План социально-экономического развития Партизанского муниципального района на 2013-2017 годы и на период до 2025 года

с. Владимиро-Александровское

2013

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Паспорт плана |  |
|  | Введение |  |
| 1. | Стартовые условия и оценка исходного состояния социально-экономического развития Партизанского района |  |
| 1.1. | Гармоничное развитие Партизанского муниципального района |  |
| 1.2. | Создание здоровой и комфортной природной среды |  |
| 2. | Стратегические ресурсы и проблемы развития муниципального района |  |
| 2.1. | Уровень жизни населения и социальное благополучие |  |
| 2.2. | Качество муниципальной среды |  |
| 2.3. | Муниципальные финансы |  |
| 3. | Экономическая база |  |
| 3.1. | Институциональная структура |  |
| 3.2. | Развитие базовых отраслей экономики, экономическая активность |  |
| 3.3. | Промышленность, лесозаготовки |  |
| 3.4. | Сельское хозяйство |  |
| 3.5. | Потребительский рынок |  |
| 3.5.1. | Розничная торговля |  |
| 3.5.2. | Общественное питание |  |
| 3.6. | Платные услуги |  |
| 3.7. | Строительство |  |
| 3.8. | Муниципальное имущество |  |
| 3.9. | Инвестиционное развитие |  |
| 3.10. | Малое предпринимательство |  |
| 4. | Внешние факторы развития Партизанского муниципального района |  |
| 4.1. | Мировой аспект |  |
| 4.2. | Российский аспект |  |
| 4.3. | Региональный аспект |  |
| 5. | Выбор проблем для решения программно-целевым методом |  |
| 6. | SWOT-анализ социально-экономического развития Партизанского муниципального района |  |
| 6.1. | Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального района |  |
| 6.2. | Возможности и угрозы |  |
| 7. | Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации плана, цели и задачи плана |  |
| 8. | Целевые индикаторы и показатели плана |  |
| 9. | Перечень плановых мероприятий |  |
| 10. | Механизм реализации плана |  |
| 11. | Оценка эффективности выполнения плана |  |
| 12. | Ресурсное обеспечение реализации плана |  |
| 13. | Формы и методы управления реализацией плана |  |

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Плана | План социально-экономического развития Партизанского муниципального района на 2013-2017 годы и на период до 2025 года» (далее - План) |
| Основания для  разработки Плана: | Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав Партизанского муниципального района;  Решение Думы Партизанского муниципального района от 27.12.2010 № 207 «Об утверждении Схемы территориального планирования Партизанского муниципального района»;  Распоряжение администрации Партизанского муниципального района от 26.04.2012 № 60-р «О разработке стратегического плана социально-экономического развития Партизанского муниципального района на 2013-2017 годы» |
| Заказчик Плана: | Администрация Партизанского муниципального района |
| Разработчик Плана: | Управление экономики администрации Партизанского муниципального района |
| Координатор Плана | Управление экономики администрации Партизанского муниципального района |
| Исполнители Плана | Муниципальные казенные учреждения Партизанского муниципального района:  - «Управление образования» (далее - МКУ «Управление образования») - по согласованию;  - «Управление культуры» (далее - МКУ «Управление культуры») - по согласованию; |
| - Отдел сельского хозяйства администрации Партизанского муниципального района;  - Отдел капитального строительства администрации Партизанского муниципального района;  - Отдел жизнеобеспечения администрации Партизанского муниципального района;  - Главы администраций сельских поселений;  - Хозяйствующие субъекты, с которыми в установленном законодательством порядке заключены муниципальные контракты на выполнение программных мероприятий. |
| Цели Плана: | - Создание условий для перехода к устойчивому экономическому росту в Партизанском районе и повышения на этой основе уровня и качества жизни населения, повышения благосостояния населения, улучшение среды обитания, снижение миграционного оттока населения, обеспечение устойчивой занятости населения Партизанского района;  - Стабильный рост уровня жизни, доходов населения;  - Формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района;  - Повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг;  - Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Партизанского района;  Стратегические подцели:  - Преодоление негативных демографических тенденций;  - Повышение уровня личной безопасности жителей;  - Повышение уровня здоровья населения;  - Полное и качественное удовлетворение потребительского спроса  - Максимальное использование ресурсов района в развитии экономики;  - Повышение восприимчивости экономики к новым технологиям и благоприятным сдвигам конъюнктуры рынка. |
| Задачи Плана: | - Развитие промышленности, появление новых производств;  - Повышение эффективности агропромышленного производства;  - Развитие личных подсобных хозяйств населения;  - Эффективное использование минеральных, сырьевых и биологических ресурсов;  - Обеспечение роста доходов местного бюджета;  - Развитие социальной и дорожной инфраструктуры;  - Ремонт и реконструкция сетей тепло- и водоснабжения, котельных;  - Повышение инвестиционной привлекательности Партизанского муниципального района;  - Развитие малого и среднего предпринимательства, в приоритетных сферах экономики Партизанского муниципального района;  - Развитие конкуренции на рынках товаров и услуг Партизанского муниципального района;  - Решение текущих энергетических проблем и улучшение инфраструктуры;  - Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; |
| Сроки и этапы  реализации  Плана | План реализуется в период 2013-2017 год и в период до 2025 года в один этап. |
| Объемы и источники финансирования Плана | Прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию Плана в 2013-2025 годах составит 3923759,90 тыс. рублей, в том числе по годам:  2013 год - 0,00 тыс. рублей;  2014 год - 158099,70 тыс. рублей;  2015 год - 264351,50 тыс. рублей;  2016 год - 307686,10 тыс. рублей;  2017 год - 597786,40 тыс. рублей;  2018 год - 666349,70 тыс. рублей;  2019 год - 732092,60 тыс. рублей;  2020 год - 666543,90 тыс. рублей;  2021 год - 145850,00 тыс. рублей;  2022 год - 138400,00 тыс. рублей;  2023 год - 91400,00 тыс. рублей;  2024 год - 77100,00 тыс. рублей;  2025 год - 78100,00 тыс. рублей;  из них: |
| из краевого бюджета – 3133313,80 тыс. рублей; в том числе по годам:  2013 год - 0, 00 тыс. рублей;  2014 год - 131119,70 тыс. рублей;  2015 год - 220406,76 тыс. рублей;  2016 год - 255497,50 тыс. рублей;  2017 год - 466147,70 тыс. рублей;  2018 год - 534449,70 тыс. рублей;  2019 год - 524159,50 тыс. рублей;  2020 год - 114790,00 тыс. рублей;  2021 год - 145850,00 тыс. рублей;  2022 год - 107090,00 тыс. рублей;  2023 год - 72740,00 тыс. рублей;  2024 год - 61740,00 тыс. рублей;  2025 год - 62740,00 тыс. рублей;  из бюджетов муниципальных образований района - 738446 ,10 тыс. рублей, в том числе по годам:  2013 год - 0,00 тыс.рублей;  2014 год - 26980,00 тыс. рублей;  2015 год - 41945,10 тыс. рублей;  2016 год - 47188,60 тыс. рублей;  2017 год - 126638,70 тыс. рублей;  2018 год - 126900,00 тыс. рублей;  2019 год - 144659,30 тыс. рублей;  2020 год - 137384,40 тыс. рублей;  2021 год - 26060,00 тыс. рублей;  2022 год - 26310,00 тыс. рублей;  2023 год - 13660,00 тыс. рублей;  2024 год - 10360,00 тыс. рублей;  2025 год - 10360,00 тыс. рублей;  из внебюджетных источников - 52000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:  2013 год - 0,00 тыс. рублей;  2014 год - 2000,00 тыс. рублей;  2015 год - 5000,00 тыс. рублей;  2016 год - 5000,00 тыс. рублей;  2017 год - 5000,00 тыс. рублей;  2018 год - 5000,00 тыс. рублей;  2019 год - 5000,00 тыс. рублей;  2020 год - 5000,00 тыс. рублей;  2021 год - 5000,00 тыс. рублей;  2022 год - 5000,00 тыс. рублей;  2023 год - 5000,00 тыс. рублей;  2024 год - 5000,00 тыс. рублей;  2025 год - 5000,00 тыс. рублей; |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Плана | Увеличение объема внутреннего валового муниципального продукта по базовым отраслям экономики Партизанского района (далее - ВМП), в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах;  Рост объема инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах;  Доля инвестиций в ВМП Партизанского района;  Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, расположенными на территории Партизанского района, в общем объеме ВМП Партизанского района;  Доля расходов муниципального бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Партизанского района;  Увеличение реальных денежных доходов населения;  Создание 200 новых рабочих мест;  Рост собственной доходной базы бюджета;  Вовлечение неработающих граждан в экономическую деятельность. |
| Механизм управления реализацией Плана | Общее управление реализацией Плана возлагается на главу Партизанского муниципального района. Текущее управление - на заместителя главы администрации. |

**ВВЕДЕНИЕ**

Партизанский муниципальный район занимает определенное место в социально-экономическом развитии Приморского края. В нем идет активный процесс социально-экономического развития, формирования собственных муниципальных интересов, создания индивидуального образа района, имеющего свою историю и современную специфику.

Меняющиеся геополитические и социально-экономические условия расширяют возможности Партизанского муниципального района по активизации своих конкурентных преимуществ, позволяют укреплять позиции на российском и региональном рынках. В условиях усиления конкуренции району необходимо постоянно привлекать людей, инвестиции, ресурсы, создавать новые рабочие места.

Эти задачи сегодня могут быть решены только в результате общей работы всего местного сообщества, мобилизации всех имеющихся финансовых, материальных, интеллектуальных, институциональных ресурсов района. Общее районное значение приобретают задачи создания полноценных условий жизни населения, формирования инфраструктуры нового типа, ускорения процессов реструктуризации и модернизации промышленного потенциала, повышения уровня развития других отраслей экономики.

План социально-экономического развития направлен на дальнейший рост темпов экономического развития, достаточных для обеспечения устойчивого повышения жизненного уровня населения.

План является базой для уточнения параметров прогноза социально-экономического развития Партизанского муниципального района и принятия параметров бюджета муниципального образования в 2014-2016 годах.

Основными результатами реализации Плана являются:

- формирование благоприятного хозяйственного климата для эффективного развития действующих промышленных предприятий, у которых низкая рентабельность из-за невысокой производительности труда,

- создание конкурентоспособных производств на основе всемерной поддержки бизнеса, в том числе малых форм предпринимательства, что позволит обеспечить изменения на рынке труда;

- обеспечение устойчивого функционирования жизнеобеспечивающих секторов экономики;

- улучшение социально-экономических условий посредством реформирования жилищно-коммунального хозяйства, обновления и расширения инженерной инфраструктуры, развития транспорта, сохранения и увеличение жилищного фонда;

- создание благоприятного социального климата улучшения уровня и качества предоставляемых услуг в сфере здравоохранения, образования, направленные на улучшение среды проживания граждан;

- улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, создания предпосылок для стабилизации и увеличения рождаемости.

Данный план является устойчивым стимулом развития района, комплексного процесса, который ведет к решению имеющихся проблем, к улучшению условий жизни района путем достижения сбалансированности социально-экономического и экологического развития, осуществляемого на основе рационального использования всего ресурсного потенциала, включая географические, градостроительные особенности территории, потенциальные возможности населения, экономики, промышленности, инфраструктуры. Для эффективного достижения целей устойчивого развития района необходимо объективно оценить ситуацию в экономике, социальной сфере и экологии, учитывать наличные ресурсы, выявлять сильные и слабые стороны и в итоге принимать обоснованные управленческие решения.

План социально-экономического развития Партизанского муниципального района на 2013-2017 годы и на период до 2025 года» (План) создается в соответствии с базовыми документами, определяющими развитие страны и региона.

Это Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2013 - 2015 годы), Прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, подготовленные Министерством экономического развития РФ, [Стратегия](consultantplus://offline/ref=0DFD3B95DCA9F6DE00BEA2BF2FF81CA559FB102F6A6A69903E5DF48E5CEF977FBC383109155B198BD0BAC1f7O2X) социально-экономического развития Приморского края на период до 2025 года и Программа социально-экономического развития Приморского края на период 2013-2017 годы.

План основывается на тщательном анализе и оценке всего комплекса внутренних и внешних условий и моделировании развития событий для последующего принятия решений. Субъектом управления развитием района выступает само местное сообщество, действующее через органы местного самоуправления. И в то же время район объединяет в себе огромное множество самостоятельных субъектов со своими специфическими экономическими и социальными интересами, правами, ресурсами - отдельных граждан, их группы, предприятия, организации. Помимо индивидуальных интересов субъектов на территории района возникают интересы общественные, обусловленные общими потребностями всего сообщества, удовлетворение которых требует, соответственно, определенных общественных ресурсов.

