**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПАРТИЗАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 23.05.2014 | село Владимиро-Александровское | № 411 |

|  |
| --- |
| **Об утверждении муниципальной программы «Комплексная безопасность образовательных учреждений Партизанского муниципального района» на 2014-2018 годы** |

|  |
| --- |
| В целях реализации государственной политики и требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни обучающихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий и других опасностей, на основании решения Думы Партизанского муниципального района от 14.03.2014 № 46 «О внесении изменения в решение Думы Партизанского муниципального района от 06.12.2013 № 18 «О бюджете Партизанского муниципального района на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов, руководствуясь статьями 28, 31 Устава Партизанского муниципального района, администрация Партизанского муниципального района |
| ПОСТАНОВЛЯЕТ: |
| 1. Утвердить муниципальную программу «Комплексная безопасность образовательных учреждений Партизанского муниципального района» на 2014-2018 годы (далее - Программа) (прилагается).  2. Финансовому управлению администрации Партизанского муниципального района (Павленко) бюджетные средства на реализацию Программы предоставлять в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района, кассовым планом исполнения бюджета муниципального района в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в смете исполнителей Программы на текущий и последующий финансовые годы.  2  3. Возложить координацию работы по реализации Программы на муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района.  4. Общему отделу администрации Партизанского муниципального района (Кожухарова) опубликовать Программу в Сборнике муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Партизанского муниципального района - источнике официального опубликования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Партизанского муниципального района и разместить на официальном сайте администрации Партизанского муниципального района в сети «Интернет» в тематической рубрике «Муниципальные программы».  5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Партизанского муниципального района Головчанского В.Г. |

Глава Партизанского

муниципального района К.К.Щербаков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Партизанского муниципального района

от 23.05.2014 № 411

**Муниципальная программа**

**«Комплексная безопасность образовательных учреждений Партизанского муниципального района»**

**на 2014-2018 годы**

с.Владимиро-Александровское

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Комплексная безопасность образовательного учреждения Партизанского муниципального района» на 2014**-**2018 годы (далее - Программа) |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Партизанского муниципального района (далее - администрация района) |
| Разработчик Программы | Муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района |
| Координатор Программы | Муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района |
| Исполнители Программы | Муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района (далее - МКУ «Управление образования»);  Муниципальные образовательные учреждения;  Муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения (группы), реализующие общеобразовательную программу дошкольного образования Партизанского муниципального района (далее - образовательные учреждения, ОУ) |
| Содержание проблемы, обоснование необходимости  её решения программными методами | Безопасность учреждения включает все виды безопасности, содержащиеся в Законе Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 28.12.2013 № 396-ФЗ) и в первую очередь: пожарную безопасность, взрывоопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания.  В настоящее время материально-техническое обеспечение образовательных учреждений Партизанского муниципального района характеризуется высокой степенью изношенности инженерных сетей и коммуникаций, недостаточным финансированием мероприятий, направленных на повышение инженерной безопасности учреждений образования, нарушением правил их безопасности, ослаблением контроля поддержания их в исправном состоянии.  Основными выявленными нарушениями в учреждениях образования являются: неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения; эксплуатация элекропроводки с нарушением технической эксплуатации электрооборудования потребителей; отсутствие или неисправное состояние средств противопожарной безопасности; отсутствие специальных противопожарных (сертифицированных) дверей в электрощитовых, складских и других пожароопасных помещениях; несовершенность систем наружного и внутреннего освещения образовательных учреждений; отсутствие кнопок тревожной сигнализации в ОУ; отсутствие или несовершенность ограждений территорий ОУ. |

