УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Партизанского муниципального района

от 07.08.2017 № 444

(в редакции от 22.11.2019 № 1039)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района»

на 2018-2020 годы

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района»

на 2018-2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района» на 2018-2020 годы |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Партизанского муниципального района Приморского края |
| Разработчик Программы | Отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации партизанского муниципального района (далее - отдел по ГО, ЧС и ПБ) |
| Исполнители программы, подпрограмм | Администрация Партизанского муниципального района (отдел по ГО, ЧС и ПБ) |
| Координатор Программы | Контроль и мониторинг за реализацией Программы осуществляет комиссия при администрации Партизанского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности |
| Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программными методами | Необходимость разработки Программы обусловлена тем, что в настоящее время чрезвычайные ситуации остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту государства. Размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно превышает сотни миллионов рублей.  Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы |
| Цели и задачи Программы | - создание и совершенствование современной правовой базы с учетом изменений действующего законодательства;  - эффективность работы в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надежности защиты населения и территории Партизанского муниципального района от чрезвычайных ситуаций;  - совершенствование организации предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижение числа погибших (пострадавших) от поражающих факторов возможных чрезвычайных ситуаций;  - обеспечение проведения комплекса мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Партизанского муниципального района; |
|  | - повышение готовности сил и средств Партизанского муниципального района к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - осуществление и совершенствование системы мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Партизанского муниципального района, охране их жизни и здоровья;  - повышение ответственности должностных лиц предприятий, организаций и учреждений за выполнение мероприятий по защите населения и территорий Партизанского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Партизанского муниципального района. |
| Задачи Программы | - обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Партизанского муниципального района;  - осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  - организация деятельности аварийно-спасательных формирований на территории Партизанского муниципального района;  - развитие инфраструктуры добровольной пожарной охраны;  - повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций населения, руководителей, должностных лиц и специалистов;  - информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2018-2020 годы |
| Целевые индикаторы  и показатели Программы | Эффективность реализации Программы оценивается с использованием следующих показателей:  - снижению ущерба от чрезвычайных ситуаций пожаров, в том числе:  - снижение количества гибели людей;  - снижение количества пострадавшего населения;  - увеличение предотвращенного экономического ущерба;  - повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, также населения в местах массового пребывания, включая:  - повышение полноты охвата системами мониторинга;  - снижение времени оперативного реагирования;  - уменьшение соотношения уровня затрат на проведение мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций, пожаров и предотвращенного ущерба. |
| Перечень мероприятий в Программе | 1. Реализация практических мер по снижению вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций направлена на выполнение мероприятий по расширению функциональных возможностей системы прогнозирования, вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий. Решение указанных задач позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, а также ускорить процесс их ликвидации с наиболее рациональным применением сил и средств.  2. Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава, специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях.  В рамках мероприятия предполагается обеспечить обучение должностных лиц, специалистов в учебном консультационном центре гражданской обороны. |
| Ресурсное обеспечение Программы | Общий объем финансирования мероприятий программы 26 061 326,97 рублей.  в том числе по годам:  2018 год -14 639 690,04 рублей;  2019 год – 10 921 636,93 рублей;  2020 год – 500 000 рублей.  из них по источникам:  средства бюджета Партизанского муниципального района  Всего - 5 790 000,56 рублей.  в том числе по годам:  2018 год - 260 000,00 рублей;  2019 год - 5 030 000,56 рублей;  2020 год - 500 000,00 рублей.  Средства бюджета Приморского края  Всего - 20 271 326,41 рублей.  2018 год - 14 379 690,04 рублей;  2019 год - 5 891 636,37 рублей;  2020 год – 0,00 рублей.  Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и могут быть откорректированы с учетом возможностей бюджета Партизанского муниципального района. |
| Оценка эффективности Программы | В целом реализация Программы позволит:  - осуществить выполнение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Партизанского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по обеспечению безопасности;  - обеспечить выполнение первичных мер пожарной безопасности на территории Партизанского муниципального района;  - расширить охват населения при реализации программ подготовки в области гражданской обороны, защиты населения и обеспечения пожарной безопасности;  - уменьшить количество человеческих и материальных потерь от пожаров, укрепить материально- техническую базу |

