Прогноз

динамики производственного травматизма на основе

прогноза экономического роста в Приморском крае,

в том числе в части планирования и проведения

профилактической работы в данной сфере

В соответствии с Законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года» (далее - Стратегия) основными приоритетными направлениями по снижению уровня производственного травматизма в Приморском крае являются:

а) реализация комплекса превентивных мер, непосредственно направленных на улучшение условий и охраны труда работников организаций и предупреждение несчастных случаев на производстве, снижение профессиональной заболеваемости, включая усиление надзора и контроля за соблюдением работодателями обязанностей и установленного порядка проведения специальной оценки условий труда;

б) стимулирование развития здоровьесберегающих технологий в организациях и на предприятиях Приморского края;

в) устранение неблагоприятных факторов производственной среды, причин, вызывающих производственный травматизм и профессиональные патологии;

г) создание безопасных условий для функционирования образовательных организаций, сохранение жизни и здоровья обучающихся.

В Стратегии определены механизмы реализации приоритетных направлений в области охраны труда:

внедрение поощрительных механизмов (льгот, преференций) для работодателей, обеспечивающих безопасные условия труда;

внесение изменений в Трудовой и Градостроительный кодексы Российской Федерации с целью включения требования об обязательном проведении государственной экспертизы условий труда проектов строительства (реконструкции) производственных объектов.

В Плане мероприятий по реализации Стратегии выделяется 8 направлений:

развитие кластера по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья;

развитие транспортно-логистического кластера;

развитие перерабатывающих секторов;

развитие рыбохозяйственного кластера;

развитие туристического кластера;

развитие судостроения и судоремонта;

развитие инновационной деятельности;

развитие других секторов экономики.

В целях обеспечения государственных нормативных требований охраны труда в Приморском крае реализуется подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы» (далее – программа), включающая комплекс превентивных мер, направленных на защиту прав работников на здоровые и безопасные условия труда, сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:

мероприятия, направленные на улучшение условий труда на рабочих местах, повышение качества оценки существующих профессиональных рисков, пропаганду безопасного труда;

совершенствование системы обучения, профессиональной подготовки по охране труда;

развитие социального партнерства между субъектами социально-трудовых отношений;

развитие и совершенствование региональной системы управления охраной труда, усиления роли органов местного самоуправления в рамках Закона Приморского края от 9 ноября 2007 года № 153-КЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственно­му управлению охраной труда».

Для достижения целевых показателей программы:

организована работа Межведомственной комиссии по охране труда в Приморском крае (далее – МВК по охране труда). В 34 муниципальных образованиях Приморского края действуют МВК по охране труда муниципального уровня. Ежегодно планы работы МВК по охране труда формируются на основе анализа производственного травматизма по видам экономической деятельности. В рамках МВК по охране труда с участием работодателей рассматриваются случаи производственного травматизма, совместно разрабатываются меры профилактики, осуществляется контроль их исполнения;

действует региональное Соглашение между профсоюзами, работодателями и Администрацией Приморского края о регулировании социально-трудовых отношений на 2017-2019 годы, в котором предусмотрены обязательства сторон социального партнерства в части соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда, в 34 муниципальных образованиях края действуют соответствующие территориальные трехсторонние соглашения;

в рамках Соглашения об оперативном обмене информацией о произошедших несчастных случаях на производстве между Государственной инспекцией труда в Приморском крае и департаментом труда и социального развития Приморского края сформирована база данных, что позволяет проводить анализ причин производственного травматизма и разрабатывать меры по его профилактике и предупреждению;

реализуется План мероприятий по сокращению уровня производственного травматизма в Приморском крае с участием Государственной инспекции труда в Приморском крае, объединений работодателей и профсоюзов, отраслевых органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления. Аналогичные планы ежегодно реализуются в каждом муниципальном образовании;

ведется активная работа по внедрению программ «Нулевого травматизма» в организациях края, включающих перечень профилактических мероприятий по сокращению уровня производственного травматизма.

По данным ФСС за период реализации программных мероприятий   
(2013-2017 годы) количество несчастных случаев на производстве снизилось на 27,3 % (с 899 до 654), в том числе со смертельным исходом в 2,3 раза   
(с 57 до 25).

За 8 месяцев 2018 года на территории Приморского края произошло   
355 случаев травмирования работников на производстве, из них – 60 тяжелых и 15 – со смертельным исходом.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Количество несчастных случаев  на производстве, всего | Тяжелых | Со смертельным исходом |
| 2013 | 899 | 128 | 57 |
| 2014 | 692 | 123 | 37 |
| 2015 | 683 | 93 | 34 |
| 2016 | 642 | 95 | 31 |
| 2017 | 654 | 117 | 25 |
| 8 мес. 2018 | 355 | 60 | 15 |

По предварительным прогнозам, к концу 2018 года количество производственных травм составит 533.

