокого уровня инфляции (18,7%) ожидается сокращение оборота розничной торговли на 8,7% и объема платных услуг населению на 7,9%.

В течение 2023-2025 годов в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы планируется снижение уровня инфляции на товары потребительского спроса, что положительно повлияет на активизацию и начало восстановления спроса на услуги, предоставляемые на потребительском рынке. По мере роста дохода населения, динамика потребления населения будет восстанавливаться и к 2025 году темп прироста товарооборота достигнет положительных результатов.

Продолжающийся процесс развития малых форм торговли, в том числе ярмарочная торговля, должен дополнить розничную сеть и обеспечить население Партизанского муниципального района сельскохозяйственными товарами без участия посреднического звена, а также создаст рынок сбыта продукции, выращенной на иных подсобных хозяйствах.

Таким образом, в прогнозируемом периоде будет происходить формирование оптимального соотношения магазинных и внемагазинных форм продажи товаров. Также развитие малых форм торговли, в том числе ярмарочной, способствует развитию конкуренция среди торговых предприятий, что будет сдерживающим фактором при формировании розничной цены на товары.

Однако темп роста товарооборота и оборота платных услуг будет значительно ниже темпа роста реальных доходов населения с сокращения роста инфляции. Сдерживающим фактором развития услуг на потребительском рынке станет планируемый рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и транспортные услуги (первоочередные расходы населения). Также сдерживающим фактором развития услуг на потребительском рынке будет являться имеющаяся долговая нагрузка населения по потребительским (товарным) кредитам.

Позитивные перемены в сфере торговли и бытовых услуг населению Партизанского муниципального района в 2023-2025 г.г. будут определять следующие факторы:

- прогнозируемый рост доходов населения;

- развитие нестационарной розничной сети с целью территориальной доступности для населения услуг розничной торговли и повышения уровня обеспеченности торговыми площадями жителей района;

 - обеспечение эффективной конкурентной среды как фактора сдерживания роста цен и предотвращения монополизации отдельных сегментов рынка.

По оценке в 2022 году населению района будут оказаны платные услуги (железнодорожные и авиаперевозки, услуги электроснабжения и жилищно-коммунального хозяйства, связи, санаторные и туристические, бытовые и др.) в объеме 902,96 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 1,2% выше уровня прошлого года.

Прогноз развития рынка платных услуг населению на плановый период базируется на тенденции роста потребительского спроса населения.

В 2023-2025 годы сохранится тенденция роста платных услуг населению: 98,6% - 100,9% - по первому варианту расчетов, и 100% - 101,2% по второму варианту расчетов. Динамика изменений по видам платных услуг в прогнозном периоде будет значительно меньше объемов, сложившихся за два последних года.

**Инвестиции**

За 2021 год на развитие экономики и социальной сферы района за счет всех источников финансирования (по оценке) использовано 1309,9 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что к уровню прошлого года составило 93,3% в сопоставимых ценах.

Более 641,9 млн. руб. или 49 % в инвестициях приходится на индивидуальное жилищное строительство.

Инвестиции по крупным и средним предприятиям составили 28% от общего объема инвестиций (366,2 млн. руб.), снижение объема инвестиций к уровню прошлого года - 73,5% в сопоставимых ценах. Снижение данного показателя в 2021 году по сравнению с предыдущим годом в большей степени связано с приостановкой реализации на территории муниципального района федерального инвестиционного проекта АО «Восточная нефтехимическая компания» (далее - АО «ВНХК»). Так по данным Роснефти проект АО «ВНХК» более не является рентабельным в условиях реализации налогового маневра в нефтяной отрасли России и, поэтому он временно исключен из инвестиционной программы компании и находится в стадии консервации. Доля инвестиций данного инвестора в общей сумме инвестиций составляла за 2021 год 65%, что соответствует данным статистической отчетности формы П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы». Следовательно, сокращая объем инвестиций в АО «ВНХК» в аналогичной прогрессии сокращаются инвестиции в общем по району.

Однако, Роснефть попытается найти эффективную экономическую модель для АО «ВНХК», что позволит в перспективе продолжить реализацию проекта.

Видовая структура инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям следующая: основную долю инвестиций в данной категории составили прочие инвестиции - 26,7%, строительство и приобретение зданий и сооружений - 58,5%, приобретение машин и оборудования - 14,7%.

Партизанский муниципальный район входит в состав ранее запущенных механизмов развития территории - Территория опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) «Находка» и Свободный порт Владивосток (далее - СПВ).

