

СОГЛАСОВАНО
И.о. главы Партизанского
муниципального района

Л.В. Хамхоев
(личная подпись) (инициалы, фамилия)

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Партизанского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Партизанского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), статьей 29 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Партизанском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 - 2019 годах.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020 - 2022 годы (далее - бюджетная политика) является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Партизанского муниципального района (далее – районный бюджет) на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Партизанского муниципального района на

2020-2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития района.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Партизанского муниципального района, оптимизацию расходов.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках районного бюджета 2019 - 2021 годов с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением Администрации Партизанского муниципального района от 15 октября 2018 года № 815 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Партизанского муниципального района на период с 2018 по 2024 год, предусматривающая:

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и в части пониженной ставки по налогам в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления;

необходимость обеспечения снижения недоимки не менее чем на 5 % по налогам и сборам в консолидированный бюджет Партизанского муниципального района;

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2018 год по сравнению с уровнем исполнения 2017 года в сопоставимых условиях на 2,5 %;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих; запрет на установление расходных обязательств Партизанского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам районного бюджета.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года

Бюджетная политика Партизанского муниципального района в 2018 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов сельских поселений, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении районного бюджета в 2018 году Администрация Партизанского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых государственной властью;

создание условий для оказания качественных государственных и муниципальных услуг;

повышение уровня и качества жизни населения района;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного

процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений Партизанского муниципального района.

Доходная часть районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам в 2018 году исполнена на 102,6 % в объеме 347603,8 тыс.рублей от плановых назначений в объеме 338796,4 тыс.рублей, что позволило Администрации Партизанского муниципального района осуществить финансирование заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Партизанского муниципального района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Партизанского муниципального района в заявленных объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих платежных документов.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов.

Традиционно, как и предыдущие годы, расходная часть районного бюджета имела социальную направленность. Процент исполнения расходной части бюджета за 2018 год составил 87,0 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из районного бюджета таких социально значимых направлений, как образование (82,5 %), культура (100 %), физическая культура и спорт (99,0 %), социальные мероприятия (96,1 %). Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента, проведены мероприятия, направленные на оптимизацию расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, на оптимизацию численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, а также на повышение эффективности и результативности используемых инструментов программно-целевого управления.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации.

В целях повышения эффективности муниципального управления осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Партизанского муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

Сельским поселениям Партизанского муниципального района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определенные трудности, из районного бюджета выделялись иные межбюджетные трансферты.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 - 2022 годы

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Партизанском муниципальном районе бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на:

- приоритизацию бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;
- ограничение роста общего объема расходов бюджета Партизанского муниципального района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и

эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, для понимания гражданами реализуемой в Партизанском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики.

Это основные цели, которые необходимо реализовывать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Партизанского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение эффективности мер социальной поддержки населения.

Основной целью реализации налоговой политики Партизанского муниципального района на долгосрочную перспективу является сохранение условий для устойчивого роста экономики района и обеспечение его сбалансированности.

Администрацией Партизанского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствований механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Партизанского муниципального района с органами исполнительной власти Приморского края и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного

администрирования доходных источников бюджета Партизанского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Реализация инвестиционных проектов на территории Партизанского муниципального района, включенного в территорию опережающего развития, позволит привлечь инвестиции в экономику района, увеличить поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему и создать новые рабочие места.

Для обеспечения роста доходов бюджетов муниципальных образований и соблюдения принципа справедливости при налогообложении, с 1 января 2020 года в Приморском крае будет осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В этой связи важным фактором является установление представительными органами муниципальных образований экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, в том числе в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения, места нахождения объекта налогообложения, видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Для изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Партизанском муниципальном районе осуществляется реализация мероприятий, утвержденных постановлением Администрации Партизанского муниципального района от 15.10.2018 № 815 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Партизанского муниципального района на период с 2017 по 2019 год», предусматривающих снижение недоимки по

налоговым платежам, сокращение неэффективных расходов и проведение эффективной долговой политики.

В целях определения целесообразности, востребованности и результативности налоговых льгот, установленных решениями Думы Партизанского муниципального района, необходимо проведение их инвентаризации и оценка эффективности, формирование и ведение на постоянной основе реестра налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения и признание этих льгот эффективными.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целом в бюджетной и налоговой политике Партизанского муниципального района на долгосрочную перспективу будет сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих, в первую очередь, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, выполнения социальных гарантий, стимулирования инвестиционной и инновационной активности в условиях складывающейся экономической ситуации. Предполагается дальнейшее повышение эффективности налоговой системы на основе роста качества администрирования доходов бюджета, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Партизанского муниципального района на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение районного бюджета на 2020 год и плановый период, при этом гарантированно реализовывать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.