Неопределенность условий вызывает необходимость проработки разных вариантов развития района, оценки их вероятности, выгод и рисков. Стандартным решением в этом случае является использование сценарного подхода.

В течение всего периода действия Плана в него могут быть внесены изменения и дополнения. В процессе его реализации возможны корректировки с учетом изменения внешних условий, проработки новых направлений. В ходе реализации Программы должна быть широко задействована общественность района. Необходимо не только обеспечить целенаправленное информирование населения об основном содержании документа, но и организовать процесс исполнения Плана.

**1. Стартовые условия и оценка исходного состояния социально-экономического**

**развития Партизанского района**

План социально-экономического развития Партизанского района Приморского края разработан в соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Партизанского муниципального района.

План разработан для обеспечения устойчивого социально-экономического развития района на основе повышения уровня и качества жизни населения, развития конкурентоспособности и эффективности экономики, развития человеческого капитала.

В Плане осуществлен анализ состояния экономики и социальной сферы района, определены цели, задачи его социально-экономического развития на 2013-2017 годы и на период до 2025 года, сформирован комплекс программных мероприятий и механизм их реализации, разработана система мониторинга реализации Плана в среднесрочной перспективе.

Основными принципами, заложенными в Плане, являются:

1) усиление конкурентоспособности региональной и районной социально-экономической системы и всей системы управления за счет ее последовательной модернизации;

2)  усиление социальной направленности всех управленческих решений и активная политика по формированию «среднего класса», повышению степени социальной защищенности граждан Партизанского района. Социальная направленность Программы должна найти отражение в определении конкретных направлений деятельности органов местного самоуправления Партизанского района Приморского края, ориентированных на устранение ключевых проблем в жизнедеятельности населения и мобилизацию всех располагаемых ресурсов для эффективного решения задач социального развития;

3) более широкое использование принципа муниципального - частного партнерства и социальной ответственности бизнеса. Корпоративная социальная ответственность должна опираться на инвестиции, имеющие социальную направленность, и на социально ответственное поведение, что является взаимовыгодным как для компании, так и для общества;

4) обеспечение согласованности с программными документами долгосрочного развития Российской Федерации, Дальневосточного федерального округа, Приморского края, с системой мероприятий администрации Партизанского муниципального района Приморского края.

В качестве наиболее эффективного средства для достижения цели Программы использован программно-целевой метод, заключающийся в системном подходе к решению всего комплекса взаимосвязанных проблем и позволяющий добиться устойчивых результатов во всех сферах и отраслях развития Партизанского района Приморского края

**1.1. Гармоничное развитие Партизанского муниципального района**

Общая модель (принципы и приемы) гармоничного развития экономического развития Приморского края формируется для зон несколько по-разному с учетом баланса природного и эволюционного потенциалов и их использования для развития Приморского края.

Северо-восточная зона - определена территорией развития "зеленой экономики". Здесь предлагается внедрять ресурсоэффективные и экологичные технологии производства. С учетом низкой плотности населения следует ориентироваться на те проекты, которые предполагают минимальное задействование человеческого ресурса. Предполагается развитие экологического, экстремального туризма.

Западная и центральная природно-индустриальная зона. Предполагается, что эта зона сохранит свою специализацию на развитии сельского хозяйства и добыче полезных ископаемых. Здесь предлагается развивать обрабатывающие производства, прежде всего, пищевую промышленность и промышленность стройматериалов.

Южная зона, куда входит муниципальный район: Партизанский, определена территорией развития сервисных секторов экономики. Прежде всего, финансовых и транспортно - логистических услуг.

Для обеспечения развития экономики Партизанского района Приморского края, создание мультипликативного эффекта и базы для социального развития в южной зоне планируется мероприятия:

Основными проектами развития транспортного комплекса в этой зоне являются:

снятие узких мест на сети железных и автомобильных дорог;

создание автомобильных транспортных коридоров;

Туристско-рекреационная деятельность:

создание современных туристско-рекреационных кластеров с различной специализацией, ориентированных на различные группы туристов;

продвижение туристического продукта Партизанского района Приморского края;

повышение качества туристических услуг;

Промышленность:

развитие и повышение конкурентоспособности нефте - и газопереработки, нефте - и газохимии, лесопереработки.

Энергетика:

ликвидация дефицита электрической мощности;

повышение надежности энергоснабжения потребителей за счет модернизации электросетевого хозяйства;

переход от мазутных котельных и дизельных электростанций к угольной и газовой генерации.

Сельское хозяйство и рыбохозяйственный комплекс:

поддержка развития отраслей сельского хозяйства, обеспечение финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции.

В части содействия закреплению и привлечению населения и повышению качества и уровня жизни планируется реализовать следующий набор приоритетных мероприятий:

Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство:

стимулирование и развитие жилищного строительства, в том числе малоэтажного;

повышение доступности жилья для граждан, проживающих на территории Партизанского района Приморского края;

стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Дорожное строительство:

создание современной единой сети территориальных автомобильных дорог на территории Партизанского района Приморского края, удовлетворяющей потребности населения и бизнеса.

Социальные услуги (обеспечение социальной стабильности). Обеспечение создания комфортной среды проживания населения по всем ключевым направлениям, включая:

обеспечение всего комплекса качественных социальных услуг, удовлетворяющего потребности населения Партизанского района Приморского края;

обеспечение социальной защищенности населения Партизанского района Приморского края;

обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечение единого информационного пространства;

другие направления.

**1.2. Создание здоровой и комфортной природной среды.**

Хорошая транспортная доступность Партизанского района и близость к городу Владивостоку, относительно мягкий климат, обилие природных достопримечательностей – хребты с многочисленными пещерами, смешанные леса, долины, речки и озера, чистое теплое море с песчано-галечными пляжами все это привлекает в окрестности Партизанского района многочисленных отдыхающих.

В настоящее время Партизанский район по-прежнему привлекает своими достопримечательностями массу туристов со всего края.

Знаменитый Екатериновский массив обладает рядом уникальных рекреационных свойств, сконцентрированных на небольшой территории (около 50 га). Красивы ландшафт, вертикальные светло-серые скалы с редкими деревьями эндемического можжевельника, озеро-старица р. Партизанской у подножия обрыва скалы Пржевальского, многочисленные пещеры, археологические памятники, и при этом хорошая транспортная доступность – все это делает участок весьма привлекательным для туристов.

Памятник природы, излюбленный туристами, г. Лысая представляет собой среднегорную страну с расчлененным рельефом (Чантинза), расположенную в непосредственной близости от железной дороги, что дает возможность заходить на нее с любой стороны. С любой станции (Партизанск, Лозовый, Красноармейский) к сопке идут дороги и тропинки, годами протоптанные туристами. Гора труднодоступная, чтобы достичь ее вершины нужно быть тренированным человеком, так как крутизна подъема после тысячеметровой отметки достигает 40 градусов. Отсюда с высоты 1240 метров открывается живописный вид почти на всю Золотую Долину.

Хребет Лозовый (Чандолаз) – самый крупный древний риф на Дальнем Востоке высотой 759 метров. Свою популярность получил благодаря разным пещерам. Хребет уникален, неповторим, полон загадок. Привлекателен хребет для туристов и своими легендами о таинственных пещерах Чандолаза, о пропавших экспедициях, о лабиринте с ходами на многие километры, который якобы проходит внутри хребта. В подземном царстве Чандолаза по легендам находилась галерея барельефов древних каменных скульптур и скрыты сокровища древней цивилизации. Золотая Долина издавна почиталась местными жителями как таинственное и загадочное место. Сколько легенд и сказаний передается из уст в уста. У подножия сопки Брат была большая каменная кумирня в честь бога небесных стихий. Боги этой кумирни были известны тем, что никогда не отказывали просящему их человеку и обладали чудодейственной силой исцелять все недуги. Многие приезжали сюда даже из Китая, чтобы совершать поклонение богам, и всегда получали исполнение своих желаний. И сегодня считается, что на вершинах гор Сестра и Брат повторяется то же, что и на вершинах египетских пирамид. Горы исцеляют пришедших к ним людей. Любителей отдыха у моря заинтересует путешествие по побережью в район поселка Врангель с посещением бухт и лагун Японского моря: Осьминогов, Изумрудной, Окунева, Каменных чудес; экскурсия к 30-метровому скальному ансамблю «Замок Пиратов» в район урочища Краковка вдоль бухт Большой горал, Леший, Золотое руно и лагуны Лапласа к гигантским столбам «Гусаки» и каменным скульптурам. Великолепен отдых на пляжах Триозерья, рыбалка, отдых на песчаных пляжах.

Основное богатство района – флора и фауна Уссурийской тайги. Здесь произрастает более двух тысяч видов растений, некоторые из них больше нигде не встречаются. С тропическими растениями (виноград, аралия) соседствуют представители северных широт (ель, лиственница). С весны до осени в районе возможна собирательная рекреация: кедровая шишка, маньчжурский орех, папоротник, лимонник, грибы, боярышник, шиповник, дикий виноград, лекарственные растения. Не менее разнообразна местная фауна здесь встречаются редкие и исчезающие виды птиц: мандаринка, беркут, филин, ястребиный сыч. В прибрежной зоне Японского моря есть креветки, трепанги, гребешки и морские ежи. На территории района располагается 20 памятников природы, а также Николаевское, Шайгинское и Екатериновское городища и несколько древних поселений, представляющих собой археологические памятники времен первого тысячелетия и раннего средневековья, когда территория Приморья входила в составы Бохайского государства, а позднее Чжурчженьской империи. Любителей истории заинтересует Шойгинское городище - историческая местность, связанная с далеким прошлым Приморского края. Здесь обнаружены многочисленные свидетельства культуры и быта эпохи позднего средневековья. Не менее интересны культовые памятники культуры, среди которых особый интерес вызывает церковь, заложенная в 1903 г. в честь Успенья Божией Матери (деревянная была основана в 1886 году) в честь иконы Владимировской. Иоан Крондштадский благословил построение церкви из камня «Ибо оно достоит до второго пришествия» Редкие по красоте горные массивы, таежные урочища, живописные лагуны и бухты акватории Японского моря, Золотая Долина реки Партизанская, хороший климат создают прекрасные условия для отдыха туристов в Партизанском районе.

**2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Интегральная оценка социально-экономической ситуации в районе

Данный раздел подготовлен на основе аналитического отчета о социально-экономическом развитии Партизанского муниципального района подготовленного в рамках разработки Стратегии развития Партизанского муниципального района.

**2.1. Уровень жизни населения и социальное благополучие**

В широкой долине по течению реки Партизанской, обрамленной живописными горами покрытыми тайгой, простирается территория Партизанского района, расположенного в южной части Приморского края. Партизанский район богат уникальной природой, людьми своей историей, в 198 км к югу от административного центра Приморского края - города Владивостока. Расстояние до ближайшего аэропорта- 170 км (в г. Артем), морского порта 45 км до порта Восточный (бухта Врангеля), также ближайшие порты - торговый, рыбный и нефтеналивной г. Находка. Железнодорожной станции - 15 км (железнодорожная станция «Находка»), 6 км (железнодорожная станция Боец Кузнецов). Район имеет несколько выходов к побережью Японского моря, с бухтами, где имеются возможности для организации хозяйств марикультуры и рекреационных объектов (береговая зона отдыха, пляж). Благодаря близости к крупнейшему на Дальнем Востоке российскому порту «Находка», район имеет морской выход ко многим странам АТР, в том числе крупнейшим – КНР, США. Японии и другим. Благодаря выходу крупнейшей железнодорожной магистрали Трансиб (железнодорожная ветка «Угольная - Находка») к портам города Находка, у района появляются возможности для реализации контактных транспортно-транзитных функций в связях России и стран АТР. Район владеет и сухопутными выходами: железнодорожными и автодорожными в соседние близрасположенные страны – Китай, КНДР.

Районный центр - село Владимиро-Александровское основано переселенцами Черниговской, Курской и других губерний в 1864 году. Плодородная, хорошо защищенная от ветров и туманов долина реки Сучан (Партизанская) в народе получила название «Золотая Долина». Она была в числе первых освоена переселенцами.

На территории муниципального образования "Партизанский муниципальный район" (27 сельских населенных пунктов) официально проживает 30,0 тыс. человек. С начала 1990-х гг. численность населения территории современного Партизанского муниципального района, как и численность населения большинства населенных пунктов страны, сокращалась. Так за период с 1989 по 1999 гг. общая численность населения района сократилась на 4,1%, а за период с 2006 по 2012 гг. - возросла на 1,64%. Сокращались объемы как прибытия населения в район, так и убытия. С 2006 г. рождаемость по району стала увеличиваться: в репродуктивный возраст постепенно вступают лица, родившиеся в конце 1980-х - начале 1990-х гг., когда рождаемость была чрезвычайно низка. При этом смертность сохраняет высокие значения. Доля лиц в трудоспособном возрасте пока растет, но этот рост достигается за счет сокращения доли детей и подростков. Эти тенденции в совокупности дают основания прогнозировать критическое ухудшение демографической обстановки в районе уже в ближайшие годы.