Статус резидента ТОСЭР и СПВ гарантирует инвесторам ряд преимуществ: привлекательные условия налогообложения, ускоренное прохождение различных процедур для инвесторов.

Кроме этого планируется реализация ряда инвестиционных проектов в сельском и лесном хозяйствах с объемом инвестиций в 2022-2023 годах на уровне 100 млн. рублей, а в 2024 году - 120 млн. рублей.

Так, в пятилетней перспективе на территории с.Новая Сила (ИП ГКФХ Ким В.В.) планируется закладка плодовых многолетних насаждений на площади 9 га.

С целью обеспечения благоприятного инвестиционного климата на территории Партизанского муниципального района реализуется План мероприятий по достижению показателя/индикатора Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» на территории Партизанского муниципального района «Доверие к власти», утвержденный главой Партизанского муниципального района от 12.03.2021. Заданы ключевые направления: доверие к власти; уровень бедности; количество семей, улучшивших жилищные условия; объем жилищного строительства; доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам; темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы; темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения; темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета; численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, реализация проектов с использованием механизмов концессии и муниципально-частного партнерства, поддержка малого и среднего предпринимательства и другое.

По оценке 2022 года объем инвестиций из всех источников финансирования составит 1401,20 млн. руб. с темпом роста к уровню 2021 года 95,6% в сопоставимых ценах.

В 2023 году объем инвестиций прогнозируется на уровне 1453,33-1455,16 млн. руб. или 98,5 - 99% в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года.

В 2023-2024 годах объем инвестиций составит по двум вариантам 1508,27-1527,34 млн. руб. и 1601,23 - 1650,67 млн. руб. соответственно, темп роста планируется в 2024 году от 96,9% до 99,3%, в 2025 году темп роста не поднимется выше 99,7%.

Положительные темпы роста планируются за счет реализации ряда инвестиционных проектов в организациях сельскохозяйственной и промышленной отраслей, а также в образовательной сфере, культуре и спорте, при условии выполнения мероприятий муниципальных программ, реализуемых на территории Партизанского муниципального района.

Бюджетные средства в инвестициях в 2022 году составят 132,1 млн. рублей или 10,3% от общего объема инвестиций, что соответствует занимаемой доле предыдущего года. В трехлетней перспективе объем бюджетных инвестиций составит: в 2023 г. на уровне 260,0 - 281,8 млн. рублей (доля в общем объеме 17,9 - 19,4%), в 2024 г. 373,6 - 404,17 млн. рублей (доля в общем объеме 24,8 - 26,5%), в 2025 г. 352,1 - 682,1 млн. руб. (доля в общем объеме 22% - 41,3%).

**Малое предпринимательство**

Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на 2023-2025 годы разработан в соответствии с государственной политикой развития малого и среднего предпринимательства, реализацией национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержкой индивидуальной предпринимательской инициативы» и Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

На территории Партизанского муниципального района по состоянию на 01 января 2022 года с учетом физических лиц, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в 2021 году составило 999 единиц, что на 310 единиц или 45% больше, чем числилось их в 2020 году. Юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), насчитывается 173 (уменьшение по сравнению с предыдущим годом на 19 единицы (2020 - 192), индивидуальных предпринимателей 517 (уменьшение на 20 ед.) и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих с 01.07.2021 специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в количестве 336 ед., что на 213 ед. или в 2,7 раза больше, чем в предшествующем году.

Отраслевая структура малого и среднего предпринимательства (по числу зарегистрированных и осуществляющих деятельность) следующая: 40,7% субъектов заняты в сфере торговли, 9,7% - на обрабатывающих и добывающих производствах, 9,4% - в сфере строительства, 10,5% - в сфере транспортировки, информации и связи; 12,4% - в сельском и лесном хозяйствах, рыболовстве; 17,3% - в сфере прочих услуг.

Среднесписочная численность работающих на малых предприятиях составляет 1,367 тыс. человек, доля занятых в малом и среднем предпринимательстве (без учета индивидуальных предпринимателей) составляет 20,1% в общей численности занятых граждан. Всего в малом и среднем предпринимательстве занято 2679 человек или 25,7% от занятых в экономике Партизанского муниципального района (26,2% на 01.01.2021).