**1**. **Обоснование необходимости разработки Программы**

В настоящее время чрезвычайные ситуации остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту государства. Размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно превышает сотни миллионов рублей.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

По-прежнему достаточно серьезную угрозу для населения и объектов экономики представляют прохождение паводкового и пожароопасного периодов. Наиболее значимый ущерб возникает вследствие затопления и повреждения коммуникаций (автодорог, линий электропередачи и связи), строений и гидротехнических сооружений. Результаты оценки суммарного ущерба и риска (социального и экономического) от паводка показывают, что эти величины с каждым годом имеют устойчивую тенденцию роста. Прежде всего это связано с тем, что из-за загрязнения и обмеления русел рек возрастают уязвимость строений и, соответственно, опасность для жизни людей, проживающих в паводкоопасных районах.

Стихийным бедствиям природно-климатического характера подвержена практически вся территория Партизанского муниципального района, основными источниками стихийных бедствий являются паводки и природные пожары.

Паводковый и пожароопасный периоды представляют серьезную угрозу для населения и экономики Партизанского муниципального района. Резкое повышение уровня воды в реках в весенне-летний период и возникающие лесные пожары могут быть источниками чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера и требуют ежегодного проведения мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Эффективное решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения невозможно без оперативного привлечения заблаговременно созданных резервов материально-технических ресурсов.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных).

Эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти. Современное состояние многих территориальных звеньев Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не в полной мере обеспечивает комплексное решение проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Проблема может быть решена только на основе существующих механизмов регулирования и практического обеспечения мер защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Нужен принципиально иной подход к ее решению.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, насколько важно иметь полную правовую базу в области регулирования вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разработка Программы обусловлена потребностью развития систем контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами районного звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в повседневной жизни, в периоды возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

Решение этих задач, с учетом, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами, сосредоточив основные усилия на решении главной задачи - заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

**2**. **Основные цели и задачи Программы**

Основными целями программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, защита населения и территории Партизанского муниципального района от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития.

Исходя из анализа обстановки в Партизанском муниципальном районе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основными целями и задачами Программы определены:

- создание и совершенствование современной правовой базы с учетом изменений действующего законодательства;

- эффективность работы в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения и территории Партизанского муниципального района от чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование организации предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижение числа погибших (пострадавших) от поражающих факторов возможных чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение проведения комплекса мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Партизанского муниципального района;

- повышение готовности сил и средств Партизанского муниципального района к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повышение ответственности должностных лиц предприятий, организаций и учреждений за выполнение мероприятий по защите населения и территорий Партизанского муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Партизанском муниципальном районе.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах территории Партизанского муниципального района;

- осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация деятельности аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования:

- развитие инфраструктуры добровольной пожарной охраны;

- повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций населения, руководителей, должностных лиц и специалистов;

- информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях.

Решение этих задач позволит осуществлять на территории Партизанского муниципального района постоянный мониторинг, прогнозировать вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций и, в связи с этим, своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**3**. **Перечень программных мероприятий**

Основными программными мероприятиями, направленными на достижение поставленных данной Программой целей, являются:

Направление 1. Реализация практических мер по снижению вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Выполнение данных мероприятий позволить расширить функциональные возможности системы прогнозирования вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Решение указанных задач позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, а также позволит ускорить процесс их ликвидации с наиболее рациональным применением сил и средств.

Направление 2. Ресурсное обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Данные мероприятия направлены на повышение эффективности действий аварийно-спасательных и пожарных формирований, а также снижения человеческих и материальных потерь в следствие возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий, сохранение стабильной динамики количества спасенных в числе пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

**4**. **Реализация Программы и контроль за ходом выполнения**

Заказчик Программы (администрация Партизанского муниципального района) организует исполнение Перечня мероприятий (приложение № 1) в ходе реализации Программы.

**5**. **Сроки реализации Программы**

Муниципальная программа реализуется в один этап в 2018-2020 годы. Промежуточные показатели реализации муниципальной программы определяются в ходе ежегодного мониторинга и служат основой для принятия решения о ее корректировке.

**6**. **Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы составляет 26 061 326,97 руб.

в том числе по годам:

2018 год - 14 639 690,04 руб.;

2019 год - 10 921 636,93 руб.;

2020 год - 500 000 руб.