Наблюдаемый в Партизанском муниципальном районе с начала 2000-х гг. рост населения в трудоспособном возрасте имел следствием рост численности трудовых ресурсов. Параллельно росла численность населения, занятого в экономике, и сокращалось незанятое население. С 2010 года по муниципальному району сокращалось число официально зарегистрированных безработных. По итогам 2012 г. уровень безработицы по Партизанскому муниципальному району составил 5,4 %, что в 3 раза выше среднего уровня по Приморскому краю (1,8 %). В то же время для Партизанского муниципального района, как и большинства муниципальных образований России, характерна проблема качественного дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда. На начало 2012 г. число вакансий по району в 2,2 раза превышало число лиц, ищущих работу, однако большинство предлагаемых вакансий не удовлетворяли спросу по критериям оплаты труда или квалификации.

Показатели общей заболеваемости населения имеют в целом тенденцию к сокращению (в 2012 г. на 100 человек приходилось 288 случаев заболеваний, на 33 % меньше, чем в 2011 г. и на 14% меньше, чем в 2010 г.). По статистике в 2011 - 2012 гг. среди причин смертности в Партизанском муниципальном районе, как и по России в целом, преобладали смерти от болезней системы кровообращения, а также от несчастных случаев, отравлений и травм.

На территории муниципального района за 2012 год зарегистрировано 20,16 преступлений в расчете на 1000 жителей, снижение к уровню 2011 года составило 86,7 %. Привлечено к уголовной ответственности 8,67 человек в расчете на 1000 жителей, к уровню 2011 года снижение составило 84,3%.

**2.2. Качество муниципальной среды**

В Партизанском муниципальном районе числится 1900 многоквартирных домов общей площадью 565,7 тыс. кв. м. В частности, по данным на 01.01.2012, 15,7 тысяч квадратных метров жилья было расположено в ветхих и аварийных домах. Большую долю (75%) в этом жилье составлял муниципальный жилищный фонд. За период 2011 - 2012 гг. в Партизанском муниципальном районе было построено около 19,2 тыс. кв. м общей площади жилья. По объемам ввода жилья в 2011-2012 гг. муниципальный район по этому показателю вышел на второе место в 2011 году и на первое место соответственно в 2012 году среди муниципальных районов в Приморском крае.

Основными экологическими проблемами Партизанского муниципального района являются загрязнение атмосферного воздуха и поверхностных вод. Серьезную проблему составляет также загрязнение почвы. Основные загрязнители почвы - свинец и его соединения, поступающие сюда в результате использования этилированного бензина. Основным источником загрязнения воздуха на территории района считается местный и транзитный транспорт (60% загрязнения). Большинство котельных муниципального района работают на угле по устаревшим морально и физически технологиям и не имеют качественных очистительных фильтров. Поверхностные воды муниципального района (реки Партизанская, Ольга и Крестьянская) загрязняются стоками расположенных на их берегах промышленных, сельскохозяйственных предприятий. В результате среди населения наблюдается увеличение количество заболеваний бронхо-легочной, пищеварительной, мочеполовой и эндокринной систем, болезней нервной системы и органов чувств.

**2.3. Муниципальные финансы**

Структура доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района представлена налоговыми и неналоговыми доходами и безвозмездными поступлениями. Общий объем доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2012 год исполнен на 105,9% и составил 802,53 млн. руб., в том числе:

- налоговые доходы в сумме 276,9 млн. руб. или 34,5% в общем объеме доходов; рост к 2011 году составил 151,5% или 94,1 млн. руб.;

- неналоговые доходы в сумме 203,3 млн. руб. или 25,3% в общем объеме доходов; рост к 2011 году составил 317,2% или 139,2 млн. руб.;

- безвозмездные поступления в сумме 322,33 млн. руб. или 40,2% в общем объеме доходов; рост к 2011 году составил 139,1% или 90,53 млн. руб.

За 2012 год поступило в консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов в объеме 480,2 млн. руб., за 2011 год поступление налоговых и неналоговых доходов составило 246,9 млн. руб. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета к уровню отчетного периода 2011 года составило 233,3 млн. руб. или в 1,9 раза.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за 2012 год составило 415,9 млн. руб., при плане 359,9 млн. руб. выполнение составило 115,6%.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений за 2012 год составило 64,3 млн. руб., при плане 59,3 млн. руб. выполнение составило 108,4%.

Администрацией Партизанского муниципального района за 2012 год льготы по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет отдельным категориям налогоплательщиков не предоставлялись.

Годовой план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 114,6 процентов. В расчете на 1 жителя района приходится 16000,4 рубля налоговых и неналоговых доходов, то есть доходов без межбюджетных трансфертов, по данному показателю район находится на 1 месте в крае.

Итог исполнения консолидированного бюджета составил профицит в сумме 80,6 млн. руб., в том числе по районному бюджету – профицит в сумме 71,1 млн. руб., по бюджетам поселений профицит в сумме 9,5 млн. руб. Плановый результат исполнения бюджета на 2012 год консолидированного бюджета – дефицит (- 0,8 млн. руб.),в том числе бюджет района сбалансирован, по бюджетам сельских поселений – дефицит (-0,8 млн.руб.). Источник финансирования дефицита бюджета сельских поселений– изменение прочих остатков средств на счете по учету средств бюджетов сельских поселений.

Налоговые доходы бюджета Партизанского муниципального района в 2011 - 2012 гг. увеличились по сравнению с предыдущим периодом - как в абсолютном выражении, так и по доле в общем объеме доходов местного бюджета. Высока роль неналоговых поступлений в доходах бюджета района. Удельный вес неналоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района вырос с 27,3% в 2011 г. до 45,4% в 2012 г. Бюджет Партизанского муниципального района характеризуется высокой зависимостью от трансфертов из вышестоящих бюджетов. Тем не менее, позитивная тенденция наблюдается в том, что доля безвозмездных поступлений в структуре доходов районного бюджета в анализируемый период стабильно сокращается.

В структуре налоговых доходов бюджета Партизанского муниципального района в 2011- 2012 гг. наиболее значимую роль играют налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности и земельный налог, доли которых в общем объеме налоговых доходов в 2012 г. составили, соответственно, 52,4%, 1,6% и 0,2%. Удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов снизился с 68,0% в 2011 г. до 52,4 % в 2012 г.

Наблюдается стабильный рост неналоговых поступлений (с 64,1 млн. рублей в 2011 г. до 230,3 млн. рублей в 2012 г.) объясняется, в основном, резким увеличением в 2012 г. доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также увеличением в среднем в 2 раза ставок арендной платы в сравнении с 2011 годом.

Основными функциональными статьями расходов бюджета Партизанского муниципального района в 2011 - 2012 гг. являлись образование (около 58 % расходов), культура и средства массовой информации (около 9 % расходов), жилищно-коммунальное хозяйство (около 5 % расходов), расходы на национальную экономику (около 1,57 % расходов), физическая культура и спорт, социальная политика (приблизительно по 0,5%).

**3. Экономическая база**

**3.1. Институциональная структура**

На 01 января 2013 года в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов по Партизанскому району учтено 1187 хозяйствующих субъектов всех форм собственности, в том числе 489 юридических лиц и 698 индивидуальных предпринимателей. По отношению к 1 января 2012 года общее количество организаций и индивидуальных предпринимателей, внесенных в Единый государственный реестр, возросло на 24 единицы, в том числе за счет организаций – на 9, индивидуальных предпринимателей – на 15.

В отчетном периоде было зарегистрировано 27 предприятий, ликвидировано – 18. За анализируемый период коэффициент прироста на 1000 организаций составил (19,2), по Приморскому краю прирост - 31,9.

По формам собственности, в официальном учете структура предприятий представлена: государственные предприятия – 22 единицы (4,5%),

муниципальные – 66 (13,5%), частные – 374 (76,5%), прочие (смешанной формы собственности, иностранной) – 27 (5,5%). Изменение в структуре форм собственности наблюдается в сторону увеличения доли частной формы собственности.

По оценке[[1]](#footnote-2), на 01 января 2013 года фактически финансово–хозяйственную деятельность на территории района осуществляло около 342 организаций (с учетом филиалов и обособленных подразделений) или 69,9% от числа зарегистрированных. То есть, в выпуске продукции (работ, услуг) и формировании бюджета муниципального района участвует (с учетом индивидуальных предпринимателей) около 996 субъектов экономики.

**3.2. Развитие базовых отраслей экономики, экономическая активность**

Экономика района представлена в большей степени лесной промышленностью, сельским хозяйством и розничной торговлей, которые обеспечивают основную занятость населения в реальном секторе и почти половину валового продукта территории.

Выпуск товаров, работ и услуг базовых отраслей экономики по полному кругу предприятий (оценка) составил 119,6% в сопоставимых ценах (5850 млн. рублей) к соответствующему периоду прошлого года.

С 2010 года вектор экономики постепенно возвращается в прежнее русло, сейчас в структуре производства товаров (работ, услуг) основную долю занимает торговля 43,4%, постепенно возрастает доля сельского хозяйства (до 13,4%), промышленности (до 6,1%).

Доля малого бизнеса (организаций, индивидуальных предпринимателей) составила 3866,9 млн. рублей (по оценке), или 66,1% в общем обороте организаций, или 121,3% в действующих ценах к аналогичному периоду прошлого года.

Основные показатели экономической активности в 2012 году (оценка) характеризуются положительной динамикой в сопоставимых ценах к уровню прошлого года:

- объем лесозаготовок увеличился на 22,6%;

- объемы перерабатывающих производств возросли на 2%;

- объемы производства и распределения тепловой энергии и воды возросли на 25,6%;

- оборот розничной торговли увеличен на 8,2%;

- оборот общественного питания возрос на 34,9%;

- объем платных услуг населению увеличен на 3,7%;

- объем инвестиций в основной капитал возрос на 2,5%.

По отдельным макроэкономическим показателям наблюдается отрицательная динамика:

- объемы сельскохозяйственного производства уменьшились на 2,2%;

- объемы добычи полезных ископаемых снижены на 13,8%;

- объемы по виду деятельности «строительство» снижены на 7,9%

**3.3. Промышленность, лесозаготовки**

Объем отгруженных товаров добывающими и обрабатывающими производствами, предприятиями по производству, распределению тепловой энергии и воды *по полному кругу хозяйствующих субъектов* (по оценке) составил 358,3 млн.рублей, что к уровню аналогичного периода 2011 года составило 102% в сопоставимых ценах. Положительная динамика в обрабатывающих производствах связана с увеличением объемов выпуска строительных материалов и производства тепловой энергии.

Объем промышленного производства (в действующих ценах) по крупным и средним организациям Партизанского района в 2012 году по отношению к 2011 году составил 108,4% (по краю 103,3%), в том числе «Добыча полезных ископаемых» – 86,2% к 2011 году, «Обрабатывающие производства» – 73,6%, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 125,6%. В расчете на душу населения по объему продукции, производимой крупными и средними организациями, район находится на 28 месте в Приморском крае.

Индекс производства по виду деятельности **«Лесозаготовки»** в январе-декабре 2012 г. по полному кругу предприятий составил 122,6%. Отгружено древесины на 182,0 млн.рублей, что составляет 102,8% в действующих ценах к уровню 2011 года.

Крупнейшим предприятием, осуществляющим производственную деятельность в сфере лесной отрасли района, является ОАО «Сергеевский леспромхоз». За отчетный период предприятием заготовлено 155,54 тыс.м3 древесины, что составляет 100,3% от уровня прошлого года.

В 2010 году за счет собственных средств введен в эксплуатацию второй цех по переработке древесины, проектная мощность которого составляет 15 тыс.м3 пиломатериалов в год. в дальнейшем предусматривается и более глубокая переработка.

Также на промышленном рынке реализуется ряд инвестиционных проектов и открываются новые предприятия, такие как: в сфере производства и переработки грибов (ООО «Золотой гриб». с. Голубовка), производства стройматериалов (реконструкция производства ООО «Канр и Л», с. Екатериновка), строительства деревообрабатывающего цеха (ООО «Фишка», с. Голубовка), производства безалкогольных напитков (на базе потребкооперации), производства углеводородного сырья по новой технологии (ООО «Энергетическая компания», с. Владимиро-Александровское).

