**Отчёт о результатах деятельности финансового управления администрации Партизанского муниципального района**

**за 2018 год**

Основными задачами, решаемыми финансовым управлением администрации Партизанского муниципального района (далее – финансовое управление) в 2018 году, являлись:

обеспечение условий для исполнения решения о бюджете муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в программном формате;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений;

поддержание безопасного уровня дефицита и отсутствие муниципального долга;

ограничение роста расходов бюджета района, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Принятие новых расходных обязательств в обязательном порядке основывалось на оценке прогнозируемых доходов бюджета района.

Основным бюджетным полномочием финансового управления является организация составления, составление проекта районного бюджета, организация исполнения районого бюджета.

Общий объем доходов консолидированного бюджета Партизанского муниципального района за 2018 год выполнен на 94,5 % и составил 883 197,3 тыс.рублей при плане 934 148,6 тыс.рублей.

Консолидированный бюджет Партизанского муниципального района по налоговым и неналоговым доходам в 2018 году выполнен на 104,1 % и составил 395 113,7 тыс.рублей (в 2017 году 380 834,4 тыс. рублей) при плановых назначениях 379 547,5 тыс.рублей, в том числе:

- районный бюджет – на 102,6 % и составил 347 603,9 тыс. рублей, при плане 338 796,4 тыс.рублей;

- бюджеты сельских поселений – на 116,6 % и составил 47 509,8 тыс. рублей, при плане 40 751,1 тыс.рублей.

За 2018 год поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района составило 395 113,7 тыс.рублей. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018 году к уровню отчетного периода 2017 года составило 14 279,3 тыс.рублей, или 3,8 %.

В районный бюджет поступило налогов и других обязательных платежей по сравнению с предыдущим 2017 годом больше на 2600 тыс. рублей, или на 0,8 %.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений районного бюджета, проводимый работниками финансового управления, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в районный бюджет, структурными подразделениями администрации муниципального района, финансовыми службами сельских поселений позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности иустойчивости бюджетной системы постановлением Администрации Партизанского муниципального района от 15 октября 2018 года № 815 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Партизанского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы.

По расходам консолидированный бюджет района исполнен в объеме 892 105 тыс.рублей, или 87,6 %, при плане 1 018120,2 тыс.рублей, в том числе:

- районный бюджет план 965 931,3 тыс.рублей, факт 840415 тыс. рублей, или 87 %;

- сельские поселения план 79567,6 тыс.рублей, факт 79068,7 тыс. рублей, или 99,4 %;

- сумма, подлежащая исключению в рамках консолидированного бюджета 27 378,7 тыс.рублей.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению финансовых ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии в интересах детей на 2012-2017 годы».

В 2018 году подготовлен реестр расходных обязательств на 2018 - 2021 годы с оценкой обязательств Партизанского муниципального района за 2017 год и на 2018-2019 годы, который в установленный срок представлен в Департамент финансов Приморского края.

Кроме того, финансовым управлением организовано в 2018 году исполнение органами местного самоуправления Партизанского муниципального района следующих задач:

осуществление ежеквартального мониторинга и контроля за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете на официальном сайте о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), а именно: о муниципальном задании и его исполнении, о плане финансово-хозяйственной деятельности, о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении;

оперативное оформление и представление документов для внесения изменений в реестр участников и неучастников бюджетного процесса Приморского края согласно приказу финансового управления администрации Партизанского муниципального района от 08.08.2016 № 09-ос «Об утверждении Порядка формирования и представления информации и документов для включения в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в условиях интеграции данного реестра в процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На территории Партизанского муниципального района в 2018 году было два высокодотационных муниципальных образования, доля межбюджетных трансфертов в бюджетах которых, за исключением субвенций, в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 50 процентов объёма собственных доходов:

- Золотодолинское сельское поселение;

- Новолитовское сельское поселение.

Исполнение районного бюджета в 2018 году финансовым управлением организовано в соответствии :

с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Партизанском муниципальном районе», утвержденным решением Думы Партизанского муниципального района от 05.11.2009 № 124-МПА;

решением Думы Партизанского муниципального района от 15.12.2017 № 403 «О бюджете Партизанского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

постановлением администрации Партизанского муниципального района от 18.01.2018 № 17 «О мерах по реализации решения Думы Партизанского муниципального района «О бюджете Партизанского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

в условиях кассового обслуживания исполнения районного бюджета территориальным органом Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Безусловное исполнение финансовым управлением нормативных правовых актов позволило в 2018 году эффективно управлять средствами единого счета районного бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года, своевременно и в полном объёме профинансировать заявки главных распорядителей средств районного бюджета, и в результате исполнить районный бюджет по расходам в сумме 840 415,0 тыс.рублей или на 87,0 %.

Особое внимание в 2018 году финансовое управление уделяло мониторингу использования главными распорядителями бюджетных средств с учётом соблюдения:

обоснованности заявленных в кассовый план расходов;

своевременного использования средств бюджета, поступивших на лицевые счета;

выполнения условий софинансирования при выделении средств субсидий из краевого бюджета.