Объем производства товаров, работ и услуг базовых отраслей экономики субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) за 2021 год составил по оценке 5852,8 тыс. руб. (103,0% в действующих ценах к аналогичному периоду прошлого года), что составляет 67,4% в общем объеме выпуска продукции (работ, услуг). При этом на 69,8% данный показатель представлен оптово-розничной торговлей и бытовым обслуживанием населения; 5,5% приходится на строительство, 13,3% - на сельское и лесное хозяйства, 3,1% - на промышленное производство, 3,4% - на обрабатывающие производства и 4,9% - на предоставление прочих услуг. Лидирующие позиции малый и средний бизнес по прежнему занимает в следующих отраслях: в сфере промышленного производства - 69% от общего объема промышленного производства, в сфере розничной торговли - 87,5% от общего оборота розничной торговли по району, по отрасли строительство - 53,7% от общего объема работ по виду строительство, по обороту общественного питания - 71% от оборота общественного питания по району.

К наиболее динамичным секторам экономики в малом и среднем предпринимательстве района относятся: сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

По оценке, к концу 2022 года в районе будет действовать 179 малых и средних предприятий, среднесписочная численность работающих на них составит 1365 человек. К 2023 году прогнозируется снижение роста числа малых и средних предприятий (на 0,5% и 1,0% в зависимости от варианта). Планируется активизация деятельности малых предприятий в области оказания бытовых и прочих платных услуг.

Отраслевая структура малого предпринимательства следующая: 38,3% субъектов заняты в сфере торговли, 14,0% - на обрабатывающих и добывающих производствах, 11% - заняты в сфере строительства, 5,2% - в сфере транспортировки, информации и связи; 10,5% - в сельском и лесном хозяйствах, рыболовстве; 21% - в сфере прочих услуг.

В 2022 году оборот малых и средних предприятий, по оценке, составит 2855 млн. руб., темп роста к уровню 2021 года - 106,9% в действующих ценах.

В целях развития и совершенствования предпринимательской инициативы в районе утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Партизанского муниципального района» на 2022-2027 годы.

Основными сдерживающими факторами развития малого и среднего предпринимательства остается отток населения из региона и нехватка квалифицированных кадров, а также пандемия новой коронавирусной инфекции и обусловленный ею экономический спад.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений. Задача государства - создать условия, чтобы перестройка экономики прошла максимально эффективно, и ограничить спад экономической активности, не создавая рисков для макроэкономической стабильности.

Против России были введены масштабные санкции, что потребовало выработки быстрых и оперативных ответных решений, проведения дополнительных мероприятий по поддержке наиболее пострадавших отраслей и уязвимых категорий граждан, запуска трансформации многих деловых процессов.

В условиях внешних ограничений крайне важно поддерживать граждан через реализацию социально-значимых программ, способствовать дальнейшему развитию и перестройке многих проектов бизнеса, промышленных предприятий, ориентируя их на укрепление технологической самостоятельности и на новые рынки сбыта продукции, поиск партнеров, обновление логистических и товарных цепочек.

**Рынок труда, занятость**

На ситуацию на рынке труда в Партизанском муниципальном районе, как и в целом по Приморскому краю, в настоящее время оказывают негативное влияние введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и приостановка деятельности некоторых предприятий.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (Приморскстат), численность населения в трудоспособном возрасте по состоянию на 01.01.2021 составила 17080 человек, что на 29 человек больше, чем по состоянию на 01.01.2020. В прогнозном периоде, согласно консервативному сценарию, достижение данного показателя сложившегося в 2021 году (17077 чел.) по оценке, возможно достичь в 2022 году. Согласно базовому варианту достичь значения уровня 2022 года возможно уже в 2023 году, где численность населения в трудоспособном возрасте составит 17106 человек.

По состоянию на 01 июля 2022 года численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан составила 313 человек. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года численность зарегистрированных безработных уменьшилась на 14,0% (на 01 июля 2021 года - 364 человека).

**Уровень регистрируемой безработицы** в Партизанском муниципальном районе Приморского края по состоянию на 01.06.2022 составил 1,6% по данным статистического наблюдения (на 01.06.2021 - 2,6%). Коэффициент напряженности на контролируемом рынке труда за анализируемый период составил 0,7%.

В течение 1-го полугодия 2022 года работодателями района в отделение краевого государственного казенного учреждения «Приморский центр занятости населения» в г.Партизанск заявлено 347 вакансий, что на 15,4% меньше, чем в 1-м полугодии 2021 года. Основная доля (58,9%) - это вакансии рабочих профессий (специальностей).

Среди служащих стабильно сохраняется высокий спрос на специалистов:

- в здравоохранении - врачи различной специализации, средний медицинский персонал;

- в образовании - учителя, воспитатели;

- в учреждениях исполнения наказания - инспектор ротной охраны.

