

УТВЕРЖДАЮ

И.о. главы Партизанского
муниципального района


А.А.Степанов
(личная подпись) (инициалы, фамилия)

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Партизанского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Партизанского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), статьей 29 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Партизанском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 - 2022 годах.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, положениях Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2023 - 2025 годы (далее - бюджетная политика) является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Партизанского муниципального района (далее – районный бюджет) на 2023 - 2025 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первой половине 2022 года

Ключевой задачей бюджетной и налоговой политики в 2021 году было обеспечение устойчивых темпов роста экономики района в условиях борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее соответственно – новая коронавирусная инфекция, пандемия) и ее последствиями.

Основным инструментом реализации целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стали национальные проекты.

Достижение целей, показателей и результатов национальных проектов обеспечивалось за счет реализации в Приморском крае соответствующих региональных проектов.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам.

При исполнении районного бюджета в 2021 году Администрация Партизанского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых государственной властью;

создание условий для оказания качественных государственных и муниципальных услуг;

повышение уровня и качества жизни населения района;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений Партизанского муниципального района.

Доходная часть районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам в 2021 году исполнена на 110,1 % в объеме 526 626,5 тыс.рублей от плановых назначений в объеме 478 201,7 тыс.рублей.

Традиционно, как и предыдущие годы, расходная часть районного бюджета имела социальную направленность. Процент исполнения расходной части бюджета за 2021 год составил 91,4 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из районного бюджета таких социально значимых направлений, как образование (90,1 %), культура (100 %), физическая культура и спорт (69,2 %), социальная политика (97,8 %). Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

Сельским поселениям Партизанского муниципального района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определенные трудности, из районного бюджета выделялись иные межбюджетные трансферты.

С целью вовлечения жителей в решение вопросов местного значения путем предоставления им возможности предлагать идеи по обустройству своих сел, начиная с 2021 года, Партизанский муниципальный район приступил к реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект».

В рамках организации данного мероприятия на конкурсной основе выбирается проект по строительству (реконструкции), ремонту и благоустройству объектов

инфраструктуры муниципальной собственности, определенных населением в качестве приоритетных.

В связи с действующим режимом повышенной готовности на территории Приморского края и ограничениями, связанными с предотвращением распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и отсутствием возможности проведения мероприятий, направленных на реализацию развития механизмов инициативного бюджетирования в очной форме, на портале «Инициативное бюджетирование Приморского края» разработан механизм, позволяющий гражданам предлагать свои идеи дистанционно.

В целях повышения эффективности муниципального управления осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Партизанского муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность продолжающейся новой коронавирусной инфекции и с учетом введения 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Налоговая политика Партизанского муниципального района будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Одним из важных принципов эффективной налоговой политики является

проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных региональным законодательством. Будет продолжена политика обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов):

осуществление оценки налоговых льгот (налоговых расходов), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности;

принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот (расходов). Учитывая существенное влияние на доходы районного бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот (налоговых расходов);

отмена неэффективных и невостребованных льгот (налоговых расходов).

Как и в предыдущие годы остается актуальным:

обеспечение контроля органами местного самоуправления Партизанского муниципального района, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов районного бюджета за качественное прогнозирование доходов бюджета Партизанского муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности.

Несмотря на значительные масштабы последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также в условиях внешнего санкционного давления бюджетная политика Партизанского муниципального района должна и дальше содействовать устойчивому и сбалансированному развитию района.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2023 -

2025 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Партизанском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Партизанского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;
повышение эффективности мер социальной поддержки населения.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Партизанского муниципального района будет обеспечено соблюдение норматива, установленного на уровне субъекта.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики в Партизанском муниципальном районе на период 2023-2025 годов является рост доверия населения к органам местного самоуправления путем повышения открытости бюджетных данных.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках районного бюджета 2023 - 2025 годов с конечной целью сокращения размера дефицита.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением Администрации Партизанского муниципального района от 15 октября 2018 года № 815 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Партизанского муниципального района на период с 2018 по 2024 год, предусматривающая:

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и в части пониженной ставки по налогам в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления;

необходимость обеспечения снижения недоимки по налогам и сборам в консолидированный бюджет Партизанского муниципального района;

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих;

запрет на установление расходных обязательств Партизанского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных

Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам районного бюджета.

Сформированный на основе обозначенных подходов проект районного бюджета на 2023-2025 годы позволит реализовать меры по преодолению экономических последствий с учетом введения в 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, а также с учетом продолжающейся новой коронавирусной инфекцией на территории Партизанского муниципального района, и будет содействовать устойчивому развитию экономики на среднесрочный период.