**3.4. Сельское хозяйство**

Общий объем производства валовой продукции сельского хозяйства за отчетный период (по оценке) составил 781,6 млн. рублей, что на 2% (17,9 млн. руб.) меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в действующих ценах. Снизилось производство валовой продукции животноводства на 1% (2,8 млн. руб.), производство валовой продукции растениеводства на 3% (15,1 млн. руб.), что связано с неблагоприятными погодными условиями, сложившимися в период уборки урожая. Несмотря на это на 4%, по отношению к 2011 году, увеличился выпуск продукции в хозяйствах населения, и на том же уровне осталось производство в крестьянских хозяйствах. В сельскохозяйственных предприятиях, наоборот, этот показатель уменьшен на 12 % (прекращение сельскохозяйственной деятельности ООО СХП «Ольга», спад производства ООО ПООС ВНИИО Партизанское отделение и ЗАО «Сюань-Юань Гонконг»).

Плановые показатели социально-экономического развития отрасли по району на 2012 год выполнены на 93,05%, в том числе по сельскохозяйственным предприятиям план выполнен на 94,73%, по крестьянским хозяйствам на 98,89%, по хозяйствам населения на 98,02%. ИФО за 2012 год составляет 92,95%, т.е. произошло снижение объема сельскохозяйственного производства по сравнению с 2011 годом.

В структуре объема сельскохозяйственного производства на долю сельскохозяйственных предприятий приходится 18,36% (2011г.-22,47%), крестьянских хозяйств – 25,96 % (2011г. - 21,92%), хозяйств населения – 55,68% (2011г. - 55,61%).

Уменьшилось, против прошлогоднего, поголовье крупного рогатого скота на 4,2%, поголовье овец – на 9,7%. Поголовье крупного рогатого скота сократилось в хозяйствах населения и крестьянских хозяйствах. В то же время поголовье коров в общественном секторе сохранилось на уровне прошлого года.

На общее снижение поголовья крупного рогатого скота в крестьянских хозяйствах повлияло прекращение с 2011 года, осуществляющего деятельность в сфере животноводства крестьянского хозяйства «Саянок». Поголовье овец снизилось по хозяйствам населения и в организациях (прекратило деятельность ООО СХП «Ольга»).

Общее поголовье свиней составило 4108 голов, или 108,4% к уровню января - марта 2012г. Тенденция роста поголовья свиней наблюдается на предприятиях, в крестьянских хозяйствах – в 2,8 раза, а у хозяйств населения, напротив, снижение на 30%. На предприятиях поголовье свиней увеличено за счет введения дополнительного количества свиноматок по ряду предприятий, также получен первый опорос на свиноферме в с. Новая Сила. В крестьянских хозяйствах рост поголовья свиней обусловлен началом деятельности с конца 2010 г. индивидуального предпринимателя Лейченок (с.Екатериновка).

Объем производства *мяса* (скота и птицы на убой в живом весе) в хозяйствах всех категорий составил 81,2 тонны, что на 43% меньше, чем в январе–марте 2012 года. Снижение производства мяса наблюдается по всем категориям хозяйств. Это результат сокращения поголовья крупного рогатого скота и овец в хозяйствах населения, а также ряд сельскохозяйственных предприятий не производил забой мяса по причине отсутствия госконтрактов.

Производство *молока* характеризуется небольшой отрицательной динамикой к уровню января - марта 2012 года в объеме 904,5 тонн (99,4%). В целом в общественном секторе произведено 674,4 тонны молока, что на 15,5% больше, чем в январе – марте 2011 года. В хозяйствах населения производство молока снижено на 29,6% в связи с сокращением поголовья коров.

Средний надой на одну корову в сельхозпредприятиях района составил 1986 кг (по краю - 988 кг). В целом продуктивность на предприятиях и крестьянских хозяйствах составила 1752 кг (114,6%). В хозяйствах района продуктивность коров отмечается как одна из самых высоких в Приморском крае, по данному показателю район входит в шестерку лидеров.

СХПК «Новолитовский» за счет собственных средств ведет строительство животноводческого комплекса с доильным залом на 400 голов.

С 2009 года предприятием ООО «Агро-Амур» за счет привлечения иностранных инвестиций (Корея) производится строительство племенной свинофермы в с. Новая Сила на 3000 голов свиней.

В отчетном году всеми категориями хозяйств под яровым севом сельскохозяйственных культур задействовано 4909 га посевных площадей. Площадь посева к уровню 2011 года увеличилась на 7,9%. Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни муниципального района в 2011 году составила 50,8%, а в 2012 году - 50,9%. Положительное изменение показателя в 2011 году связано с увеличением используемой пашни под картофелем, овощами во Вл-Александровском, Екатериновском и Новолитовском поселениях, под соей и кукурузой - в ООО «Аграфонд- П» и СХПК «Новолитовский».

Предприятия и крестьянские хозяйства района активно участвуют в реализации краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008-2012 годы». На 2012 год 14 производителей заключили с Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Администрации Приморского края Соглашения о комплексном участии в государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Приморского края по достижению целевых показателей в целях получения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями.

По результатам отчетного периода 2012 года только 1 организация из 5-ти, предоставивших баланс и статистическую отчетность, получила прибыль.

Седьмой год на территории района в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. Всего путем участия в данной программе жилищные условия улучшили 40 семей, в 2012 году участниками данной программы утверждены 9 семей.

**3.5. Потребительский рынок товаров и услуг**

Потребительский рынок Партизанского муниципального района функционирует как одна из составляющих частей территориального рыночного хозяйства. Показатели его развития являются значимыми индикаторами экономического и социального благополучия жителей района в целом.

Сочетание кризисных процессов с высоким уровнем инфляции и торможением роста реальных располагаемых денежных доходов населения привело к снижению покупательского спроса населения и как следствие к замедлению развития отрасли торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

В целом потребительский рынок Партизанского муниципального района характеризуется как стабильный с положительной динамикой развития.

**3.5.1. Розничная торговля**

Розничная торговля в Партизанском муниципальном районе является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения района, занимая одно из ведущих мест во всей системе торгового обслуживания.

Оборот розничной торговли по всем каналам реализации за 2012 год составил 2537,6 млн. руб., с индексом физического объема оборота 108,2%.

По темпу роста товарооборота район занимает 12 место среди всех муниципальных образований Приморского края.

Оборот розничной торговли Партизанского муниципального района формируется за счет:

- оборота Автозаправочных станций, что составляет 18,2% от товарооборота по всем каналам реализации или 461,4 млн. руб.;

- оборота аптек, что составляет 3,7% от товарооборота по всем каналам реализации, или 92,7 млн. руб.;

- оборота объектов розничной торговли, что составляет 78,1% от товарооборота по всем каналам реализации или 1983,5 млн. руб.

Государственная политика в сфере торговой деятельности внесла существенные коррективы в структуру формирования оборота розничной торговли по формам хозяйствования.

Основной удельный вес товарооборота приходится на объекты торговли индивидуальных предпринимателей, что составляет 65,7% от общего товарооборота, однако индекс физического объема к 2011 году составил лишь 102%. Удельный вес товарооборота малых предприятий от общего товарооборота составил 21,1 %, индекс физического объема к уровню 2011 года составил 120%. Удельный вес товарооборота крупных предприятий составил 13%, но индекс физического объема к уровню 2011 года составил 126%.

На душу населения оборот составил 6987,7 руб. в месяц. Темп прироста приобретенного товара в 2012 году на душу населения в сравнении с 2011 годом составил 13,6%.

По статистическим данным, по состоянию 01.01.2013 сеть розничной торговли Партизанского муниципального района составляет 203 объекта:

- сети розничной торговли – 159 объектов (субъектов малого бизнеса 157 объектов).

- сети мелкорозничной торговли – 44 объекта (все объекты субъектов малого бизнеса).

На 01.01.2013 год в структуре розничной торговой сети Партизанского муниципального района в сравнении с розничной торговой сетью по состоянию на 01.01.2012 года:

- уменьшилось количество стационарных объектов по продаже продовольственных товаров (магазин «Даурия» ИП Неровная, с. Сергеевка, магазин «Настя» ИП Паскал С.Г., с. Владимиро-Александровское, магазин ООО «Тор», с. Екатериновка);

- увеличилось количество объектов по продаже непродовольственных товаров (магазин ИП Щербаковой Е.А., с. Владимиро-Александровское, магазин ИП Ларинец Т.В., с. Екатериновка).

Мелкорозничная торговая сеть за 2012 год сократилась на 2 единицы.

Обеспеченность жителей торговыми площадями на 1000 человек составляет 332 м2 при нормативе 363 м2 или 91,5%.

Кроме постоянно действующих объектов торговли, в летний период на территории рекреационных зон осуществляли деятельность: магазин ИП Чеканова О.С., магазин Лопосовой Н.И., павильон ИП Губанова А.С., павильон Ананко В.А.

Численность занятых в отрасли торговля составляет 936 человек.

**3.5.2. Общественное питание**

Объем оборота общественного питания за 2012 год составил 106,9 млн. руб., или 134,9% в сопоставимых ценах к уровню 2011 года.

По темпу роста район занимает 8 место среди всех муниципальных образований Приморского края.

Оборот предприятий субъектов малого бизнеса составляет 59,0 млн. руб. или 55,2 % к общему объему оборота. Оборот крупных предприятий составил 44,7% от оборота, сложившегося в целом по району или 47,9 млн. руб.

Сеть общественного питания на 01.01.2013г. состоит из 33 предприятий общественного питания на 1705 посадочных мест, в том числе 19 предприятий общедоступной сети на 988 посадочных мест.

Рекомендуемая обеспеченность населения посадочными местами в общедоступной сети предприятий общественного питания составляет 111% на 01.01.2013 года.

За 2012 год введено в эксплуатацию:

- закусочная ООО «Ливада», пос. Волчанец,

- закусочная ИП Ким Н.К., с. Новолитовск,

- закусочная ООО «Дело Росс», с. Золотая Долина,

- закусочная ООО «Сучан», с. Владимиро–Александровское.

В летний период, кроме предприятий общественного питания, оказывающих услуги круглогодично, осуществляли деятельность закусочная ООО «Лориен», кафе «Якорь» ООО «Флеш», закусочная «Морская Звезда» ООО «Морская Звезда».

Численность работающих в сфере общественного питания составляет 113 человек.

**3.6. Платные услуги населению**

В сфере оказания платных услуг, как в целом, так и по большинству видов услуг, в 2012 году сохраняются позитивные тенденции развития. По статистическим данным (оценка), население района воспользовалось платными услугами в объеме 633,8 млн. рублей, к уровню 2011года темп роста в сопоставимых ценах составил 103,7% (по краю- 105,2%).

В структуре платных услуг, оказываемых населению, по-прежнему наибольший удельный вес занимают услуги обязательного характера: услуги связи – 21,6%, жилищно–коммунальные услуги – 18,4%, пассажирский транспорт – 15,6%, услуги электроэнергии – 15,6%, бытовые услуги – 4.9%. Доля же услуг культуры и связи, медицины и образования, туризма в объеме рынка платных услуг не повышается.

Сфера бытового обслуживания населения является составной частью потребительского рынка и представляет социально-значимый сектор экономики в инфраструктуре района. Объем реализации платных бытовых услуг за 2012 год составил 27,1 млн. руб., в сопоставимых ценах к 2011 году составил 134,1%.

По темпу роста район занимает 8 место среди всех предприятий общественного питания.

Объем реализации оборота бытовых услуг субъектами малого бизнеса составляет 26,2 млн. руб. или 36,5% от общего объема.

По видам деятельности наибольший оборот бытовых услуг составляют предприятия по ремонту и сервисному обслуживанию автотранспортных средств – 49,6%, строительство и ремонт домов – 15,9% и предприятия по предоставлению парикмахерских услуг - 12,8%.

Несмотря на то, что динамика темпа роста оборота бытового обслуживания положительная, обеспеченность населения услугами бытового обслуживания остается низкой и неоднородной – 42% от норматива.

На 01.01.2013 года бытовое обслуживание населению предоставляют 61 предприятие бытового обслуживания, что составило 112 единиц рабочих мест.

В 2012 году введены объекты бытового обслуживания: ООО «Феста», с. Золотая Долина, ИП Павленко О.Б., с. Владимиро–Александровское, ИП Сафонов Н.Е., с. Владимиро-Александровское , ИП Тунин И. А., с. Владимиро–Александровское. Наибольшая численность рабочих мест создана в предприятиях по оказанию парикмахерских услуг и сервисному обслуживанию автотранспорта (25,5% и 29,8%) соответственно.

На сегодняшний день сохраняется дефицит стационарной сети организаций по оказанию бытовых услуг населению ввиду отсутствия их экономической привлекательности.

**3.7. Строительство**

На территории района строительную деятельность осуществляют 36 предприятий. В отчетном периоде объем выполненных строительно-монтажных работ составил 585,2 млн. рублей, что к уровню аналогичного периода прошлого года составило 92,1% в сопоставимых ценах. Сокращение объемов строительных работ объясняется завершением строительства линейной части проекта «ВСТО-2», подряды на котором выполняли ряд предприятий района.

В структуре капитального строительства лидирующее место занимает жилищное строительство**.** За2012 год введено в действие 9599 м2 индивидуальных жилых домов (на 0,1% больше, чем за 2011г.). В среднем на 1 жителя приходится 18,6 м2 жилья.