Согласно данным еженедельно проводимого мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников, по состоянию на 01 июля 2022 года отсутствует.

Реализация мероприятий по содействию занятости населения в рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 годы» останется актуальной и повлияет положительно на снижение напряженности на рынке труда Приморского края.

Ожидается, что к 2024 году снизится уровень общей безработицы до 1,66% (базовый вариант).

**Фонд оплаты труда, заработная плата**

Денежные доходы являются одной из главных составляющих системы показателей уровня жизни населения. Доходы населения определяют спрос на потребительские товары и, таким образом, влияют на масштабы производства, его структуру, размеры прибыли, что является движущим фактором развития экономики. Уровень жизни большей части населения России определяется величиной заработной платы и различных выплат.

В 2020 году не наблюдался рост среднедушевых доходов населения по сравнению с динамикой величины прожиточного минимума на душу населения.

Приморский край со всеми входящими в его состав муниципальными образованиями является участником пилотного проекта, направленного на снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. По оценке, в 2021 году реальные располагаемые денежные доходы населения сократятся на 0,2 пункта к 2020 году на фоне пандемии новой коронавирусной инфекции.

Предполагается, что в 2022 году после окончания пандемии реальные располагаемые денежные доходы населения начнут расти и составят 99,5%, а к 2024 году по консервативному варианту - 99,6%, по базовому варианту - 99,7%.

По мере выравнивания денежных доходов населения и замедления темпов роста инфляции доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума будет постепенно снижаться и в 2024 году составит 11,58% по консервативному варианту и 11,57% по базовому варианту.

Базовый статистический показатель номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников по полному кругу в 2020 года (в оценке) сложился в размере 32452,4 руб., что к уровню прошлого года составило 102,68%. Ограниченные финансовые возможности бюджетной системы в условиях стагнирующей экономики существенно замедлят рост заработной платы в последующие периоды. Рост заработной платы во внебюджетном секторе будет сдерживаться последствиями введенных ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

По оценке 2021 года среднемесячная заработная плата работающих лиц составит 40849 руб. или 103,1% к уровню прошлого года. На это незначительное увеличение повлияло следующее:

- заработную плату учителей в 2021 году предполагается сохранить на уровне заработной платы в среднем по региону, заработную плату воспитателей детских садов - на уровне заработной платы в общем образовании;

- в 2020 году на 104% проиндексирована заработная плата прочих категорий работников бюджетной сферы.

В частном секторе экономики ожидается незначительное сокращение реальной заработной платы. С одной стороны, предприятия в качестве возможного канала снижения своих издержек будут оптимизировать расходы на персонал за счет сокращения неформальной части заработной платы, введения неполного рабочего дня/недели, а с другой стороны, ситуация на рынке труда и ограничение предложения трудовых ресурсов будут оказывать давление на заработную плату.

По прогнозу основного базового варианта в 2022 году среднемесячная зарплата составит 42115,32 руб. (103,15% к оценке 2021 года), по оптимистичному варианту - 42156,17 руб. (темп роста 103,2%). По прогнозу на 2023 год темпы роста заработной платы также ожидаются с положительной динамикой - от 103,25% (по 1 варианту) и до 103,4% (по 2 варианту), что соответствует 43484,07 руб. и 43547,32 руб. В прогнозной оценке 2024 года среднемесячная заработная плата составит 44940,78 - 45027,93 рублей в зависимости от варианта развития, или 103,35% - 103,4% к прогнозу 2023 года.

Кроме обеспечения заработной платы на уровне средней по экономике, предусматриваемой для педагогических работников учреждений общего образования, в прогнозный период предполагается реализовать значительный комплекс мер по повышению уровня оплаты труда других категорий работников бюджетной сферы. Аналогично за несколько последующих лет будет повышена до эффективного уровня заработная плата других категорий: педагогов, врачей, среднего медицинского персонала, работников учреждений культуры.

**Местный бюджет**

**Доходы**

Отчетные данные за 2020 год в доходах формы № 2П (Финансы) проставлены по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2020 год.

Отчетные данные за 2021 год в доходах формы № 2П (Финансы) проставлены по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2021 год.

Оценка доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района на 2022 год произведена, исходя из ожидаемых поступлений по доходам районного бюджета и бюджетов сельских поселений.