2

|  |  |
| --- | --- |
| Цели и задачи Программы | **Цель программы:**  обеспечение безопасности учащихся, воспитанников, работников образовательных учреждений Партизанского муниципального района во время их трудовой и учебной деятельности путём повышения безопасности жизнедеятельности: пожарной, электрической, антитеррористической и технической безопасности зданий, сооружений в образовательных учреждениях всех типов и видов на основе использования современных достижений науки и техники в этой области.  **Задачи программы:**  1. Реализация государственной политики и требований законодательных и нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни учащихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий и других опасностей;  2. Приведение образовательных учреждений в соответствие с правилами и нормами пожарной, электрической, экологической безопасности и требованиями охраны труда;  3. Повышение уровня знаний по вопросам противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности лиц, ответственных за безопасность образовательных учреждений. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Реализация мероприятий Программы рассчитана на 2014- 2018 годы |
| Структура Программы, перечень основных направлений Программы | Перечень программных мероприятий включает 5 подразделов, сгруппированных по основным направлениям деятельности:  1. «Организационные мероприятия».  2. «Пожарная безопасность».  3. «Электрическая безопасность».  4. «Техническая безопасность».  5. «Антитеррористическая безопасность». |
| Механизм реализации Программы | Заказчик Программы (администрация Партизанского муниципального района) и исполнители Программы организуют исполнение Перечня программных мероприятий (Приложение № 1) в ходе реализации Программы |
| Ресурсное обеспечение Программы | Для реализации мероприятий Программы планируемый объём финансирования складывается из средств бюджета Партизанского муниципального района в размере 35407,260 тыс. рублей. В том числе финансирование по годам (тыс. рублей):  2014 год - 3231,660 тыс. руб.  2015 год - 13466,500 тыс. руб.  2016 год - 9190,100 тыс. руб.  2017 год - 5535,400 тыс. руб.  2018 год - 3983,600 тыс. руб.  В ходе реализации Программы объёмы финансирования могут корректироваться с учётом финансовых возможностей муниципального бюджета на соответствующий финансовый год. |

3

|  |  |
| --- | --- |
| Управление реализацией Программы, система организации контроля исполнения Программы | Администрация Партизанского муниципального района:  - осуществляет управление реализацией Программы;  - обеспечивает контроль сроков выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделенных финансовых средств и эффективностью их использования.  Текущую деятельность по выполнению мероприятий Программы, целевому и рациональному использованию финансовых средств, своевременному информированию о проведённой работе осуществляет муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района.  Исполнители Программы, указанные в графе «Исполнители» в перечне мероприятий настоящей Программы, являются исполнителями мероприятий по реализации Программы и обеспечивают выполнение этих мероприятий в пределах бюджетных ассигнований согласно приложению.  Ежеквартально исполнители Программы представляют информацию о ходе реализации мероприятий Программы и расходовании выделенных финансовых средств для обобщения, анализа и корректировки |
| Оценка эффективности реализации Программы | Реализация программы позволит повысить безопасность образовательных учреждений, в том числе обеспечить сокращение количества пожаров, аварий и других чрезвычайных ситуаций на объектах системы образования, случаев гибели и травматизма людей при чрезвычайных ситуациях, создать необходимую материально-техническую базу по организации охраны учебных заведений от террористической угрозы, пожаров и других опасностей, сократить потери от чрезвычайных ситуаций. |
| Целевые индикаторы | К окончанию срока реализации программы планируется достичь следующих целевых показателей:  1. Оснащение образовательных учреждений тревожными кнопками 100%  2. Установка и ремонт наружного ограждения по периметру территорий образовательных учреждений 100%  3. Проведение в образовательных учреждениях капитального ремонта электрических сетей 100%. |
| Ожидаемые конечные результаты  реализации Программы и показатели её социально- экономической эффективности | Реализация предусмотренных Программой мероприятий обеспечит достижение следующих положительных эффектов:  - повышение безопасности трудового и учебного процессов;  - снижение уровня травматизма при возникновении чрезвычайных ситуаций;  - сокращение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций;  - обеспечение всех образовательных учреждений тревожными кнопками;  - выполнение требований противопожарной безопасности, антитеррористической защищенности, выполнения санитарных норм и требований - до 98%.  - повышение эффективности использования бюджетных средств. |

4

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**её решения программными методами**

Необходимость разработки и принятия муниципальной программы «Комплексное развитие безопасности образовательного учреждения» на 2014-2018 годы обусловлена тем, что повышение уровня комплексной безопасности образовательных учреждений является одной из основных задач системы образования.