из них по источникам:

средства бюджета Партизанского муниципального района

Всего - 5 790 000,56 руб.

в том числе по годам:

2018 год - 260 000,00 руб.;

2019 год - 5 030 000,56 руб.;

2020 год - 500 000,00 руб.

Средства бюджета Приморского края

Всего - 20 271 326,41 руб.

2018 год - 14 379 690,04 руб.;

2019 год - 5 891 636,37 руб.;

2020 год - 0,00 руб.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и могут быть откорректированы с учетом возможностей бюджета Партизанского муниципального района.

Администрация Партизанского муниципального района может вносить изменения в порядок и условия выделения финансовых средств, а также изменять целевые показатели Программы.

**7**. **Оценка эффективности Программы**

Ожидаемый социально-экономический эффект - снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, уменьшение потерь населения и экономического ущерба за счет повышения готовности и технической оснащенности аварийно-спасательных формирований.

Реализация основных программных мероприятий позволит добиться:

- повышения эффективности проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций, снижения гибели, сохранения здоровья людей, спасения материальных средств;

- совершенствования системы подготовки руководителей и специалистов предприятий и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

­ - повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него правил поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

­- обеспечить необходимый уровень безопасности населения;

­- выполнить требования действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

В целом в результате реализации Программы будут существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность объектов от угроз природного и техногенного характера (приложение № 2).

**8**. **Организация управления Программой**

**и контроль за ходом ее реализации**

Контроль за реализацией Программы возлагается на отдел по ГО, ЧС и ПБ, и комиссию при администрации Партизанского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к муниципальной программе «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района»  на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского муниципального района от 07.08.2017 № 444  (в редакции от 22.11.2019 № 1039) |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории

от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

Партизанского муниципального района» на 2018-2020 годы

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Общий объем финансирования | В том числе по годам | | | Исполнители |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.  Всего  В том числе:  средств местного бюджета  средств бюджета Приморского края | 22 961 326,93  2 690 000,56  20 271 326,37 | 14 639 690,04  260 000,00  14 379 690,04 | 7 821 636,93  1 930 000,56  5 891 636,37 | 500 000,00  500 000,00 | Отдел по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее - отдел по ГО, ЧС и ПБ) |
| 2. | Предоставление денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации (за счет средств местного бюджета) | 3 100 000,00 | 0 | 3 100 000,00 | 0 | Отдел по ГО, ЧС и ПБ |
| 3. | Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий  от чрезвычайных ситуаций | 0 | 0 | 0 | 0 | Отдел по ГО, ЧС и ПБ |
| 4. | Создание формирований добровольной пожарной охраны в необходимом количестве | 0 | 0 | 0 | 0 | Отдел по ГО, ЧС и ПБ |
| 5. | Проведение занятий в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций населения, руководителей предприятий, должностных лиц и специалистов | 0 | 0 | 0 | 0 | Отдел по ГО, ЧС и ПБ |
| 6. | Совершенствование правовой базы с учетом изменений действующего законодательства | 0 | 0 | 0 | 0 | Отдел по ГО, ЧС и ПБ |
| **ИТОГО**  **в том числе:**  **средств местного бюджета**  **средств бюджета Приморского края** | | **26 061 326,97**  **5 790 000,56**  **20 271 326,41** | **14 639 690,04**  **260 000,00**  **14 379 690,04** | **10 921 636,93**  **5 030 000,56**  **5 891 636,37** | **500 000,00**  **500 000,00**  **0** |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Приложение № 2  к муниципальной программе «Защита населения и территории  от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района» на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского муниципального района  07.08.2017 № 444 |

Целевые показатели реализации муниципальной Программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Партизанского муниципального района» на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Единицы измерения показателя | Целевые индикаторы | | | |
| отчетные данные 2016 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Доля взрослого неработающего населения на проведение учений  и  тренировок по  гражданской   обороне   и  защите от чрезвычайных ситуаций | % | 60 | 80 | 85 | 90 |
| 2. | Охват населения оповещаемого системой оповещения | % | 85 | 90 | 90 | 95 |
| 3. | Доля населения, охваченного противопожарной пропагандой и информированием об угрозах чрезвычайных ситуаций и способов защиты от них | % | 75 | 85 | 90 | 95 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_