Прогноз по налоговым доходам консолидированного бюджета:

- «Налог на доходы физических лиц» (НДФЛ)

На 2022 год НДФЛ рассчитан исходя из норматива отчислений, установленного статьями 61, 61.1 и п. 3 ст. 58 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (13 процентов в районный бюджет, 2 процента в бюджеты сельских поселений), и 50,1582667% по дополнительному нормативу, установленному Законом Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на 2023 год дополнительный норматив 43,8772825% на 2024 год 41,8559831, и на основании решения Думы Партизанского муниципального района от 02.06.2022 № 406 «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Партизанского муниципального района на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Доля поступлений НДФЛ в общем поступлении налоговых и неналоговых доходов на протяжении трех последних лет составляет 67-59%.

- «Акцизы»

На 2022-2025 годы акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, рассчитаны исходя из норматива отчислений установленного п. 3.1 ст. 58 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Законом Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Дифференцированный норматив отчислений в бюджет Партизанского муниципального района от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, установлены исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования, и установлен в размере - 0,347076%.

Прогноз на 2025 год рассчитан исходя из действующих условий 2022 года.

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2022 году зачисляются в бюджет района по дополнительному нормативу 23,602197%, установленному Законом Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 21.12.2021 №31-КЗ, и установленному единому нормативу отчислений в размере 2% в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=FF84B08CE93DF99786E222D12A2AF1698B5EED0C7A97C892CFD99C7FC4BC0A4E97DB9E29B720564569BFBE0464CFNDG) Российской Федерации в краевой бюджет, в соответствии с Законом Приморского края от 02.04.2019 № 473-КЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

При расчете прогнозных показателей использованы данные главного администратора доходов - МИ ФНС № 16 по Приморскому краю, и отчет формы № 5-УСНО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения по итогам 2020 года».

- «Налог на имущество физических лиц»

На 2023, 2024, 2025 годы рассчитан исходя из фактических поступлений 2021 года с учетом ставок, установленных органами местного самоуправления поселений, и с учетом налоговой базы и структуры начислений налога за 2020 год по отчетам налогового органа.

Прогноз по налогу на плановый период рассчитан в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами в 2022 году исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

- «Земельный налог»

На 2023 год рассчитан исходя из фактических поступлений за 2020-2021 годы и за 1 полугодие 2022 года. При расчете прогнозных показателей использованы данные главного администратора доходов - МИ ФНС № 8 по Приморскому краю и отчет формы № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год».

С 01.01.2021 произошло снижение кадастровой стоимости земельных участков в результате ее переоценки в соответствии с постановлением Департамента имущественных и земельных отношений Приморского края от 15.10.2020 № 87-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Приморского края», а также по решениям суда и комиссии по рассмотрению споров при Росреестре.

Прогноз по неналоговым доходам консолидированного бюджета:

Основными составляющими источниками неналоговых доходов являются:

- «Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности», доля которых в неналоговых доходах, по оценке 2022 года, составляет 7,3%.

Прогнозные показатели на 2023-2025 годы представлены в соответствии с данными главных администраторов доходов по аренде муниципального имущества.

- «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», доля которых в неналоговых доходах, по оценке 2022 года, составляет 1,0%. Поступления в текущем финансовом году обеспечены за счет продажи земельных участков.

- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» по оценке 2022 года, доля которых в неналоговых доходах составит 0,4%.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджету Партизанского муниципального района не предоставляются.

Оценка ожидаемого исполнения 2022 года по этой доходной части консолидированного бюджета Партизанского муниципального района произведена по уточненному плану по состоянию на 01.08.2022 года с учетом доведенных уведомлений из краевого бюджета по состоянию на 11.08.2022. Прогноз на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитан исходя из ожидаемого исполнения за 2022 год.

#### Расходы

Отчетные данные за 2020 год в части отражения расходов формы № 2П (Финансы) проставлены по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2020 год.

Отчетные данные за 2021 год в расходах формы № 2П (Финансы) проставлены по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2021 год.

Оценка расходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района на 2022 год произведена исходя из уточненного плана расходов районного бюджета по состоянию на 01.08.2022 с учетом доведенных уведомлений из краевого бюджета по состоянию на 11.08.2022 года и уточненного плана бюджетов поселений по состоянию на 01.08.2022 года.

В качестве источника финансирования ожидаемого дефицита бюджета в размере 100,1 млн. рублей в 2022 году будут привлечены остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2022 года. Фактические остатки на эту дату составили 108,4 млн. рублей (районный бюджет 101,2 млн. рублей, бюджеты сельских поселений 7,2 млн. рублей).