Безопасность - это состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства, это условие сохранения жизни и здоровья учащихся, воспитанников и работников, а также материальных ценностей учреждений системы образования от возможных несчастных случаев, пожаров, аварий и других чрезвычайных ситуаций. Среди различных видов безопасности для учреждений образования приоритетными являются пожарная, электрическая и техническая безопасность. Все они взаимосвязаны и их обеспечение должно решаться, согласно законодательным и нормативным актам Российской Федерации.

Законодательные основы обеспечения безопасности составляют:

Конституция Российской Федерации;

обеспечение требований пожарной безопасности в образовательных учреждениях регламентируются Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» с изменениями, от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», обеспечение противопожарной защиты образовательных учреждений проводится в соответствии с ППБ-101-89 «Правила пожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений», утверждённых приказом Гособразования СССР от 04.07.1989 № 541 (в части не противоречащей требованиям введённых нормативных документов по пожарной безопасности), закон Приморского края от 13.07.1998 № 14-КЗ «О пожарной безопасности в Приморском крае»;

антитеррористическая защищённость обеспечивается во исполнение Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», «Концепци противодействие терроризму в Российской Федерации (утверждена 05.10.209 Президентом Российской Федерации), СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищённости зданий и сооружений. Общие требования проектирования»;

5

законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Приморского края, регулирующие отношения в области безопасности.

Программа разработана на основе анализа состояния пожарной, электрической и технической безопасности учреждений системы образования Партизанского муниципального района и сформирована как единый комплекс взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей, направлена на приведение условий в муниципальных образовательных учреждениях в соответствие с требованиями нормативных актов.

В Программе определена стратегия развития образовательных учреждений в плане повышения их безопасности на период с 2014 до 2018 года.

Мероприятия Программы направлены на повышение безопасности зданий и сооружений образовательных учреждений, снижение рисков возникновения пожаров, аварийных и чрезвычайных ситуаций, травматизма и гибели людей, проведение комплекса антитеррористических мероприятий, выполнение нормативных актов по линии Госпожнадзора, Роспотребнадзора и как следствие всего - создание условий в образовательных учреждениях для получения качественного образования в соответствии с государственным стандартом.

Проблемы, определённые в Программе, требуют решения именно программными методами, поскольку успех и результативность работы в этом направлении гарантирует только комплексный подход, объединение материально-технических, финансовых ресурсов.

Необходимо в комплексе выполнять работы по выполнению ремонтных работ и обеспечению надёжности и безопасности зданий и сооружений образовательных учреждений, снижению рисков возникновения пожаров и других чрезвычайных ситуаций, приведению в соответствие условий в образовательных учреждениях, нормальной работе всех систем жизнеобеспечения.

6

За годы действия муниципальной целевой программы «Комплексная безопасность образовательных учреждений на 2009-2011 годы» удалось достичь значительных результатов: во всех образовательных учреждениях установлена автоматическая пожарная сигнализация, прямая телефонная связь с ближайшей пожарной частью, ежегодно проводятся замеры сопротивления электрических сетей и заземления оборудования, в учреждения приобретены первичные средства пожаротушения. В 4 учреждениях проведены ремонты и установлены новые ограждения территорий.

Несмотря на достигнутые успехи, вопрос об обеспечении безопасности образовательных учреждений остается актуальным. Это означает, что меры по обеспечению безопасности образовательного процесса нуждаются в последовательном продолжении.

Проблемными вопросами в обеспечении комплексной безопасности остаются:

- приведение электрических сетей, электрического оборудования, систем освещения в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок;

- обеспечение технической безопасности зданий и инженерных систем (ремонт и устройство эвакуационных выходов, ремонт полов, кровли и др.);

- установка и ремонт наружных ограждений территорий образовательных учреждений.