Динамика изменения общего количества производственных травм, тяжелых производственных травм с тяжелым и со смертельным исходом за период с 2013 по 2018 годы при условии сохранения прежних мощностей в отраслях экономики:

Анализ производственного травматизма за последние 6 лет (период   
с 2013 по 2018 годы) показал, что в Приморском крае стабильно лидируют, как наиболее травмоопасные, три сферы деятельности:

обрабатывающие производства;

транспорт и связь (транспортировка и хранение);

сельское, лесное хозяйства, охота и рыболовство.

На первом месте по количеству производственных травм находится отрасль - обрабатывающие производства. Здесь процент производственных травм от общего количества производственных травм по Приморскому краю по годам варьируется от 26 до 28 %.

На втором месте - транспорт и связь. В этой сфере экономической деятельности процент травм от общего количества производственных травм по краю колеблется от 16 до 21 %.

На третьем месте – сельское, лесное хозяйство, охота и рыболовство.   
На долю этого экономического вида деятельности приходится в среднем   
от 12 до 19 % травм от их общего числа по краю.

Динамика изменения количества производственных травм по наиболее травмоопасным отраслям экономики края за период с 2013 по 2018 годы:

Числовые значения количества производственных травм по травмоопасным отраслям экономики края с 2013 по 2018 годы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Обрабатывающие производства | Транспорт и связь | Сельское, лесное хозяйства, охота, рыболовство |
| 2013 | 155 | 107 | 122 |
| 2014 | 137 | 128 | 58 |
| 2015 | 133 | 109 | 71 |
| 2016 | 109 | 93 | 74 |
| 2017 | 126 | 92\* | 71 |
| 2018 (прогноз) | 150 | 113 | 85 |

\*Транспортировка и хранение (по новому классификатору)

Учитывая вышеизложенные особенности, заслуживают особого внимания вводимые в Приморском крае в ближайшее время крупные и значимые производства, так же относящиеся к перерабатывающим производствам, транспорту и сельскому хозяйству, способные повлиять на рост травматизма и профессиональной заболеваемости в будущем:

1. Ввод новых мощностей в нефтехимическом комплексе:

по производству аммиака (2 200 тыс.тонн валового аммиака в год, из них товарного аммиака - 1 068 тыс. тонн в год; на территории Находкинского городского округа);

по производству гранулированного карбамида (2 000 тыс. тонн гранулированного карбамида в год (объем полностью является товарным);

по производство метанола: 1 011 тыс. тонн в год, из них товарного метанола - 1 000 тыс. тонн в год. Проектом предусмотрено создание 1 950 рабочих мест.

Сроки ввода - 2017-2022 годы, количество вводимых рабочих мест - 1445.

2. Строительство комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств, направленных на выпуск моторного топлива качества не ниже ЕВРО-5 и нефтехимической продукции с высоким уровнем добавленной стоимости.

Сроки ввода - 2014-2022 годы, количество рабочих мест - 4420.

3. Создание современного судостроительного производства средне- и крупнотоннажного судостроения в составе 3 очередей: 1-я очередь площадка среднетоннажного судостроения; 2-я очередь - площадка крупнотоннажного судостроения, 3-я очередь - площадка оффшорного судостроения.

Сроки ввода - 2010-2024 годы, количество рабочих мест - 7500.

4. Создание транспортно-логистических комплексов:

строительство перегрузочного морского терминала (ООО «Порт «Вера» ) мощностью 20,0 млн тонн (в т.ч. 18 млн. тонн угля и 2 млн. тонн железорудного концентрата). Проектом так же предусмотрено строительство подъездной транспортной инфраструктуры и создание порядка 1000 рабочих мест.

Сроки ввода - февраль 2013-ноябрь 2022 года, количество создаваемых рабочих мест - 1000.

УППК «Север» Акционерного общества «Открытый Порт Находка» (предназначен для выгрузки угля из железнодорожных вагонов, кратковременного хранения и накопления судовых партий груза, а также погрузки его в морские суда. Грузооборот УППК «Север» при полном развитии составит 20 млн. тонн в год.

Срок ввода - 2011-2022 годы, количество вводимых рабочих мест - 1300.

строительство погрузочно-разгрузочная объектов в АО «Восточный Порт», в том числе применительно к опасным грузам в морском порту «Восточный» мощностью 16,5 млн. тонн.

Сроки ввода - 2018 год, количество рабочих мест - 2426.

5. Строительство специализированного угольного перегрузочного комплекса (Общество с ограниченной ответственностью «Морской порт «Суходол») мощностью 20 млн. тонн в год для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий.

Срок ввода - 2013-2019 годы, количество рабочих мест - 853.

6. Ввод ж/д контейнерного терминала, СВХ, складского комплекс класса А (30 000 кв.м.) ООО «ДЮК «Авеста».

Срок ввода - 2015-2020 годы, количество рабочих мест - 1040.

7. Модернизация интермодального морского терминала по перевалке сыпучих грузов закрытого типа мощностью 6,0 млн. тонн в год Группы компаний «Аква-Ресурсы».