Прогноз по расходам консолидированного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составлен с учетом сценарных условий для формирования прогноза социально-экономического развития в 2023- 2025 годах в двух вариантах (консервативный, базовый).

Заработная плата работников муниципальных учреждений на 2023 год прогнозируется исходя из базового фонда оплаты труда 2022 года (с учетом индексации на 4%), за исключением категорий работников, попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». В 2023-2025 годах заработную плату указанных категорий работников предполагается сохранить на уровне, достигнутом в 2022 году, и прогнозируется в соответствии с темпами роста средней заработной платы, установленными планами мероприятий ("дорожными картами") изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сферах образования и культуры, утвержденными постановлениями администрации Партизанского муниципального района.

Прогноз расходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составлен с учетом реализации муниципальных программ Партизанского муниципального района, действующих в 2022 году с учетом продолжения реализации в 2023-2025 годах.

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2020, 2021 годы муниципальный долг отсутствует, муниципальные гарантии Партизанским муниципальным районом в 2020, 2021 годах не предоставлялись.

Прогноз расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разрабатывался в условиях действующего законодательства.

**Социальная сфера**

Прогнозом на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов определены следующие приоритеты социально-экономического развития Партизанского муниципального района:

- повышение уровня жизни населения муниципального района, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг в области дошкольного образования, общедоступного и бесплатного начального, основного и среднего общего образования;

- развитие жилищной сферы;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения;

- сохранение культурного наследия;

- реализацию национальных проектов;

- продолжение движения по стратегически важным мероприятиям,

необходимым для достижения национальных целей развития.

Особенно следует отметить, что в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств в рамках государственного регулирования политики, экономики и социальной сферы решения принимаются Президентом РФ, Правительством и Федеральным Собранием оперативно, так как фактор времени становится сегодня определяющим. Все ранее утвержденные методики по расчету прожиточного минимума (ПМ) и минимального размера оплаты труда (МРОТ) основываются на эволюционном характере экономических изменений. Принятие данных оперативных решений не указывает на необходимость немедленного изменения ранее принятых правил и методов экономических расчетов, так как любой кризис в конечном итоге заканчивается периодом стабилизации.

**Жилищно-коммунальная сфера**

Основным направлением развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) на прогнозный период остается обеспечение эффективного и надежного функционирования жилищно-коммунального хозяйства, создание условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство района представляет собой многоотраслевой комплекс, который включает в себя обслуживаемый жилищный фонд общей площадью 146,918 тыс. кв. м., многопрофильную инженерную инфраструктуру, обеспечивающую поставку потребителям услуг тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, производство работ по сбору, вывозу и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО).

Жилищно-коммунальных услуг оказано на 116,115 млн. рублей. По отношению к уровню прошлого года произошло уменьшение объемов до 92,35 процентов.

**Промышленное производство:**

Объем отгруженных товаров определен за 2021 и 2022 (оценка) годы по отчетам 22-ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» за указанные годы.

Оценка 2022 года определена исходя из действующих в 2022 году тарифов на жилищно-коммунальные услуги, фактических объемов за 6 месяцев текущего года и плановых объемов на 2-е полугодие текущего года.

На 2022 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами планируется уменьшить до 111238,65 тыс. руб., на 2023 год - по первому варианту (97,3%), по второму варианту планируется увеличение объема на 100,4 % или до 111683,6 тыс. руб. Индекс промышленного производства в 2025 году увеличится до 102,1 % - 115967,45 тыс. руб.

На производство электроэнергии, газа, пара, горячего водоснабжения (ГВС) и т.д. применен дефлятор по данным Минэкономразвития России, на продукцию, произведенную для внутреннего рынка и на экспорт.

По прогнозу 2024-2025 годы планируется увеличение объема отгруженных услуг в натуральном выражении за счет роста индекса промышленного производства до 103,7%.

**Индексы производства по видам экономической деятельности:**

**Обеспечение электрической энергией, газа и паром, кондиционирование воздуха:**

На производство электрической энергии применен индекс по данным Минэкономразвития России, на продукцию, произведенную для внутреннего рынка и на экспорт.

На 2023 год объем по электроснабжению планируется повысить индекс до 103,7%, и по первому и по второму вариантам.

**Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений**

На производство водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов применен индекс по данным Минэкономразвития России, на продукцию, произведенную для внутреннего рынка и на экспорт.

На 2023 год объем по водоснабжению и водоотведению и утилизации отходов планируется повысить до 106,1%, по первому варианту, по второму варианту планируется увеличение объема на 106,5% .