В рейтинге экономической активности среди 34 муниципальных образований Приморского края Партизанский муниципальный район (по объему работ, выполненных на душу населения) занимает 13 место.

**3.8. Муниципальное имущество**

В Реестре муниципальной собственности Партизанского муниципального района по состоянию на 31.12.2012 числится 190 объектов (в т.ч. 42 единицы - движимое имущество), из них 110 объектов закреплено на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями (42- движимое имущество, 68- недвижимое имущество) и 80 объектов находится в казне Партизанского муниципального района.

В течение 2012 года из Реестра муниципальной собственности было:

- списано 27 объектов муниципальной собственности (21– здания, 2 – транспортных средства, 1- памятник, 1- водопроводная сеть, 2- скважины) не подлежащих восстановлению,

- передано в собственность сельских поселений 44 объекта,

- реализовано 4 автомашины (по остаточной стоимости),

В течение 2012 года осуществлена приватизация муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Путем принятия решения о преимущественном праве субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендованного имущества, и согласно порядку реализации этого права.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества Партизанского муниципального района на 2012 год, утвержденного решением Думы Партизанского муниципального района Приморского края от 16 декабря 2011 года № 283, осуществлена приватизация следующего муниципального имущества

- здание - баня, общая площадь 243,2 кв. м., расположенное по адресу: Приморский край, Партизанский район, с. Владимиро-Александровское, ул. Партизанская, д.4.

Принято в муниципальную собственность 2 автогрейдера для профилирования автомобильных дорог межпоселкового значения.

Увеличение количества объектов муниципальной собственности сельских поселений произошло в связи с проведением инвентаризационного учета и передачей из муниципальной собственности Партизанского муниципального района имущества в соответствии с Законом Приморского края от 12.03.2012 № 15-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Партизанским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Партизанского муниципального района». Так в Сергеевское сельское поселение передается 12 объектов, Новолитовское сельское поселение - 8 объектов, Екатериновское сельское поселение - 8 объектов, Владимиро-Александровское сельское поселение - 12 объектов, Золотодолинское сельское поселение - 3 объекта, Новицкое сельское поселение - 1 объект.

В течение 2012 года было заключено 512 новых договоров аренды земельных участков, в том числе:

- аренда земельных участков для индивидуального жилищного строительства - 152 договора на сумму 220,0 тыс. рублей;

- временная установка сооружений - 126 договоров на сумму 55,0 тыс. рублей;

- огородничество и сенокошения - 180 договоров на сумму 71,5 тыс. рублей;

- торговые объекты – 31 договоров на сумму 184,0 тыс. рублей;

- вновь заключенные договора с юридическими лицами для строительства - 23 договора на сумму 112 500,0 тыс. рублей..

В течение 2012 года заключены договоры аренды земельных участков с субъектами малого и среднего предпринимательства (под установку торговых павильонов - 4, магазины - 2, парикмахерская- 2, детская площадка – 1, здание с офисными помещениями – 1, закусочная – 1), заключено 11 договоров аренды объектов муниципального имущества для оказания услуг розничной торговли.

За 2012 год передано в собственность 156 земельных участка общей площадью 587,5 тыс. кв.м. под объектами недвижимости на сумму 10 765,17 тыс. рублей.

На территории Партизанского муниципального района зарегистрировано 44 муниципальных предприятий и учреждений, из них:

- не осуществляют деятельность и находятся в стадии ликвидации 3 предприятия (МУП «Новицкое, МУП «БТИ», МУП «Нива»);

- осуществляют свою деятельность: 1 муниципальное унитарное предприятие «Центральная районная аптека № 22», 13 муниципальных бюджетных учреждений, 24 муниципальных казённых учреждения, 1 муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Золотая Долина», 2 органа власти.

**3.9. Инвестиционное развитие**

В районе продолжается отмечаться положительная динамика в инвестиционной сфере.

За 2012 год на развитие экономики и социальной сферы района за счет всех источников финансирования (по оценке) использовано 324,1 млн. рублей **инвестиций в основной капитал**, к уровню прошлого года увеличение составило - 2,5%. Значительную долю в инвестициях составили объемы индивидуального жилищного строительства (53,4%).

**3.10. Малое предпринимательство**

На 1 января 2013 года в Партизанском муниципальном районе количество субъектов малого предпринимательства составило 877 единиц, из них малых предприятий 212 единиц, индивидуальных предпринимателей 698 человек. Снижение к 2011 году составило 2 ,3 %.

Отраслевая структура малого предпринимательства (по числу зарегистрированных) следующая: 45,8% субъектов заняты в сфере торговли, общественного питания традиционного лидера присутствия малого бизнеса. Представительство малого бизнеса в производственном секторе: 10,8 % - на обрабатывающих производствах и добыче полезных ископаемых; 9,9 % - заняты в сфере строительства, 7,2 % - в сфере транспорта и связи; 12,3 % - в сельском и лесном хозяйстве. Существенна доля предприятий, работающих с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг - 8,3 %; 5,7% - в сфере прочих услуг.

Численность работающих на малых предприятиях составила 1401 человек (20,14 % от числа работающих в организациях). Всего в малом предпринимательстве занято 2659 человек или 25,32% от занятых в экономике муниципального района (на 01.01.2012г. – 24,45%).

Объем производства товаров, работ и услуг базовых отраслей экономики субъектов малого предпринимательства в 2012 году составил 3866,9 млн. рублей или 121,3% в действующих ценах к аналогичному периоду прошлого года.

Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства составили 2,1% от всех инвестиций в экономику муниципального района.

Работа по содействию развитию малого и среднего бизнеса на территории Партизанского муниципального района проводится в рамках реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Партизанского муниципального района на 2012-2014 годы».

В рамках данной муниципальной программы в 2012 году за счет средств бюджета Партизанского муниципального района профинансировано 1198 тыс. рублей, средства направлены на проведение следующих мероприятий:

- проведение торжественных собраний, посвященных профессиональным праздникам работников различных сфер экономики;

-проведение районных конкурсов «Лучшее предприятие (предприниматель) Партизанского муниципального района;

- проведение конкурсов профессионального мастерства;

-проведение совещания по подведению итогов работы агропромышленного комплекса;

-награждение победителя Конкурса картофелеводческих хозяйств Партизанского муниципального района на переходящий приз имени Героя Социалистического Труда А.А.;

- предоставление субсидии на возмещение части затрат (планируемых и (или) фактически произведенных) субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с регистрацией юридического лица, индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос), в виде грантов.

За счет средств федерального бюджета предоставлены субсидии с целью возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга).

За счет средств бюджета Приморского края предоставлены субсидии:

- с целью возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга);

- на возмещение части затрат (планируемых и (или) фактически произведенных) субъекта малого предпринимательства, связанных с регистрацией юридического лица, индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос).

Если затрагивать вопрос развития малого предпринимательства в муниципальном районе, то тут преобладают две довольно необычные на общероссийском фоне и положительные тенденции. Первая - существенный и растущий год от года вклад малого бизнеса в экономический рост муниципального района. Вторая тенденция - приоритетное внимание администрации муниципального района к теме малого бизнеса и видение его в качестве градообразующего сектора экономики (к примеру, важным направлением деятельности местных властей считается формирование предпринимательского сообщества в районе и налаживание его стабильных коммуникаций с властью и населением).

**4. Внешние факторы развития Партизанского муниципального района**

Как и любой муниципальный район, Партизанский может быть рассмотрен в нескольких, образно говоря, масштабах, и в каждом из них можно обнаружить новые особенности этого района, его преимущества и уязвимые места. Обычно таких масштабных уровней - аспектов бывает три: мировой, глобальный масштаб, масштаб страны в целом, масштаб региона (субъекта Федерации). Рассмотрим роль и оценочные перспективы развития Партизанского муниципального района в каждом из этих масштабов.

**4.1. Мировой аспект**

Глобализация. На смену традиционным факторам (близость к ресурсам, мощность основных фондов, капиталоемкость и энергоемкость производства) приходят новые факторы экономического успеха: "включенность" в мировые рынки, гибкость производственных циклов и управления, обеспеченность креативными кадрами, способность руководства к инновациям. Для Партизанского муниципального района этот аспект становится особенно важным в свете того, что район расположен на одном из участков Транссибирской магистрали и успешно включен в процесс транзита товаров между Западной Россией и Европой, с одной стороны, и странами Азии - с другой. Оперативное экономическое развитие, развитие муниципальной инфраструктуры и налаживание внешних связей района позволят ему еще прочнее закрепить свою роль связующего звена при движении товаров между Европой и Азией.

Обострение и изменение характера конкуренции между муниципалитетами. Главный предмет конкуренции - инвестиции, кадры, технологии. Районы все меньше ориентируются на федеральную власть и начинают самостоятельно выбирать пути собственного развития. Тут же необходимо критично упомянуть и такой фактор, как общемировая тенденция роста мобильности трудоспособного населения. Очевидно, что для развития собственной конкурентоспособности Партизанский муниципальный район имеет огромное преимущество перед другими районами Приморского края. Превращение территорий как таковых в субъекты экономики. Не районы конкурируют за компании, но компании ищут наиболее выгодные и комфортные условия для работы, а предложение таких территорий всецело зависит от активности районов.

Напомним, что в Партизанском муниципальном районе, на фоне общих экологических проблем, доля компаний малого и среднего бизнеса в товарообороте крайне велика. Тем интереснее думать о том, насколько может увеличиться количество живущих в районе людей, а вместе с тем и число компаний, если всерьез заняться вопросами улучшения экологии, территориального и инфраструктурного обустройства.

Инновационность мировой экономики. Экономический успех зависит теперь не от объема производства, а от современности внедряемых технологий и возможности, постоянно разрабатывая новые решения, оставаться "на гребне" инновации. Тем не менее, применять инновации можно не только при производстве конкретных товаров и услуг. Инновация может служить и общим катализатором социально-экономического развития района, ключом и подходом при решении острых проблем. Речь здесь идет о применении инноваций в системе образования, а также для решения проблем экологии и территориального обустройства района.

Изменение географии мировых центров экономического роста и глобальное перемещение производств. Последние годы наблюдается большой темп роста экономик стран Азии. Существуют прогнозы, по которым в скором времени именно азиатские страны, а вовсе не Европейский союз или США, станут основными драйверами мирового экономического роста. Поэтому налаживание связей с такими странами, как Китай, Индия или Япония может поставить район в выигрышное положение. Не следует забывать и о роли района как звена при транзите грузов между Европой и странами Азии.

Усиление роли районов в формировании собственных векторов развития и местной политики. Тот, кто сможет более оперативно оценить собственный потенциал, наиболее рационально расставить приоритеты развития и распределить ресурсы, в конечном счете, и добьется наибольшего экономического роста, улучшения благосостояния и условий жизни граждан, сбалансированности в области обеспечения продовольственной безопасности. И наиболее важным в этом процессе является создание Стратегии развития района, объективно учитывающей позиции района в регионе, стране и мире, и предлагающей эффективный путь развития и совершенствования муниципального имиджа.

**4.2. Российский аспект**

Депопуляция. Тенденция к сокращению населения страны имеет место уже довольно давно. Если волна эмиграции по сравнению с девяностыми годами ослабла, то процесс естественной убыли населения по некоторым прогнозам только набирает обороты. Так в соответствии с "щадящими" прогнозами к 2040 г. в России будет проживать 100 млн. человек. Этот аспект затрагивает вопросы и так называемой "насильственной гуманизации общества", и общей смены трудовой мотивации работников, тем не менее, ключевым фактором является то, что человек становится самым дефицитным ресурсом. На фоне общего изменения характера конкуренции между районами вопрос конкуренции районов России за жителей приобретает первостепенную важность. Ситуация района в данном случае двояка. Тем не менее, если району удастся удержать мигрирующую в него молодежь, и при сохранении существующих высоких темпов рождаемости, глобальных последствий депопуляции возможно удастся избежать.

**4.3. Региональный аспект**

Столичные мифы. У людей, не знакомых непосредственно с состоянием дел на Дальнем Востоке, существует, как правило, устойчивый набор мифов об этом районе. Корни у них, конечно же, есть, но это вовсе не делает мифы реальнее. Так, первый миф заключается в том, что Дальний Восток считается самым бедствующим районом России. На самом деле, это один из наиболее динамичных районов страны (особенно по сравнению с Сибирью). Дальний Восток, являющийся, по сути, российскими воротами на Восток (в первую очередь в Китай). Из еще одного набора мифов следует, что из-за повального бегства населения и пресловутой китайской угрозы без федеральной помощи весь Дальний Восток будет потерян. В реальности же китайская угроза является выдумкой. А отток населения с Дальнего Востока сократился и составляет на данный момент всего 0,2% в год. Хотя подобного рода страшилки довольно успешно помогают для получения различного рода дотаций и субсидий из центра, тем не менее, они не менее успешно влияют и на формирование негативного имиджа (в частности, инвестиционного) региона в целом, и Партизанского муниципального района, как его части. Сами же жители Приморья, по данным соцопросов, характеризуют район как чистый, спокойный и "живой".