Срок ввода - 2011-2019 годы, количество создаваемых рабочих мест - 1000.

8. Расширение агропромышленного комплекса:

строительство 6 свинокомплексов «Мерси трейд»/ООО «Приморский бекон» на 540 тыс. голов единовременного содержания в Спасском районе.

Срок ввода - 2013-2020 годы, количество создаваемых рабочих мест - 700.

строительство 10 свинокомплексов ООО «Русагро-Приморье»   
на 700 тыс. голов единовременного содержания в Михайловском районе.

Срок ввода - 2014-2019 годы, количество создаваемых рабочих мест - 1555.

Предполагается, что только эти крупные и значимые производства, вводимые в Приморском крае в ближайшее время (до 2024 года), увеличат количество рабочих мест почти на 23000. Это, безусловно, отразится и на росте числа производственных травм.

При прогнозировании уровня травматизма на ближайшие три года, был выбран метод экстраполяции, который основывается на изучении фактических значений количественных показателей травматизма за ряд предыдущих лет   
с последующим логическим продолжением тенденции их изменения   
на прогнозируемый период. В данном методе в качестве количественных показателей используют: показатели травматизма за максимально возможное число лет (но не менее 5).

Прогноз производственного травматизма до 2020 года по видам экономической деятельности представлен в приложении № 1.

Прогноз изменения количества травм по видам экономической деятельности в графическом виде до 2020 года представлен на графике:

При этом общее количество производственных травм, в том числе с тяжелым и смертельным исходом за последние 5 лет и прогноз до 2020 года выглядит следующим образом:

Числовые значения общего уровня производственного травматизма, в том числе с тяжелым и смертельным исходом за последние 5 лет с прогнозом\* до 2020 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Число производственных травм, всего | Число тяжелых несчастных случаев, всего | Число несчастных случаев со смертельным исходом, всего |
| 2013 | 899 | 128 | 57 |
| 2014 | 692 | 123 | 37 |
| 2015 | 683 | 93 | 34 |
| 2016 | 642 | 95 | 31 |
| 2017 | 654 | 117 | 25 |
| ***2018\**** | ***533*** | ***90*** | ***24*** |
| ***2019\**** | ***520*** | ***87*** | ***21*** |
| ***2020\**** | ***500*** | ***85*** | ***20*** |

С учетом развития отраслей экономики Приморского края произведен прогноз динамики изменения количества профессиональных заболеваний до 2020 года:

Числовые значения изменения количества профессиональных заболеваний за последние 5 лет с прогнозом до 2020 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | *2018\** | *2019\** | *2020\** |
| Число профессиональных заболеваний | 113 | 117 | 84 | 72 | 55 | *80* | *80* | *80* |

При условии, что количество рабочих мест в Приморском крае только   
по наиболее травмоопасным видам экономической деятельности к 2024 году увеличится примерно на 23000, то, учитывая, что в среднем количество травм здесь колеблется от 0,7-1,6 % от среднесписочного состава работающих, можно ожидать к 2024 году увеличение производственных травм на величину   
от 160 до 360 случаев.

В целях профилактики и предупреждения производственного травматизма с учетом данных прогноза до 2020 года планируется проведение комплекса мер, в том числе:

1. Проведение совещаний с работодателями, в том числе осуществляющих деятельность в наиболее травмоопасных отраслях Приморского края (обрабатывающие производства; транспорт и связь (транспортировка и хранение); сельское, лесное хозяйства, охота и рыболовство), а также создающих новые рабочие места, в муниципальных образованиях по отдельному графику (октябрь-ноябрь 2018 года) по вопросу профилактики производственного травматизма, постановка задач в части сокращения уровня производственного травматизма и контроль их исполнения.

2. Проведение консультаций, оказание информационно-методической помощи работодателям, специалистам по охране труда организаций, в том числе вновь создаваемых, края в части соблюдения трудового законодательства в сфере охраны труда;

3. Рассмотрение вопросов профилактики производственного травматизма, реализации мер по сокращению уровня производственного травматизма на заседаниях Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений с участием сторон социального партнерства, контроль исполнения решений комиссии.

4. Рассмотрение вопросов состояния и условий охраны труда в травмоопасных отраслях Приморского края (обрабатывающие производства; транспорт и связь (транспортировка и хранение); сельское, лесное хозяйства, охота и рыболовство) на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда с участием органов государственного контроля (надзора), отраслевых органов исполнительной власти Приморского края, постановка задач и контроль их исполнения;

5. Рассмотрение вопроса «О реализации мер по сокращению уровня производственного травматизма в Приморском крае» в рамках VI краевого совещания по охране труда на тему: «Реализация государственной политики в области безопасности и охраны труда, проблемы и пути их решений» с участием работодателей края в 2019 году.

6. Контроль за реализацией Плана мероприятий по сокращению уровня производственного травматизма в Приморском крае, в том числе внедрением программ «нулевого травматизма» в организациях Приморского края.