**Потребление электроэнергии:**

Сведения по потреблению электроэнергии за 2021 год представлены по данным Находкинского филиала публичного акционерного общества (ПАО) Дальневосточная энергетическая компания «Дальэнергосбыт».

Среднегодовая цена за электроэнергию в 2022 году составит 7,65 руб./тыс. кВт.ч. За период 2023-2025 гг. произойдет рост цены на 4,0% и составит 9,07 руб./тыс. кВт.ч.

**Средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей:**

С 01 июля 2022 года тарифы на электрическую энергию для населения, проживающего в сельской местности, по одноставочному тарифу будут составлять 2,78 руб. за кВт/ч, по двухзонному - 3,20 и 1,20 за кВт/ч соответственно, по трехзонному тарифу - 3,61, 2,78 и 1,20 за кВт/ч соответственно.

Правительством Российской Федерации утверждено распоряжение № 3073-р от 30.10.2021 «Об индексах изменения размера, вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2022 год».

Средний индекс тарифа ЖКХ по Приморскому краю с 01.07.2022 по 31.12.2022 увеличится до 6,5%.

Предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Партизанском районе Приморского края с 01.07.2022 по 31.12.2022 составит - 6,5%.

На 2022год предельные уровни тарифов на электрическую энергию для населения утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы от 13 октября 2021 года № 1107/21 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненных к нему категориям потребителей, по субъектам РФ на 2022 год» в размере: минимальный - 412,0,0 коп./ кВт\*ч, максимальный - 434,0 коп./кВт\*ч, рост тарифов на 2022 год составил 105,3 %.

В целом за год тарифы не должны превысить с 2022 года по 2025 год - 106,5%.

Согласно данным Минэкономразвития России, прогнозируемым изменениям цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ожидается снижение ВВП РФ, в 2022 году на - 4,2%, в 2023 году будет снижение по консервативному варианту - на 2,7% и рост по базовому варианту на 0,4%.

В 2024 и 2025 годах также ожидается рост экономики - на 1,7 и 2,1% соответственно.

Ключевыми факторами изменения стоимости коммунальных услуг служит рост цен на электроэнергию, топливо, железнодорожные тарифы, которые, в свою очередь, являются входящими издержками организаций коммунального комплекса.

**Услуги населению:**

Объем платных услуг населению в сфере ЖКХ за 2022 год составил - 140 514,2 тыс. руб., на 2022 планируется до 134 612,6 тыс. руб., на 2023 год по первому варианту - 130978,06 тыс. руб., по второму варианту планируется увеличение объема на 100,4% или 135 151,05 тыс. руб.

Индекс физического объема платных услуг населению в сфере ЖКХ:

- в 2024 году увеличится до 104,1% или 133 204,69 тыс. руб. по 1 варианту и до 101,7% или 137 448,62 тыс. руб. по 2 варианту;

- в 2025 году планируется увеличение до 101,5% или 135 202,76 тыс. руб. по 1 варианту и до 102,1% или 140 335,04 тыс. руб. по 2 варианту.

Индекс-дефлятор объёма платных услуг в 2025 году составит 104,3%.

**Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия:**

Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года):

На 01 января 2022 года в сфере жилищно-коммунального хозяйства муниципального района зарегистрировано на территории района 6 специализированных предприятий, из них:

- одно обслуживает жилищный фонд: ООО «Вектор Строй Сервис»;

- одно многоотраслевое предприятие МКП «РХУ» ПМР оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению, ритуальные услуги, электроснабжение населения пос.Партизан;

- предприятие ООО «ЖЭУ «Волчанец» оказывало услуги по теплоснабжению до 01.06.2022;

- одно предприятие ООО «МиК Восток» являлось многоотраслевым и оказывало до 01.06.2022 услуги по теплоснабжению и электроснабжению населения пос.Партизан.

- одно предприятие ООО «Территориальная экологическая компания» осуществляет услуги по сбору и вывозу ТКО;

- ПАО Дальневосточная энергетическая компания филиал «Дальэнергосбыт» является энергоснабжающей организацией населения Партизанского муниципального района.

Среднесписочная численность работников за 2021 год составила 131 человек, до 2025 года численность увеличится до 154 человек.

Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2022 году составит 111 238,65 тыс. руб. до 2025 года оборот может увеличиться 115 967,45 тыс. руб.

В 2021 году фактический уровень платежей населения составил за:

- жилищные - коммунальные услуги - 91,7%.