В результате в 2018 году сократились как срок нахождения бюджетных средств на лицевых счетах главных распорядителей и получателей, так и факты необоснованного отвлечения финансовых ресурсов с единого счета бюджета.

Кроме того, в 2018 году финансовым управлением еженедельно формировалась и представлялась главе Партизанского муниципального района информация о финансировании расходов районного бюджета, в том числе мероприятий в рамках утвержденных муниципальных программ и о наличии неиспользованных остатков бюджетных средств.

В течение 2018 года финансовым управлением проводилась работа по соблюдению единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности на территории Партизанского муниципального района.

Консолидированная годовая бюджетная отчетность Партизанского муниципального района за 2017 год финансовым управлением представлена в 2018 году в полном объеме предусмотренных форм, без разногласий и в срок, установленный департаментом финансов Приморского края. О чем был извещен глава Партизанского муниципального района письмом департамента финансов Приморского края от 11.05.2018 № 28-08-02-273 «О годовом отчете за 2018 год».

Во исполнение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым управлением в 2018 году проводились контрольные мероприятия по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, в том числе:

проверка на соблюдение внутренних стандартов составления бюджетной отчетности, ведения бюджетного учета, установленных Минфином России;

проверка бюджетной отчетности на соответствие внутренним стандартам составления бюджетной отчётности, установленным Минфином России с помощью проведения внутридокументальных и междокументальных контрольных соотношений форм отчетов.

Ежегодно финансовым управлением проводится оценка финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета и органами местного самоуправления сельских поселений района.

В 2018 году, в соответствии с приказом финансового управления администрации Партизанского муниципального района от 30.06.2011 № 21-ОС (в ред. от 10.07.2014 № 17-ОС), проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета, главными администраторами доходов районного бюджета в 2017 году. По результатам этой оценки составлен сводный рейтинг качества, в котором оценка выше среднего уровня сложилась у двух главных распорядителей средств/администраторов доходов районного бюджета; средний уровень – у трех главных распорядителей средств/администратора доходов районного бюджета; ниже среднего - у двух главных распорядителей средств / главных администраторов доходов районного бюджета.

В соответствии с приказом финансового управления от 10.04.2011 № 11-ОС (в ред. от 30.03.2017 № 05-ОС) проведен мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Партизанского муниципального района за 2017 год. По результатам которых был составлен сводный рейтинг и присвоена степень качества управления бюджетных процессом – двум сельским поселением присвоена 1 степень, трём – 2 степень и одному - 3 степень качества.

Информация размещена на официальном сайте администрации Партизанского муниципального района в установленный срок.

Финансовым управлением в пределах своих полномочий осуществлялся контроль за соблюдением бюджетного законодательства сельскими поселениями.

В соответствии со статьей 54 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Партизанском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Партизанского муниципального района от 05.11.2009 № 124-МПА, финансовым управлением в 2018 году осуществлялось формирование отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал, полугодие и девять месяцев, а также подготовка проектов постановлений администрации Партизанского муниципального района об их утверждении с обязательным указанием численности муниципальных служащих, численности работников муниципальных учреждений и расходов на их денежное содержание для последующего официального опубликования, после подписания главой Партизанского муниципального района, в средствах массовой информации и направление в Думу Партизанского муниципального района и контрольно-ревизионную комиссию Партизанского муниципального района.

Финансовым управлением ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов сельских поселений района. Также ежемесячно и ежеквартально в сроки, установленные департаментом финансов Приморского края, формировалась и представлялась в полном объеме форм отчетность об исполнении консолидированного бюджета Партизанского муниципального района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, финансовым управлением в течение года ежемесячно осуществлялся контроль за соблюдением органами местного самоуправления Партизанского муниципального района и сельских поселений нормативов, установленных постановлениями Администрации Приморского края от 18.12.2017 № 525-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2018 год» и от 18.12.2017 № 526-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2018 год» .

В результате чего, по состоянию на 01-ое число месяца, следующего за отчетным кварталом и на 01.01.2019 не превышен установленный предельный объем расходов.

Всего в целях качественного и полного осуществления расходных обязательств муниципального района за 2018 год финансовым управлением осуществлено 7 корректировок бюджета 2018 года, высокая профессиональная подготовка сотрудников финансового управления позволяла осуществлять каждую корректировку в минимальные сроки.