**1.1. Материальная база учреждений образования.**

В настоящее время материально-техническое обеспечение образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности инженерных сетей и коммуникаций; недостаточным финансированием мероприятий, направленных на повышение инженерной безопасности учреждений, нарушением правил их безопасности, ослаблением контроля поддержания их в исправном состоянии.

**1.2. Оценка ситуации противопожарной безопасности органами государственного пожарного надзора.**

При проведении мероприятий по контролю (надзору) за пожарной безопасностью на объектах образования в 2012-2013 году, органами инспекции государственного пожарного надзора было проведено 21 плановое и внеплановое мероприятие, по результатам которых руководителям учреждений вручено 14 обязательных для выполнения предписаний.

7

Основными выявленными нарушениями в учреждениях образования являются:

- неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения;

- эксплуатация электропроводки с нарушением технической эксплуатации электрооборудования потребителей;

- отсутствие специальных противопожарных (сертифицированных) дверей в элекрощитовых и других пожароопасных помещениях.

**1.3. Обучение лиц, ответственных за пожарную, электрическую безопасность и охрану труда**.

Обучение ответственных по пожарной безопасности по программе пожарно-технического минимума производится во исполнение приказа Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». В соответствии с Правилами пожарной безопасности для образовательных учреждений, правилами технической эксплуатации элекроустановок потребителей с учётом требований Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 28.12.2013 № 396-ФЗ) необходимо обучить ответственных лиц: за пожарную и электробезопасность с 2014 по 2018 годы в количестве 71 человек.

Обучение ответственных лиц планируется проводить:

- за пожарную безопасность в год назначения на должность с последующей переподготовкой один раз в 3 года;

- ответственных за электрическую безопасность в год назначения на должность с последующей очередной проверкой знаний 1 раз в год в организациях, имеющих лицензию на право деятельности в сфере образования по подготовке лиц данной категории.

8

**2. Основные цели, задачи реализации муниципальной программы «Комплексная безопасность образовательного учреждения Партизанского муниципального района» на 2014-2018 годы**

2.1. Целями Программы являются:

* Обеспечение безопасности учащихся, воспитанников и работников учреждений образования во время их трудовой и учебной деятельности.
* Предотвращение пожаров, недопущение гибели людей при их возникновении.
* Ликвидация аварийных зданий, сооружений, помещений и систем жизнеобеспечения.
* Обеспечение необходимых условий укрепления пожарной, электрической, технической и антитеррористической безопасности образовательных учреждений.
* Уменьшение материального ущерба от пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

2.2. В рамках настоящей Программы должна быть решена основная задача - реализация государственной политики и требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни обучающихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий и других опасностей. Также задачами Программы являются:

- развитие материально-технической базы образовательных учреждений и их оснащение новыми средствами спасения и пожаротушения, обнаружения пожаров и оповещения;

- реализация мероприятий, направленных на соблюдение правил противопожарной безопасности, оснащение средствами индивидуальной защиты;

- повышение уровня знаний по вопросам противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности лиц, ответственных за безопасность образовательных учреждений;

- повышение конструктивной надёжности и безопасности зданий и сооружений, инженерных систем образовательных учреждений, выполнение санитарно-эпидемиологических требований;

-  повышение антитеррористической безопасности образовательных учреждений.

9

**3. Срок реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы рассчитана на 2014-2018 годы.

**4. Структура Программы, перечень основных направлений Программы**

Перечень программных мероприятий включает 5 подразделов, сгруппированных по основным направлениям деятельности:

1. «Организационные мероприятия»;

2. «Пожарная безопасность»;

3. «Электрическая безопасность»;

4. «Техническая безопасность»;

5. «Антитеррористическая безопасность».

**5. Механизм реализации Программы**

 Механизм реализации Программы включает:

- разработку и принятие правовых актов, необходимых для выполнения Программы;

- уточнение, при необходимости, перечня программных мероприятий и затрат на реализацию мероприятий;

- совершенствование организационной структуры управления Программой с чётким определением состава, функций, механизмов, координации действий исполнителей мероприятий Программы.