- предоставленные услуги по электроснабжению населению пос.Партизан - 0,5% .

ООО «МиК Восток» получало субсидию из краевого бюджета - компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на электрическую энергию.

С 01.07.2022 услугу по электроснабжению населению пос.Партизан оказывает МКП «РХУ» ПМР.

Ежегодный пересмотр тарифов - явление неизбежное и обусловлен инфляционными процессами (удорожанием стоимости топлива, ростом налоговых платежей и т.д.). Сфера ЖКХ, как и любая другая отрасль производства и услуг, функционирует в рыночных условиях, следовательно, испытывает на себе постоянный рост цен. Новые тарифы вводятся с целью обеспечения окупаемости отрасли.

Общая направленность политики страны в области тарифов определяется необходимостью модернизации всей системы ЖКХ, инженерных сетей, привлечением инвестиций в отрасль и, конечно, сдерживанием темпов роста тарифов на коммунальные услуги  для населения.

**Инвестиции:**

В 2021 годувложение бюджетных средств ЖКХ составило 14 240,0 тыс. руб.

В 2022 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на территории Партизанского муниципального района составят 17 814,0 тыс. руб.

На 2023 год инвестиции планируется понизить до 97,8%, т.е. 17 422,09 тыс. руб. по первому варианту и по второму варианту повысить до 100,3% или 17867,44 тыс. руб.

Объем инвестиций в 2025 году планируется повысить до 105,3, или 20 488,9 тыс. руб.

**Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования**

По источникам финансирования инвестиции в основной капитал формируются за счет собственных средств предприятий, в том числе:

- в 2022 году составит 11 538,0 тыс. руб.;

- в 2025 году объем инвестиций планируется повысить до 13 028,66 тыс. руб.

Финансирование за счет средств бюджета Партизанского района в основном будет осуществляться в рамках реализуемых на территории муниципального района муниципальных программ.

Особое внимание по-прежнему будет уделяться развитию инфраструктуры жилищно-коммунального и социально-культурного комплекса.

В 2022 году из краевого бюджета средства на модернизацию и реконструкцию объектов жизнеобеспечения не выделены.

Из средств местного бюджета в 2022 году выделены средства в сумме 6588,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта сетей тепло-, водоснабжения и электроснабжения во Владимиро-Александровском, Екатериновском, Сергеевском, Золотодолинском, Новолитовском сельских поселениях.

Постановлением администрации Партизанского муниципального района от 10.11.2017 № 691 (ред. от 01.06.2022 № 493) утверждена муниципальная программа «Проведение мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту объектов жилищно-коммунального назначения и электросетей, проектным работам, в Партизанском муниципальном районе на 2021- 2023 годы».

Администрацией Партизанского муниципального района заключен договор аренды имущества от 01.06.2022 № 03/0035-22 с краевым государственным унитарным предприятием «Примтеплоэнерго» для выполнения функций теплоснабжения на территории муниципального района с дальнейшим заключением концессионных соглашений.

В данных концессионных соглашениях будут запланированы мероприятия по реконструкции объектов теплоснабжения, модернизации, замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным оборудованием.

**Труд и занятость:**

Численность занятых в экономике ЖКХ в 2022 году ожидается 144 человека, до 2025 года планируется увеличить до 154 человек.

В сфере обеспечения электрической энергией, газом, паром и водой, кондиционированием воздуха в 2021 году численность занятых составила 89 человек, до 2025 года планируется увеличение до 116 человек.

Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений в 2021 году среднесписочный состав составил 26 человек, до 2025 года планируется до 38 человек.

Номинальную начисленную среднемесячную заработную плату работников в размере 33 727,0 тыс. руб. за 2021 год планируется увеличить до 47 187,16 тыс. руб. в 2025 году.

Темп роста номинальной среднемесячной заработной платы с 2021 года или 119,28% составит 108,3% в 2025 году.

Фонд заработной платы работников специализированных предприятий и организаций в 2021 году составил 53 019,0 тыс. руб. до 2025 года увеличится до 74 178,44 тыс. руб.

Темп роста заработной платы работников организаций ЖКХ составил в 2021 году 111,03%, до 2025 года составит 108,3%.

Общая направленность политики страны в области тарифов определяется необходимостью модернизации всей системы ЖКХ, инженерных сетей, привлечением инвестиций в отрасль и, конечно, сдерживанием темпов роста тарифов на коммунальные услуги  для населения.

Начальник управления экономики

администрации Партизанского

муниципального района Н.С.Цицилина