В целях создания правовой основы для эффективного функционирования и развития бюджетной системы муниципального района, повышения результативности бюджетных расходов проведена следующая работа:

1) бюджет Партизанского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в «программном» формате;

2) разработано 13 проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства и по ним Думой Партизанского муниципального района приняты положительные решения, в том числе утверждены:

- отчет об исполнении бюджета Партизанского муниципального района за 2017 год;

- о бюджете Партизанского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

- о Положении о добровольных пожертвованиях;

- о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Партизанского муниципального района;

- о внесении изменений в решение Думы Партизанского муниципального района от 26 октября 2006 года № 271 «Об установлении земельного налога на межселенных территориях Партизанского муниципального района»;

- о внесении изменений в муниципальный правовой акт от 31 октября 2014 года № 90-МПА «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенных территориях Партизанского муниципального района**»;**

Кроме того, финансовым управлением разработаны:

1) 12 проектов распоряжений и постановлений администрации Партизанского муниципального района, в том числе:

- «О мерах по реализации решения Думы Партизанского муниципального района «О бюджете Партизанского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

- «О назначении публичных слушаний на территории Партизанского муниципального района по учету мнений и предложений по проекту муниципального правового акта «Отчет об исполнении бюджета Партизанского муниципального района за 2017 год»;

- «О назначении публичных слушаний на территории Партизанского муниципального района по учету мнений и предложений по проекту муниципального правового акта «О бюджете Партизанского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

**- «**О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Партизанского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания**»;**

- «Об утверждении Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Партизанского муниципального района в 2018 году»;

**-** «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Партизанского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Партизанского муниципального района по местным налогам, установленных решениями Думы Партизанского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации**»;**

- «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Партизанского муниципального района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года»;

# - «Об определении уполномоченных органов, ответственных за перечисление и целевое использование средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, поступающих из краевого бюджета, составление и предоставление отчетности об их использовании в 2018 году»;

# - «О внесении изменений в распоряжение администрации Партизанского муниципального района от 18.01.2018 № 08-р «Об определении уполномоченных органов, ответственных за перечисление и целевое использование средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, поступающих из краевого бюджета, составление и предоставление отчетности об их использовании в 2018 году»;

2) разработано 48 проектов распоряжений о распределении целевых средств, поступивших в районный бюджет из федерального и краевого бюджетов;

3) разработан 2 проекта распоряжения о распределении целевых средств благотворительных пожертвований, поступивших в районный бюджет;

4) разработан 6 распорядительных актов о финансировании расходов за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, в районном бюджете на 2018 год;

5) сформировано 374 распоряжения на зачисление денежных средств с текущего счета бюджета района на лицевые счета главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета;

6) сформировано 80 справок –уведомлений об утвержденных лимитах бюджетных ассигнований на 2018 год;

7) сформировано 230 справок-уведомлений об изменении лимитов бюджетных ассигнований на 2018 год;

8) разработано 24 приказа по основной деятельности финансового управления при осуществлении бюджетных полномочий.

В целом за 2018 год в финансовое управление поступили 2084 документа. Все документы с контрольными сроками исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов Партизанского муниципального района, прозрачности бюджетного процесса и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете Партизанского муниципального района:

- постановлением администрации Партизанского муниципального района от 19.04.2017 № 249 утверждена Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Партизанского муниципального района на период с 2017 по 2019 год. Все мероприятия запланированные на 2018 год, ответственным исполнителем по которым было назначено финансовое управление, были выполнены в установленные сроки;

- в соответствии с совместным приказом Минфина РФ № 86н, Минрегионразвития РФ № 357 и Минэкономразвития РФ № 468 от 22 августа 2013 года «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме», на официальном сайте администрации Партизанского муниципального района в сети Интернет в разделе «Экономика и финансы – Открытый бюджет» размещены в доступной для граждан форме:

1) отчеты об исполнении бюджета Партизанского муниципального района за 2017 год, за первый квартал, полугодие и за 9 месяцев 2018 года;

2) бюджет Партизанского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

В целях обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств финансовым управлением регулярно осуществлялся контроль в целях недопущения кредиторской задолженности главных распорядителей средств районного бюджета, муниципальных казенных учреждений, сельских поселений Партизанского муниципального района.

Районный бюджет за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 14 274,5 тыс.рублей при плановом дефиците в сумме 63 673,7 тыс.рублей, т.е. сокращен на 49 399,2 тыс.рублей, бюджеты сельских поселений за 2018 год исполнены с профицитом в на общую сумму 5366,8 тыс.рублей при плановом дефиците в размере 1920,8 тыс.рублей.

В 2018 году финансовым управлением обеспечены и проведены публичные слушания по отчету об исполнении районного бюджета за отчетный 2017 год и по проекту районного бюджета на очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Чёткие процедуры разработки районного бюджета, предусмотренные распоряжением администрации Партизанского муниципального района от 14.06.2012 № 88-р «О порядке составления проекта муниципального правового акта Думы Партизанского муниципального района о бюджете Партизанского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» и Порядком планирования бюджетных ассигнований районного бюджета субъектами бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом финансового управления от 27.06.2013 № 16-ОС, позволили своевременно сформировать проект муниципального правового акта о районном бюджете на очередной 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект муниципального правового акта о бюджете Партизанского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован и направлен в Думу Партизанского муниципального района – 15 ноября 2018 года со всеми документами и материалами, предоставление которых предусмотрено ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с осуществленной департаментом финансов Приморского края в 2018 году оценкой качества управления муниципальными финансами за 2017 год Партизанскому муниципальному району присвоена 1 степень качества организации бюджетного процесса.

И.о.начальника финансового управления Ю.А.Вочкова