**5. Выбор проблем для решения программно - целевым методом**

В настоящее время в Партизанском районе Приморского края выделяются совокупность экономических и социальных проблем.

Многие проблемы существовали еще до начала социально-экономических реформ 1990-ых годов: низкая производительность труда, недостаточное развитие производственной и социальной инфраструктуры, невысокая зарплата у большого количества работающих, нехватка жилья, недостаток энергетического обслуживания, низкий уровень переработки природных ресурсов, экологические проблемы и другие. Однако большая часть проблем появились в 1990-ые годы, годы реформ: рост цен, тарифов, инфляция; проблемы с рынком сбыта, низкая конкурентоспособность готовой продукции; безработица, низкая емкость собственного рынка, высокая ставка кредита, плохой инвестиционный климат, высокий уровень преступности и другие.

Многие из всех этих проблем тесно связаны между собой. Например, высокий уровень износа основных фондов связан с низкой производительностью труда, низкой конкурентоспособностью готовой продукции, экологическими проблемами. Низкая зарплата связана с низким спросом, большой долей бедного населения, его оттоком, высокой преступностью и т.д.

Сегодня население нуждается в доступном по цене и комфортном жилье. Решение этой задачи особенно важно для привлечения в агропромышленный и лесной комплексы молодых специалистов различных специальностей, в том числе социального профиля - медицинских работников, учителей, руководителей учреждений культуры и спорта. Только при наличии полной социальной инфраструктуры возможно обеспечить полноценную жизнь в сельской местности.

Реализация проектов программы позволяет создать комфортные условия для специалистов, привлекаемых на новые высокотехнологичные производства, а также даёт положительный импульс для повышения инвестиционной привлекательности сельских территорий. При этом за счёт комплексного подхода достигается снижение удельных затрат на строительство жилья и других объектов социально-инженерной инфраструктуры.

Сельские школы, детские дошкольные учреждения, клубы, фельдшерско-акушерские пункты в большинстве своем не отвечают современным требованиям, нормам и нормативам. Cельское хозяйство испытывает недостаток в специалистах, так как сельские территории пока ещё не являются удобными и перспективными для проживания людей.

Вследствие допущенного ранее отставания социально-экономического развития сельских территорий сегодня важно создать предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала сельских поселений, развития экономики, повышения занятости и доходов населения, улучшения их жилищных условий и социальной среды.

Для большей части сельского населения улучшение жилищных условий с использованием ипотечного кредитования остается недоступным. Оставляет желать лучшего и уровень благоустройства сельского жилищного фонда - он в два-три раза ниже городского уровня. В настоящее время низкий уровень обеспеченности сельских поселений объектами социально-инженерной инфраструктуры является одним из основных факторов, обуславливающих непривлекательность жизни на селе и рост миграции, особенно среди молодежи.

На решение этих задач - развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, улучшение жилищных условий на селе, укрепление системы здравоохранения, образования, культуры - нацелен настоящий план социально-экономического развития района. Конечно же, для реализации данной программы муниципальному району потребуется более высокий уровень государственной поддержки, а также повышение эффективности использования средств, направляемых на реализацию утвержденных муниципальных программ.

При реализации Плана основной акцент необходимо сделать на стимулирование инвестиционной активности в развитие приоритетных отраслей экономики путем создания благоприятных инфраструктурных условий; создании комфортных условий жизнедеятельности. План должн быть направлен на то, чтобы полнее использовать имеющийся потенциал и повысить качество жизни населения.

К числу основных проблем социально-экономического развития района, на решение которых направлена реализация мероприятий Программы, относятся сложная демографическая ситуация, низкий уровень развития инженерной инфраструктуры и социальной сферы.

**6. SWOT-анализ социально-экономического развития Партизанского**

**муниципального района**

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализсоциально-экономического развития Партизанского муниципального района.

**6.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы**

**муниципального района**

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития муниципального образования Партизанский муниципальный район, и ключевые проблемы района, требующие решения для достижения высокого уровня развития и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития муниципального образования, Партизанский муниципальный район представлены в таблице.

Таблица

**Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы**

**муниципального образования Партизанский муниципальный район**

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
| --- | --- | --- |
| **1. Ресурсный потенциал** | | |
| 1.1. Географическое положение | * Близость районного центра к краевому центру (198 км). * Прохождение по территории района автомагистрали и железной дороги |  |
| 1.2. Природно-ресурсный потенциал | * Благоприятный климат. * Наличие месторождений сырья для производства строительных материалов (глина, песок). * Наличие водных объектов. * Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности. | * Недостаточно эффективное использование полезных ископаемых, водных и земельных ресурсов. * Низкое качество питьевой воды (повышенное содержание железа). |
| **2. Качество жизни населения** | | |
| 2.1. Демография | * Увеличение в дальнейшем численности населения за счет миграционного прироста, роста уровня рождаемости. * Снижение уровня детской смертности. * Высокий удельный вес молодежи в возрасте от 18 до 24 лет. | * Сокращение численности сельского населения. * Высокий уровень смертности населения. * Превышение смертности над рождаемостью. * Высокий удельный вес населения пенсионного возраста. |
| 2.2. Уровень жизни населения. Заработная плата | * Рост номинальной заработной платы. * Рост уровня покупательной способности населения. | * Отставание уровня средней заработной платы от среднекраевого показателя и отток высококвалифицированных специалистов в г. Находка и г.Владививосток. * Высокий уровень межотраслевой дифференциации среднемесячной номинальной заработной платы. * Низкий уровень заработной платы в бюджетной сфере. |
| 2.3. Социальная защита населения | * Высокая эффективность работы органов социальной защиты населения. * Реализация Федерального закона «Об опеке и попечительства». * Создание банка данных о гражданах, нуждающихся в опеке. * Наличие межведомственных рабочих групп по работе с семьями попавшими в трудную жизненную ситуацию. | * Значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения района. * Отсутствие социального приюта для совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права. * Недостаточно разработана система адресной помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. * Отсутствие районного центра подготовки приемных родителей и опекунов. * Проблема выделения денежных средств на ремонт жилья детей-сирот. |
| 2.4.Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство | * Внедрение системы централизованного вывоза ТБО. * Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса | * Рост стоимости услуг ЖКХ. * Отсутствие квалифицированных специалистов для ЖКХ. * Значительный износ коммуникаций (теплотрасс, канализации, водопроводов, электрических сетей). * Низкая эффективность работы коммунального хозяйства. Слабое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий. * Высокая степень износа части жилого фонда. * Недостаток средств для проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда. * Отсутствие производства по утилизации бытовых и промышленных отходов. * Отсутствие газификации |
| 2.5. Строительство жилья | * Наличие территорий, пригодных для жилищной застройки. | * Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья. * Высокая стоимость строительных материалов. * Высокая рыночная стоимость жилья. |
| 2.6. Здравоохранение | * Наличие и реализация муниципальных программ, направленных на снижение заболеваемости. * Наличие врача общей врачебной практики в сельской местности * Достаточно развитая сеть лечебных учреждений на селе. | * Относительный дефицит квалифицированных врачебных кадров. * Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным медицинским оборудованием и орг.техникой |
| 2.7. Образование | * Рост числа школ района, имеющих выход в Интернет. * Увеличение мест в дошкольных образовательных учреждениях * Использование невостребованных помещений в школах района для размещения муниципальных учреждений. * Высокая степень охвата детей кружковой работой * Деятельность профильных классов * Активная работа по подготовке и переподготовке педагогических кадров на базе информационно-методического центра * Использование ИКТ в малокомплектных школах (дистанционное обучение) | * Нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях. * Ненормативная наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях. * Кадровые проблемы в образовательных учреждениях всех типов, особенно остро в учреждениях дополнительного и дошкольного образования. |
| 2.8. Культура, физкультура и спорт | * Высокий уровень культурно-досуговой и спортивно-массовой работы в районе. * Наличие вводимого современного Районного Дома творчества. * Наличие исторических памятников. * Сохранение и развитие национальных традиций территорий. * Укрепление материальной базы учреждений культуры | * Недостаточное развитие материально-технической базы спортивных сооружений и учреждений культуры. * Недостаточное количество специалистов для проведения спортивной работы в районе. * Недостаточное количество обустроенных мест отдыха граждан. * Низкая доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом. * Отсутствие современного спортивного комплекса |
| 2.9. Информационные ресурсы | * Активное использование предприятиями муниципального образования новых информационных и коммуникационных технологий. * Наличие районной газеты. * Наличие сайта администрации муниципального образования. | * Недостаточный уровень телефонизации сельских населенных пунктов и современной АТС в районе. * Неравномерное распределение сети |
| 2.10. Потребительский рынок | * Рост оборота розничной торговли. | * Недостаток предприятий бытового обслуживания. * Недостаток квалифицированных кадров. * Неравномерное распределение субъектов торговли и бытовых услуг на территории района |
| 2.11. Защита жизни и имущества граждан | * Интенсификация оперативно-профилактической работы. * Создана рабочая группа быстрого реагирования из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. * Проводится Единый День Профилактики в общеобразовательных учреждениях. | * Рост уровня преступности несовершеннолетних. * Недостаточная материально-техническая база органов внутренних дел. * Отсутствие социальных гарантий для членов добровольных народных дружин. * Высокий уровень дорожно-транспортных происшествий. |
| 2.12. Состояние окружающей среды | * Благоприятная экологическая обстановка. | * Рост выбросов загрязняющих веществ. * Недостаточное количество очистных сооружений. * Отсутствие на селе полигонов утилизации ТБО, вследствие этого наличие стихийной утилизации ТБО. |
| 2.13. Общественно-политическая жизнь | * В районе действуют отделения 4 политических партий | * Низкий уровень политической активности населения, в особенности молодежи. * Низкая инициатива и слабое участие жителей в планировании и управлении в муниципальном образовании. * Недостаточное привлечение жителей района к участию в мероприятиях, проводимых администрацией района. * Низкая активность Совета предпринимателей и других общественных организаций в делах, связанных с развитием района. |
| 2.14. Молодежная политика | * Наличие действующего специалиста в отделе спорта и по делам молодежи администрации МО Партизанский муниципальный район. * Реализация молодежной политики органами местного самоуправления * Деятельность молодежного совета. | * Недостаточно развитый досуг для молодежи. * Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем. * Низкие темпы развития материально-технической базы муниципальных спортивных и досуговых учреждений. * Несоответствие социальной и профессиональной ориентации молодежи и потребностей предприятий и организаций района в рабочей силе. * Отсутствие системного подхода в организации работы с молодыми семьями |
| 2.15. Пассажирский транспорт | * Автомобильное транспортное сообщение с краевым центром. * Наличие внутрирайонных автобусных маршрутов. * Организация перевозок населения такси. | * Отсутствие транспортного сообщения между отдельными сельскими населенными пунктами муниципального образования. * Убыточность привлекаемого автотранспортного предприятия * Отсутствие муниципальных автотранспортных предприятий |
| 2.16. Финансово-кредитная сфера, страхование | * Наличие отделения банков. * Наличие филиалов двух страховых компаний | * Недостаточно высокий уровень развития банковских услуг. |
| **3. Экономический потенциал** | | |
| 3.1. Промышленность | * + Рост промышленного производства.   + Наличие стабильно работающих промышленных предприятий малого и среднего бизнеса.   + Наличие на территории муниципального образования предприятий, перерабатывающих производств.   + Высокое качество и конкурентоспособность производимой продукции. | * + Низкая инновационная активность.   + Неполное использование возможностей существующих основных производственных фондов.   + Наличие убыточных предприятий, предприятий, находящихся в процедуре банкротства. |
| 3.2. Сельское хозяйство | * + Развитие растениеводства.   + Участие в краевых и федеральных программах поддержки сельхозпредприятий. | * + Необходимость проведения строительства новых и модернизации имеющихся животноводческих комплексов   + Неустойчивое финансовое состояние некоторых сельхозпредприятий.   + Устаревшая материально-техническая база сельскохозяйственных предприятий. |
| 3.3. Предпринимательская деятельность | * + Разработана программа поддержки малого и среднего предпринимательства. | * + Отсутствие центра поддержки малого бизнеса.   + Недостаток собственных оборотных средств |
| **4. Кадровый потенциал** | | |
| 4.1. Занятость населения | * Наличие потенциально свободной рабочей силы. * Высокая мобильность кадров. * Интенсивная работа службы занятости с безработными. | * Дефицит квалифицированных кадров современных рабочих профессий. * Низкая заработная плата вакантных профессий. * Маятниковая миграция экономически активного населения. |
| 4.2. Система управления муниципального образования | * Организационная структура, в основном, соответствует задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом муниципального образования.   Стремление к научно-обоснованному управлению муниципального образования. |  |
| 5. Бюджетный потенциал | * Рост бюджетных поступлений от аренды муниципального имущества * Рост налоговых поступлений, в том числе от субъектов малого бизнеса | * Низкая эффективность использования муниципальной собственности. * Низкая доля собственных доходов в бюджете. * Зависимость бюджета муниципального образования Партизанский муниципальный район от финансовой помощи региона. |
| 6. Инвестиционный потенциал | * Благоприятное географическое положение. * Наличие земельных ресурсов и свободных площадок для сельскохозяйственного, промышленного и иного использования. * Наличие транспортной и инженерной инфраструктуры, способствующей развитию промышленности и предпринимательства. | * Недостаточная работа по повышению уровня инвестиционной привлекательности района. * Отсутствие четкого правового поля для инвесторов. * Отсутствие PR-компании по созданию инвестиционного привлекательного имиджа муниципального образования. * Отсутствие структурного подразделения в администрации района по привлечению инвестиций. |