Управление и контроль реализации Программы осуществляет муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района.

Текущее управление Программой осуществляет муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района при взаимодействии с муниципальными образовательными учреждениями.

Управление образования контролирует и координирует выполнение программных мероприятий, обеспечивает при необходимости их корректировку, осуществляет мониторинг и оценку результативности мероприятий.

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

 Финансовое обеспечение осуществляется из районного бюджета. Общий объём финансирования на весь период реализации Программы составляет 35407,260 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| **3231,660** | **13466,500** | **9190,100** | **5535,400** | **3983,600** |

10

**7. Управление реализацией Программы и контроль**

**за ходом её исполнения**

Муниципальный заказчик:

- осуществляет управление реализацией Программы;

- обеспечивает контроль сроков выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделенных финансовых средств и эффективностью их использования.

Текущую деятельность по выполнению мероприятий Программы, целевому и рациональному использованию финансовых средств, своевременному информированию о проведённой работе осуществляет муниципальное казённое учреждение «Управление образования» Партизанского муниципального района.

Исполнители Программы, указанные в графе «Исполнители» в перечне мероприятий настоящей Программы, являются исполнителями мероприятий по реализации Программы и обеспечивают выполнение этих мероприятий в пределах бюджетных ассигнований согласно приложению.

По требованию заказчика Программы исполнители Программы представляют информацию о ходе реализации мероприятий Программы и расходовании выделенных финансовых средств для обобщения, анализа и корректировки.

**8. Ожидаемые результаты реализации Программы**

 8.1. Программа имеет социальную направленность. Результат инвестирования направлен на создание безопасных условий функционирования образовательных учреждений при оптимальном использовании выделяемых ресурсов.

8.2. Оценка эффективности реализации Программы производится на основании промежуточных и конечных результатов целевых показателей, ожидаемых результатов Программы.

8.3. Целевые показатели достижения промежуточных и конечных результатов Программы представлены в таблице № 2.

таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые показатели | Отчётное значение | Плановые значения показателей | | | | |
| 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Оснащение образовательных учреждений тревожными кнопками | 0% | 50% | 50% | 100% |  |  |

11

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |  | |
| Установка и ремонт наружного ограждения по периметру территорий образовательных учреждений | 30% | 20% | 30% | 20% | 100% |  |  | |
| Проведение в образовательных учреждениях капитального ремонта электрических сетей | 16% | 22% | 22% | 22% | 18% | 100% | |  |

Значения целевых показателей определяются как отношение количества образовательных учреждений, в которых проведены мероприятия по каждому показателю, к общему количеству образовательных учреждений (в процентном выражении).

8.4. В качестве ожидаемых результатов Программы принимаются следующие показатели:

1) повышение безопасности образовательных учреждений за счёт:

- осуществления военизированной охраны образовательных учреждений (принятие под охрану с помощью пункта центрального наблюдения, наблюдение за состоянием кнопок тревожной сигнализации, установленных на объектах сферы образования, и реагирование на сигналы тревоги) - на 60%.

2) снижение на 100% рисков возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей за счёт обслуживания автоматической пожарной сигнализации, обработки деревянных конструкций чердачных помещений огнезащитным составом, приобретения первичных средств пожаротушения;

3)   отсутствия рисков возникновения аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей за счет технического обслуживания коммунальных систем и их аварийного ремонта, технического обслуживания технологического оборудования и его аварийного ремонта, технического обслуживания котельных, технического обслуживания электросетей и их аварийного ремонта.

8.5. Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется по мере реализации Программы в порядке, установленном законодательством, посредством сопоставления планируемых и фактических затрат и результатов реализации мероприятий.

12

 Начало формы

Муниципальная программа «Комплексная безопасность образовательных учреждений Партизанского муниципального района» на 2014-2018 годы должна стать организационной основой реализации безопасности в сфере образования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_