***2. Возможности и угрозы***

На следующем этапе SWOT- анализа определены возможности социально-экономического развития муниципального образования Партизанский муниципальный район, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица

**Примерный перечень возможностей и угроз**

**муниципального образования Партизанский муниципальный район**

| Возможности | Угрозы |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| - повышение роли муниципального образования в социально-экономическом развитии Приморского края;  - привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции;  - увеличение объемов промышленного производства за счет развития переработки сельхозпродукции, обрабатывающей промышленности;  -увеличение объемов сельскохозяйственного производства;  - развитие малого бизнеса в сферах, не занятых средним и крупным бизнесом;  - расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции;  - развитие транспортной инфраструктуры;  - сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес-сообщества в целях развития экономики;  - эффективное функционирование системы «Бюджет, ориентированный на результат», увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в общих доходах бюджета;  - достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе;  - осуществление эффективного управления муниципального образования, наличие квалифицированных управленческих кадров в органах местного самоуправления | - истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального их использования;  - нестабильность федерального и регионального законодательства;  - отсутствие притока инвестиций в экономику;  - снижение темпов развития промышленности;  - недостаточная поддержка сельхозтоваропроизводителей со стороны государства и органов местного самоуправления;  - недобросовестная конкуренция и демпинг со стороны крупного бизнеса;  - моноотраслевая экономика;  - неразвитость малого бизнеса вследствии недостаточности поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления;  - разногласия между органами местного самоуправления и бизнес-сообществом;  - сокращение собственных доходов бюджета, увеличение дефицита;  - рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности;  -осуществление управления муниципальным образованием без учета интересов населения |
| **Социальные** | |
| - стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, в том числе детской, миграционный прирост населения за счет притока экономически активного населения, рост продолжительности жизни);  - значительный рост покупательной способности и заработной платы во всех социально-экономических сферах;  - высокий уровень развития сферы услуг, высокое качество услуг;  - завершение реформирования ЖКХ, достижение высокого качества жилишно-коммунальных услуг и благоустройства;  - формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения;  - формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения;  - повышение уровня культуры, организации досуга населения;  - укрепление правопорядка;  - благоприятная экологическая обстановка;  - здоровое, образованное, культурное, занятое трудовой деятельностью молодое поколение | - ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «вымирание» села, «старение» населения, значительный отток активной части населения);  - снижение уровня доходов населения, обнищание населения;  - увеличение степени износа инженерных сетей, неплатежи за жилищно-коммунальные услуги;  - снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;  - снижение уровня образованности и культуры населения;  - неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе;  - рост преступности;  - экологический кризис;  - низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения. |

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Партизанского муниципального района и пожеланий жителей района, выявленных в процессе формирования стратегии развития муниципального образования Партизанский муниципальный район, миссия может быть сформулирована следующим образом:

«Откроем глубину наших богатых родников (Современное использование всех ресурсов района на благо партизанцев). Используя сравнительные преимущества района провести формирование на их основе современного промышленного комплекса с сохранением лесного производства (в качестве ведущего кластера), глубокой переработкой сельскохозяйственной продукции (формирование современного кластера) и развитием сервисных отраслей экономики (туризм, ресторанно-гостиничный бизнес, здравоохранение, логистические услуги).»

**6.3. Стратегические направления развития**

Анализируя возможные направления развития, необходимо выделить наиболее перспективные из них, которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию. Такими направлениями являются следующие:

# Повышение благосостояния и качества жизни населения на территории Партизанского муниципального района.

# Повышение инвестиционной привлекательности, создание благоприятного климата для развития промышленного производства, малого и среднего предпринимательства.

# Развитие гражданского сообщества.

Сформулированные стратегические направления социально-экономического развития Партизанского района, ориентированные на решение ключевых проблем социально-экономического развития, реализуются через систему муниципальных программ.

Специфика целевой программы определяется ее основной функцией, которая заключается в том, чтобы обеспечивать управление процессом достижения приоритетных целей и решение актуальных проблем.

**7. ПРИОРИТЕТЫ МУНИЦИПАЛЬННОЙ ПОЛИТИКИ**

**В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ,**

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Приоритеты муниципальнной политики в сфере экономического развития Партизанского района, а также механизмы их достижения определены исходя из долгосрочных приоритетов, закрепленных в [Конституции](consultantplus://offline/ref=301793C993F75C3BBF485235F30EA77D494736A2238107D2E9E4AAyFKBB) Российской Федерации, Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, [Концепции](consultantplus://offline/ref=301793C993F75C3BBF485235F30EA77D424F37A729DC0DDAB0E8A8FC1B588195D2155C288D6A17y8K3B) долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, [Указе](consultantplus://offline/ref=301793C993F75C3BBF485235F30EA77D4A4D38A42CD450D0B8B1A4FE1Cy5K7B) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", а также [Стратегии](consultantplus://offline/ref=301793C993F75C3BBF484C38E562F9724B446FAA2AD15983ECEEFFA34B5ED4D59213096BC967168B77A396y5K2B) социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, утвержденной Законом Приморского края 20 октября 2008 года № 324-КЗ, и других стратегических документах Партизанского района.

В соответствии со стратегическими документами, долгосрочные и среднесрочные приоритеты в развитии экономики Партизанского района должны обеспечить рост конкурентоспособности экономики как основы для экономического развития и повышение качества жизни населения.

Система приоритетов развития Партизанского района построена на основе анализа его текущего положения, сильных и слабых сторон его социальной и экономической сферы, анализа имеющихся и перспективных возможностей и существующих и прогнозируемых угроз.

Исходя из этого, формулируются следующие стратегические направления Программы:

стратегическое управление социально-экономическим развитием;

создание и повышение эффективности муниципальных институтов развития;

инновационное развитие экономики, ее диверсификация и преодоление инфраструктурных ограничений;

повышение инвестиционной привлекательности Партизанского района;

развитие конкурентных рынков.

Кроме того, приоритеты муниципальной политики в сфере совершенствования системы управления экономическим развитием состоят в повышении качества управленческих решений, что невозможно без создания системы аналитического и информационного обеспечения системы управления, формирования обратной связи по принимаемым решениям и осуществления всестороннего мониторинга внутренних и внешних факторов экономического развития.

Другим необходимым условием успешного экономического развития является наличие эффективной и прозрачной системы, обеспечивающей реализацию принципов государственно-частного партнерства.

В соответствии со стратегическими приоритетами формируется цель Программы - создание условий для устойчивого экономического роста в Партизанском районе и повышение на этой основе уровня и качества жизни населения Партизанского района.

Достижение поставленной цели требует формирования комплексного подхода в муниципальном управлении, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий для решения следующих задач:

повышение инвестиционной привлекательности Партизанского района;

развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах экономики Партизанского района;

развитие конкуренции на рынках товаров и услуг Партизанского района;

организация планирования и исполнения местного бюджета;

совершенствование межбюджетных отношений в Партизанском районе.

**8. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ**

Целевые показатели (индикаторы) Плана соответствуют его приоритетам, целям и задачам.

Перечень показателей Плана носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя, изменения приоритетов муниципальной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие соответствующих сфер экономической деятельности.

Показатели (индикаторы) реализации Плана в целом предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Программы. К общим показателям (индикаторам) Плана отнесены:

валовой муниципальный продукт (далее - ВМП), в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах;

объем инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах;

доля инвестиций в ВМП;

доля продукции, произведенной малыми предприятиями, расположенными на территории Партизанского района, в общем объеме ВМП;

доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Партизанского района.

Расчет значений целевых индикаторов осуществлялся с учетом Сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, разработанных Минэкономразвития России, Плановые [значения](#Par978) целевых индикаторов и показателей, характеризующих эффективность реализации мероприятий Плана, приведены в приложении 1 к настоящему Плану. Целевые значения показателей обеспечивают достижение уровня, определенного [Указом](consultantplus://offline/ref=301793C993F75C3BBF485235F30EA77D4A4D38A42CD450D0B8B1A4FE1Cy5K7B) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике":

увеличение объема инвестиций не менее 5,5 процентов от ВМП Партизанского района в 2015 году и 5,7 процентов в 2025 году;

В таблице приводятся сведения о бюджетной, социальной и экономической эффективности Программы Партизанского муниципального района. (Приложение № 1).

Дополнительные налоговые поступления в консолидированный бюджет Партизанского муниципального района Приморского края существенно превышают финансовые затраты на реализацию Программы. Это связано в первую очередь с тем, что в достижении запланированных результатов велика роль организационных и нормативно-правовых механизмов Программы.

Социальная эффективность Программы проявляется в обеспечении условий для занятости и самореализации в сфере малого предпринимательства ежегодно более 27 человек дополнительно к существующему уровню (при ежегодном росте производительности труда в этой сфере).

При этом доля малого бизнеса в выработке ВМП Партизанского района Приморского края по итогам реализации Программы составит 49,0 процентов.

Объем дополнительного ВМП Партизанского муниципального района Приморского края, полученного в результате функционирования новых механизмов экономического развития и частно-государственного партнерства, составит в 2025 году более 400,0 млн. рублей.

Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВМП Партизанского района Приморского края поднимется с 49,0 процентов в 2013 году, до 52,0 процентов к 2017 году.

**9. Перечень программных мероприятий**

Мероприятия по социально-экономическому развитию территории района сгруппированы по следующим направлениям:

**Стратегические приоритеты «Развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни»**

**Стратегический приоритет: Развитие образования**

***Основные задачи:***

1. Повышение уровня обеспеченности дошкольными учреждениями, открытие дополнительных мест в дошкольных учреждениях, снижение очередности на получение услуг дошкольного образования.
2. Создание благоприятных условий для развития, оздоровления и жизнедеятельности молодого поколения, обеспечение условий для соблюдения здоровье сберегающего режима обучения и воспитания школьников; повышение удельного веса учащихся, обучающихся в первую смену.

**Стратегический приоритет: Развитие спортивно – оздоровительного потенциала, содействие вовлечению населения систематические занятия**

**физической культурой, спортом и туризмом**

***Основные задачи:***

1. Повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями, обеспечение содействия развитию массового спорта и физкультурного оздоровительного движения.
2. Целевое использование, реконструкция действующей и дальнейшее развитие материально- технической базы физической культуры и спорта.
3. Совершенствование инфраструктуры для развития внутреннего и въездного туризма.

**Стратегический приоритет: Развитие культурно - досуговой деятельности на селе**

***Основные задачи:***

1. Cохранение сети муниципальных учреждений сферы культуры, повышение уровня обеспеченности учреждениями культуры, открытие новых учреждений культуры, повышение числа жителей, участвующих в культурно –массовых мероприятиях, улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и искусства.

2. Развитие информационной, образовательной и культурно-досуговой деятельности, создание условий для улучшения содержания и качества работы, направленной на расширение услуг и удовлетворение запроса всех групп населения в районе.

3. Обеспечение равных возможностей доступа к культурным ценностям и проведению досуга представителям различных социальных групп в районе.

4. Дальнейшее совершенствование работы по раннему выявлению и творческому развитию талантливых детей и молодежи, создание соответствующих условий для их художественно-эстетического образования, развития и дальнейшего самоопределения.

**Стратегический приоритет: Молодежная политика**

***Основные задачи:***

1. Совершенствование системы информационного, нормативно- правового, организационно- управленческого обеспечения реализации молодежной политики в районе;
2. Совершенствование организации содержательного досуга молодежи, активизация ее творческого и интеллектуального потенциала;
3. Формирование комплексной системы гражданского и патриотического воспитания молодежи;
4. Содействие в решении жилищных проблем молодых семей путем предоставления им социальных выплат;
5. Формирование системы муниципальной поддержки молодежных инициатив, инноваций и условий для роста деловой, экономической, политической активности молодежи.

**Стратегический приоритет: Безопасность жизнедеятельности**

***Основные задачи:***

1. Профилактика и предотвращение правонарушений и преступлений;
2. Повышение уровня безопасности в муниципальных учреждениях социальной сферы;
3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории района.
4. Повышение уровня информированности жителей Партизанского района об опасностях мирного и военного времени и способах зашиты населения от опасностей.
5. Обеспечение готовности к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Стратегический приоритет: Развитие рынка жилья, улучшение**

**жилищных условий граждан**

***Основные задачи:***

1. Обеспечение комплексного подхода к застройке Партизанского муниципального района.
2. Привлечение инвестиционных компаний к развитию жилищного строительства эконом - класса и многоквартирных домов.

3. Развитие местной стройиндустрии и производства стройматериалов.

4. Формирование рынка жилья, улучшение жилищных условий.

5. Содействие развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения жилищных потребностей граждан.

6. Создание условий для повышения уровня обеспеченности специалистов бюджетной сферы, агропромышленного комплекса, молодых и многодетных семей.

7. Создание условий для улучшения оказания бытовых услуг населению.

**Стратегический приоритет: Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры. Развитие инфраструктуры энергетики.**

***Основные задачи:***

1.Комплексная модернизация инженерной инфраструктуры.

2.Обеспечение притока внешних инвестиций в индустрию строительства и эксплуатации объектов недвижимости и инженерной инфраструктуры района.

3. Управление ресурсами в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Повышение энергетической эффективности.

**Стратегические приоритеты и задачи устойчивого экономического развития Партизанского муниципального района. Развитие сферы производства материальных благ и услуг**

**Стратегический приоритет: Создание и развитие современной транспортной инфраструктуры**

***Основные задачи:***

1.Увеличение протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно – эксплуатационным характеристикам.

2 .Создание комплексов транзитной логистики (грузовой и пассажирской), в том числе по транспортировке нефти.

**Стратегический приоритет: Развитие сельского хозяйства, рыбоводства**

***Основные задачи:***

1.Повышение эффективности конкурентной способности агропромышленного комплекса. Повышение эффективности ведения сельскохозяйственного производства.

2. Повышение интенсификации животноводства, внедрение углубленной переработки продукции сельского хозяйства и повышения уровня жизни на селе. Строительство и внедрение новых мощностей по переработке сельхозпродукции.

3. Воспроизводство морских биологических ресурсов, развитие хозяйства по разведению лососевых, гребешка.

**Стратегический приоритет: Развитие перерабатывающей промышленности**

***Основные задачи:***

1**.**Содействие поддержанию технического перевооружения и модернизации предприятий.

2.Содействие финансовой стабилизации отраслей промышленности, повышению эффективности деятельности предприятий.

3.Содействие сохранению существующих и созданию новых рабочих мест, привлечению рабочих кадров и специалистов на предприятия.

4.Содействие инновационной и инвестиционной привлекательности промышленных организаций.

5.Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в промышленности.

6. Продолжение формирования муниципального заказа для нужд района с более активным вовлечением в сферу его размещения местных производителей.

7.Отнесение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по производству промышленной продукции к приоритетным видам деятельности в целях оказания муниципальной помощи.

**Стратегический приоритет: Развитие туризма**

***Основные задачи:***

1. Расширение взаимовыгодных связей с муниципальными образованиями Приморского края, субъектом Российской Федерации и зарубежными государствами.

2. Активизация участия Партизанского муниципального района в проектной деятельности в рамках межмуниципальных программ сотрудничества;

3. Увеличение годового въездного туристского потока в муниципальный район.

4.Содействие развитию различных видов туризма: природного, культурного, паломнического, лечебно-оздоровительного, экологического, образовательного, бизнес-туризма, конференц-туризма и событийного туризма.

5.Продвижение туристского потенциала на национальном и международном туристских рынках.

**Стратегический приоритет: Стимулирование развития предпринимательской активности, создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата**

***Основные задачи:***

1. Формирование привлекательного инвестиционного климата в приоритетных направлениях развития Партизанского муниципального района.
2. Приоритетная поддержка бизнес - проектов, ориентированных на глубокую переработку сырья и выпуск готовой продукции, оказание бытовых услуг населению.
3. Стимулирование малого и среднего бизнеса в сфере производства (промышленность строительных материалов; деревообработка; пищевые производства; инновационная деятельность), сельского хозяйства; оказания бытовых услуг; общественного питания; туристической деятельности; физической культуре и спорту.
4. Поддержка начинающих предпринимателей, содействие привлечения населения к осуществлению предпринимательской деятельности.
5. Создание условий для внешнеэкономического сотрудничества.

**Стратегический приоритет: Экологическая политика и использование природного потенциала**

***Основные задачи:***

1.Снижение негативного воздействия на окружающую среду, улучшение качества окружающей среды.

2.Разработка и реализация эколого-ориентированных нормативных правовых актов, экологических программ и проектов.

3.Кординация деятельности юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей по обеспечению экологической безопасности на территории Партизанского муниципального района.

4. Строительство полигонов для утилизации твердых бытовых и промышленных отходов.

5. Ликвидация несанкционированных свалок и предупреждение их образования.

6. Использование и охрана недр. Привлечение инвесторов для рационального освоения и разработки разведанных месторождений недр.

**Стратегический приоритет: Предупреждение последствий чрезвычайных ситуаций**

***Основные задачи:***

1.Реаализация мероприятий по защите территории муниципального района от наводнений.

2.Реализация мероприятий в муниципальных учреждениях по предупреждению возникновения пожароопасных и чрезвычайных ситуаций.

**10. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Плана основан на обеспечении достижения запланированных результатов и величин, установленных в [Плана](#Par840) целевых индикаторов согласно приложению № 1 к настоящему Плану в рамках средств, выделяемых из районного бюджета, а также с учетом выполнения предусмотренных Планом мероприятий, направленных на создание предпосылок для устойчивого развития территории.

Реализация плановых мероприятий осуществляется посредством:

- размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

- предоставления муниципальным учреждениям образования, культуры Партизанского муниципального района бюджетных средств на финансовое обеспечение выполнения мероприятий, указанных в Приложении № 2 к Программе;

- предоставление сельским поселениям, входящим в состав Партизанского муниципального района, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения мероприятий, указанных в Приложении № 2 к Программе на условиях софинансирования к Программе.

В перечень мероприятий Плана могут вноситься соответствующие корректировки, исходя из финансовых возможностей бюджета Партизанского муниципального района и с учетом объемов субсидий, предоставляемых на условиях софинансирования из федерального и краевого бюджетов бюджету Партизанского муниципального района.

Заказчиком Плана является администрация Партизанского муниципального района (далее - Заказчик). Заказчик формирует предложения к проекту решения Думы района о районном бюджете, о финансировании Плана на очередной финансовый год.

Заказчик Плана с учетом выделяемых на реализацию Плана бюджетных ассигнований производит уточнение целевых показателей и затрат по плановым мероприятиям, механизм реализации Плана и состав исполнителей. При необходимости внесения изменений в План, Заказчик готовит проект муниципального правового акта о внесении соответствующих изменений в План.

Координатором Плана является управление экономики администрации Партизанского муниципального района (далее - координатор Плана).

Координатор Плана обеспечивает взаимодействие между исполнителями отдельных мероприятий Плана и координацию их действий по реализации Плана. Осуществляет контроль над выполнением мероприятий Плана, организует ведение отчетности по Плану и обеспечивает ее предоставление в установленном порядке.

Исполнители мероприятий Плана несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и предоставляют информацию о ходе ее выполнения для формирования свода показателей в разрезе мероприятий и последующего представления в управление экономики администрации Партизанского муниципального района ежеквартально к 15 числу месяца, следующего за отчетным кварталом.

**11. Оценка эффективности выполнения Плана**

Для оценки эффективности реализации Плана применяются [целевые индикаторы](#Par840), указанные в приложении № 1 к настоящему Плану.

В результате реализации Плана предусматривается создание условий для увеличения занятости сельского населения и организации новых рабочих мест, реконструкции и строительства объектов социальной сферы, развития транспортной и инженерной инфраструктуры, развития местного самоуправления.

Оценка эффективности реализации Плана представляет собой механизм контроля над выполнением мероприятий Плана в зависимости от степени достижения задач, определенных Планом, в целях оптимальной концентрации средств на социально-экономическое развитие территории Партизанского муниципального района.

Оценка эффективности реализации Плана проводится на основании мониторинга, информации исполнителей и результатов проведенных контрольных мероприятий.

Источником получения информации для определения уровня достижения показателей эффективности Плана являются отчетные данные исполнителей мероприятий Плана.

Интенсивное и комплексное развитие социальной и инженерной инфраструктуры, улучшение жилищных и других условий жизни, с учетом проектного подхода к финансированию будут способствовать позитивным переменам в качестве жизни населения и повышению инвестиционной активности в экономической сфере.

**12. Ресурсное обеспечение реализации Плана**

Решение задач устойчивого развития территории района предусматривается осуществлять на основе использования комплексной оценки развития территории Партизанского муниципального района и дифференцированного подхода к государственной поддержке с учетом сложившейся ситуации, сравнительных преимуществ и особенностей развития района, а также содействия реализации приоритетных направлений развития территории района.

Реализацию Плана предлагается осуществить в 2013-2017 годах и в период до 2025 года поэтапно, предусматривается проведение работ по выполнению проектно-сметной документации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, преодоление существенных различий в уровне и качестве жизни населения на основе оценки потенциала и перспектив развития территории района.

Планом предполагается, что будет, достигнут более высокий уровень социально-экономического развития района, определяющий более высокие требования к качеству социальной среды жизнедеятельности, наращивание темпов социального развития согласно прогнозируемому росту потребности в создании комфортных условий проживания населения муниципального района.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств:

- районного бюджета в пределах лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы, утверждаемых решением Думы района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей целевой статье расходов бюджета, соответствии с муниципальным правовым актом Партизанского муниципального района, утвердившим План;

- субсидий, выделяемых из федерального и краевого бюджетов муниципальному бюджету в рамках государственных программ Приморского края, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- привлечения средств внебюджетных источников.

Сводные показатели финансирования по годам приведены в приложении № 3 к настоящему Плану. Ожидаемые затраты на реализацию плана за счет всех источников финансирования составят 3923,8 млн. рублей.

Внебюджетными источниками финансирования Плана являются привлекаемые в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Партизанского муниципального района, средства субъектов малого и среднего предпринимательства, хозяйствующих субъектов и граждан, проживающих в сельской местности, участвующих в реализации мероприятий Плана. В случае изменения объема средств из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Плана муниципальный заказчик Плана инициирует изменения в План.

Порядок и условия предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Плана определяются Правительством Российской Федерации.

**13. Формы и методы управления реализацией Планом**

Управление реализацией Плана осуществляется координатором Программы.

Формы и методы реализации Плана определяются муниципальным заказчиком - координатором Плана в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Партизанского муниципального района.

Координатор Плана осуществляет координацию деятельности муниципальных заказчиков Плана по подготовке и эффективной реализации его мероприятий участниками Плана, а также анализ использования средств федерального, краевого и местного бюджетов, и средств внебюджетных источников. Муниципальный заказчик - координатор Плана обеспечивает координацию работы с органами государственной власти Приморского края, осуществляемой на условиях соглашений о предоставлении субсидий на реализацию аналогичных программ, реализуемых за счет средств бюджета.

Координатор Плана несет ответственность за подготовку и реализацию Плана в целом, внесение в него изменений и досрочное прекращение реализации Плана, его согласование и представление в управление экономики, а также за подготовку доклада о ходе реализации Плана.

Муниципальный заказчик Плана в пределах своих полномочий:

- разрабатывает муниципальные нормативные (индивидуальные) правовые акты (локальные акты), необходимые для выполнения Плана;

- подготавливает доклады о ходе реализации Плана;

- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности о реализации Плана;

- подготавливает ежегодно при необходимости в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Плана на очередной финансовый год, уточняет затраты по мероприятиям Плана, а также механизм его реализации;

- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий Плана;

- заключает соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти Приморского края о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию аналогичных программ, реализуемых за счет средств бюджета Приморского края и предусматривающих реализацию мероприятий, расходы на которые включены в План;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Плана, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на его реализацию;

- организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией Плана и контроля над ходом выполнения его мероприятий;

- организует размещение на официальном сайте администрации Партизанского муниципального района Программы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в тематической рубрике «Муниципальные программы» информации о ходе и результатах реализации Плана.

\_\_\_\_\_\_\_\_

1. По ежеквартальному обследованию, а также на основании данных налоговой инспекции о длительно недействующих предприятиях. [↑](#footnote-ref-2)